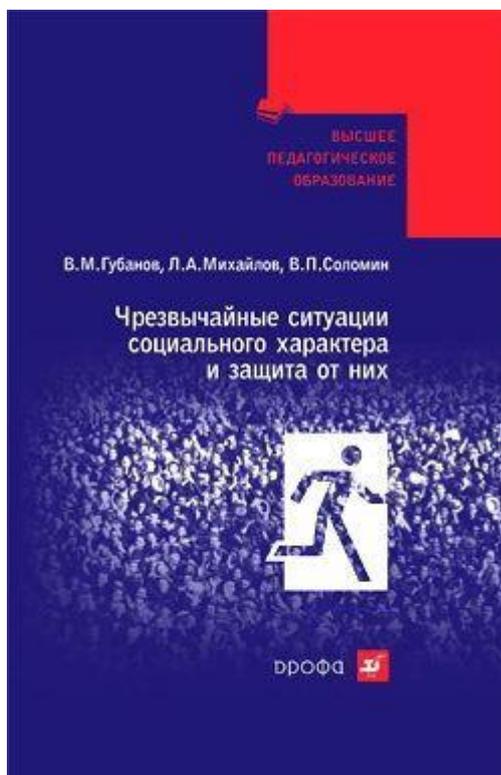


**В. М. Губанов, Л. А. Михайлов, В. П. Соломин**

# **Чрезвычайные ситуации социального характера и защита от них.**



Издательство: Дрофа; 2007г., 288 стр.

В пособии рассматривается социальная сфера жизнедеятельности человека и связанные с ней угрозы безопасности личности и обществу. Характеризуются чрезвычайные ситуации социального характера (военные, межэтнические, межконфессиональные конфликты, массовые беспорядки), а также способы защиты населения и территорий.

Для студентов высших учебных заведений, обучающихся по специальности «Безопасность жизнедеятельности», а также для широкого круга специалистов.

## **Оглавление**

Предисловие

Глава 1 Безопасность жизнедеятельности как научная и учебная дисциплина: социальный аспект

1.1 Сущность и основные составляющие дисциплины «Безопасность жизнедеятельности» в социальном контексте

1.2 Характеристика системы «человек – социальная среда» в общем контексте безопасности жизнедеятельности

Глава 2 Чрезвычайные ситуации социального характера

2.1. Сущность и классификация ЧС

2.2. Возможные ЧС социального характера на территории России

Глава 3 Риск в условиях чрезвычайных ситуаций социального характера

3.1. Риск как категория безопасности жизнедеятельности. Приемлемый риск

3.2. Управление рисками ЧС социального характера

Глава 4 Теоретическая модель личности безопасного типа поведения

4.1. Человек в социуме

4.2. Типологические черты личности безопасного типа поведения

4.3. Психофизиологические характеристики личности безопасного типа поведения

4.4. Социальные характеристики личности безопасного типа поведения

Глава 5 Локальные войны и региональные вооруженные конфликты

5.1. Сущность и характерные черты

5.2. Стратегия поведения и способы защиты

Глава 6 Экстремизм

6.1. Разновидности и тенденции развития

6.2. Экстремистские уличные подростковые объединения и группы

Глава 7 Терроризм

7.1. Современный терроризм: истоки и характерные черты

7.2. Особенности терроризма в России

7.3. Профилактика терроризма. Правила поведения при контакте с террористами

Глава 8 Массовые беспорядки

8.1. Сущность и характер проявления

8.2. Правила поведения и способы защиты

Глава 9 Криминальная опасность

9.1. Причины, характер и особенности преступности

9.2. Профилактика криминала и способы защиты от него

Глава 10 Безопасность личности в условиях социально-экономического кризиса

10.1. Безработица. Политика государства в сфере занятости населения

10.2. Экономическая и психологическая защита в условиях безработицы

Глава 11 Информационная безопасность

11.1. Основные категории информационной безопасности

11.2. Информационные войны и информационный терроризм

11.3. Угрозы информационной безопасности России

11.4. Информационная безопасность – важнейший компонент национальной безопасности

## 11.5 Безопасность человека в информационном пространстве

### Глава 12 Этнополитические процессы как объект социальной безопасности

#### 12.1. Современные этнополитические процессы в России и перспективы их развития

#### 12.2. Влияние религиозного фактора на этнополитические процессы

#### 12.3. Межэтнические противоречия и конфликты

### Глава 13 Религиозные аспекты безопасности

#### 13.1. Религиозная ситуация в России, ее влияние на безопасность страны

#### 13.2. Современный религиозный экстремизм и защита от его проявлений

### Глава 14 Наркомания

#### 14.1. Наркомания как общественное явление, ее истоки и факторы распространения

#### 14.2. Психоактивные вещества и механизмы формирования наркозависимости

#### 14.3. Современные представления о профилактике наркомании

#### 14.4. Профилактика зависимости от психоактивных веществ

### Глава 15 Защита населения и территорий в условиях ЧС социального характера

#### 15.1. Государственная политика в области предупреждения и ликвидации ЧС, защиты населения и территорий

#### 15.2. Коллективная и индивидуальная защита населения

### Глава 16 Самооборона и основные способы ее обеспечения

#### 16.1. Правовые и психологические основы самообороны

#### 16.2. Оружие самообороны: классификация, порядок применения

### Заключение

## Предисловие

Преподавание дисциплины «Безопасность жизнедеятельности» началось в российских вузах в 1990-х годах. И это далеко не случайно. В условиях социальной нестабильности, перманентных экономических неурядиц, морального и физического износа производственных фондов и техники, ухудшения экологической ситуации обостряется проблема выживания человека, возникает настоятельная необходимость обеспечения его безопасности.

В отличие от многих академических дисциплин, «Безопасность жизнедеятельности» носит интегральный характер и требует овладения широким спектром научных и прикладных знаний. Это вызывает определенные трудности в ее изучении и освоении умений и навыков безопасного поведения, усугубляющиеся отсутствием систематизированной научной и учебной литературы по вопросам социальной безопасности. Компенсировать в какой-то мере этот пробел поможет предлагаемое учебное пособие.

Жизнедеятельность – это сложный процесс создания человеком условий для своего существования и развития, взаимосвязанный с окружающей природной средой и социальной реальностью. Современный человек живет и действует как бы в двух взаимосвязанных мирах – мире природы, к сожалению, неуклонно сжимающимся и уменьшающимся под влиянием человеческой деятельности, и мире социума, сообщества людей. Оба эти мира самым тесным и неожиданным образом взаимодействуют между собой и требуют к себе пристального внимания.

Создавая условия для существования, удовлетворяя свои потребности, человек постоянно воздействует на окружающий мир, тем самым вызывая его противодействие (физическое, химическое, биологическое, социальное и пр.). В связи с этим можно констатировать, что любая сфера человеческой жизнедеятельности является потенциально опасной, так как сопряжена с вмешательством в эти взаимосвязанные миры и не всегда предсказуемой реакцией их на это вмешательство.

Безопасность жизнедеятельности как научная и учебная дисциплина связана с изучением закономерностей возникновения и развития угроз и опасностей и способов эффективной защиты от них социума (человека, его сообществ, человечества) и окружающей его среды в любых условиях жизнедеятельности. В этом проявляется ее социальная направленность, поскольку объектом опасностей и угроз выступает социум, хотя субъектами могут быть и природа, и техногенная сфера, и экология. Однако есть и непосредственно социальная сфера безопасности жизнедеятельности, когда и объектом, и субъектом опасностей и угроз выступает сам социум. Ведь не секрет, что именно человеческая жизнедеятельность нередко становится причиной многих опасных и чрезвычайных ситуаций.

В данном учебном пособии рассматривается *социальная сфера жизнедеятельности* человека. Социальные явления и процессы полны острых, порой неразрешимых противоречий и катаклизмов, которые сегодня приобретают глобальный характер. Это прежде всего войны и военные конфликты, неравномерность социально-экономического развития различных стран, стремительный рост народонаселения, загрязнение окружающей среды, обеспечение человечества необходимыми для нормальной жизнедеятельности ресурсами (продовольствием, пресной водой, источниками энергии и т. д.), отрицательные последствия развития науки, техники, информатизации, распространение наркотиков и опасных заболеваний (СПИД), рост преступности, экстремизма и пр. Крайне опасные формы приобретает такое уродливое явление современности, как международный терроризм. Для того чтобы предотвратить эти опасности и угрозы или снизить их отрицательное воздействие, необходимы усилия как всего мирового сообщества, так и регионов, государств, обществ, а также каждого конкретного человека.

Роль социальных аспектов жизнедеятельности сегодня возрастает. Причем если природные катаклизмы чаще всего объективны и не зависят от воли человека, то опасные и чрезвычайные ситуации социального характера, например, войны, различного рода конфликты (этнические, конфессиональные и др.), террористические акты, массовые беспорядки и пр., непосредственно

связаны с деятельностью людей и поэтому бывают более опасны и разрушительны, так как носят сознательный, целенаправленный, планомерный и упорядоченный характер. В решении насущных проблем реформирования российского общества огромное значение приобретает культура его граждан, в том числе и специалистов, связанных с проблемами безопасности, от которых во многом зависит успех реформ и прогресс нашего государства. В основе возникновения и развития опасных и чрезвычайных ситуаций социального характера лежат противоречия, серьезно нарушающие нормальное функционирование социума в различных сферах жизнедеятельности – экономической, политической, социальной, межэтнической, конфессиональной и иных. Игнорирование этих противоречий, уход от решения актуальных проблем современного общественного развития как всего мирового сообщества, так и отдельных государств и народов ведет к самым непредсказуемым последствиям и катастрофам – войнам, военным конфликтам, социальным взрывам и прочим катаклизмам. В настоящее время серьезную опасность представляет международный терроризм, прежде всего в лице исламского фундаментализма. Питательной почвой для него являются экстремизм и организованная преступность, ставшие серьезной проблемой современного российского общества. Их истоки кроются в особенностях социально-политического и экономического развития страны, вызванных сменой общественно-политической ориентации общества и переходом к рыночным отношениям. Немаловажное значение здесь имеют и социально-психологические факторы.

Все вышеизложенное позволяет констатировать, что изучение социальных аспектов безопасности, чрезвычайных ситуаций социального характера, способов их предотвращения, локализации и ликвидации – одна из актуальных задач подготовки специалистов, и прежде всего учителей безопасности жизнедеятельности. Это обусловлено тем, что именно специалисты в этой сфере призваны вооружать подрастающее поколение знаниями правил безопасности, умениями и навыками применять их в своей повседневной практической деятельности, формировать у них психологию безопасного поведения, культуру безопасности. Понятно, что оградить человека от всех угроз и опасностей невозможно, но помочь ему овладеть элементарными навыками безопасного поведения вполне реально.

В пособии рассматриваются теоретические аспекты безопасности жизнедеятельности, источники, механизмы возникновения и развития чрезвычайных ситуаций социального характера, объекты воздействия, классификация, а также способы защиты от них, подчеркивается влияние на безопасность социума экономических, политических, межэтнических, конфессиональных и других отношений, информатизации общества, войн и военных конфликтов. Оно базируется на широком круге источников: законодательных актах (Конституции РФ, федеральных законах, указах Президента и постановлениях Правительства РФ), Концепции национальной безопасности РФ, Военной доктрине РФ, Доктрине информационной безопасности РФ, ведомственных нормативных актах (приказах и инструкциях МВД, МЧС и ФСБ), а также на научной литературе по проблемам безопасности жизнедеятельности и публикациях в периодической печати.

Материал, представленный в издании, апробирован в лекционном курсе для студентов факультета безопасности жизнедеятельности Российского государственного педагогического университета им. А. И. Герцена. Анализ социальных аспектов безопасности, чрезвычайных ситуаций социального характера и способов защиты от них, содержащийся в данном пособии, поможет студентам, изучающим проблемы безопасности жизнедеятельности, разобраться в сложных и многогранных вопросах ее обеспечения в современных условиях.

*Авторы*

# Глава 1 Безопасность жизнедеятельности как научная и учебная дисциплина: социальный аспект

Потребность в обеспечении безопасности относится к числу основных мотивов деятельности человека. В древности люди с этой целью объединялись в сообщества, по мере развития цивилизации эту функцию в значительной степени взяло на себя государство. На заре истории человечества основные угрозы исходили главным образом извне (землетрясения, наводнения, засухи и пр.). Однако с течением времени появились опасности, вызванные действиями самого человека, а также взаимоотношениями людей в обществе, т. е. опасности, имеющие социальную направленность. Именно они являются сегодня доминирующими.

В XX в. в разных странах формировались собственные системы безопасности, которые включают силовые структуры, службы спасения от стихийных бедствий и опасных действий людей. В конечном счете человечество осознало необходимость создания международных организаций, призванных обеспечить его безопасность. Первой подобной организацией стала ООН.

Общественная практика свидетельствует, что слабость системы безопасности оборачивается огромными бедами, ведущими к человеческим жертвам, значительным материальным и нравственным издержкам, что государство, общество, конкретный человек, не заботящиеся о своей безопасности, обречены на гибель. Для российского общества проблема безопасности социума приобретает особое значение. Возрастание риска техногенных катастроф, ухудшение экологической ситуации, изменение парадигмы общественного развития от социалистического уклада к рыночным отношениям – все это поставило большинство российских граждан на грань выживания и потребовало пересмотреть отношение к проблемам безопасности личности, общества и государства. В связи с этим сейчас особенно необходимо, чтобы люди с должным вниманием относились к этим проблемам, чтобы у них сформировалось соответствующее мышление и поведение, иными словами, выработалась *идеология безопасности*. Важнейшая роль здесь принадлежит образованию. По мнению многих исследователей проблем безопасности, безопасность жизнедеятельности (БЖ) является фундаментом общего образования специалистов в этой области.

В данной главе безопасность жизнедеятельности рассматривается как научная и учебная дисциплина, в рамках которой изучаются опасности и угрозы, возникающие в процессе взаимодействия человека с социальной средой. Особое внимание уделяется системному подходу к изучению проблем безопасности, концепции безопасности личности.

## 1.1 Сущность и основные составляющие дисциплины «Безопасность жизнедеятельности» в социальном контексте

Исследование проблем безопасности жизнедеятельности разворачивается в нескольких направлениях: во-первых, как профессиональной деятельности, во-вторых, как научной теории, в-третьих, как учебной дисциплины. В настоящее время возникла насущная потребность в разработке целостной системы обеспечения БЖ – «практика – теория – образование». В рамках этой системы и должно осуществляться комплексное изучение данной сферы человеческой деятельности и ее дальнейшее развитие.

Как научная дисциплина **безопасность жизнедеятельности** – это область научных знаний, изучающая общие опасности, угрожающие каждому человеку, его сообществам (государству, общественным и иным организациям) и разрабатывающая соответствующие способы защиты от них в любых условиях обитания человека.

БЖ – комплексная научная дисциплина, так как изучает все опасности, угрожающие социуму (человеку, обществу, государству) – природные, антропогенные, биологические, техногенные, экологические и социальные. Поскольку она самым непосредственным образом связана с человеком и его деятельностью,<sup>ТМ</sup> имеет ярко выраженный социальный (общественный) характер.

О социальных аспектах безопасности жизнедеятельности можно говорить в широком и узком смысле. В широком значении – это все направления обеспечения безопасности, связанные с природой, техникой, экологией и человеком. С этой точки зрения безопасность жизнедеятельности можно назвать *социальной (общественной) безопасностью*. Вместе с тем особо выделяются социальные аспекты БЖ в узком значении, т. е. речь идет о *защите личности, семьи, общества и государства*.

Следует также отметить, что в рамках данной дисциплины не рассматриваются конкретные проблемы таких видов безопасности, как радиационная, пожарная, дорожная, трудовая и пр. Она является научно-методической базой для специальных дисциплин, занимающихся их изучением, и содержит лишь общие положения обеспечения безопасности жизнедеятельности в различных областях.

Обеспечение БЖ предполагает:

- идентификацию (распознавание) опасностей, т. е. выяснение их вида, вероятности, пространственных и временных координат, масштаба возможного ущерба и пр.;
- профилактику (предупреждение) идентифицированной опасности;
- действия в условиях чрезвычайных ситуаций.

Как научная и учебная дисциплина безопасность жизнедеятельности включает в себя следующие основные положения, которые необходимо усвоить специалисту в сфере безопасности, и прежде всего будущему учителю:

1. Человек живет и действует в условиях перманентных, постоянно изменяющихся потенциальных опасностей, из чего следует, что любая деятельность человека потенциально опасна.

2. Реализуясь в пространстве и во времени, опасности угрожают и человеку, и обществу, и государству, поэтому профилактика опасностей и защита от них – актуальнейшая гуманитарная и социальная проблема, в решении которой должно быть заинтересовано и государство, и общество, и каждый человек.

3. Безопасность – это приемлемый риск, так как абсолютной безопасности не бывает, поскольку всегда существует некоторый остаточный риск. Исходя из этого под безопасностью понимают такой уровень опасности, с которым можно смириться.

4. Данная дисциплина рассматривает все опасности, с какими может столкнуться человек в процессе своей жизнедеятельности и которые можно разделить по происхождению на природные, антропогенные, биологические, техногенные, экологические и социальные.

Ключевое понятие безопасности жизнедеятельности – **опасность**. Оно охватывает явления, процессы, объекты, свойства предметов, угрожающие человеку и способные в определенных условиях причинить ущерб его жизни и здоровью.

В *социальной сфере* опасные ситуации – это возможные или реальные явления, события и процессы, способные принести вред человеку, социальной группе, народу, обществу, государству, человеческому сообществу и Земле как месту обитания человека или даже уничтожить их; нанести ущерб их благополучию, разрушить природные, материальные и духовные ценности.

Опасность может выступать в *различных формах*. В частности, в виде намерений, планов подготовки действий и самих действий, направленных на уничтожение, подчинение, ослабление и т. д. объектов безопасности.

Одной из форм опасности выступает **риск** – возможная опасность неудачи предпринимаемых действий или сами действия, связанные с такой опасностью. Люди нередко, надеясь на счастливый случай, рискуют и тем самым создают возможность нанесения ущерба себе и окружающим. В государственных делах – политике, экономике, обороне – чаще всего

имеет место осознанный риск, когда тщательно рассчитываются ожидаемый успех, выгода, допустимая цена, последствия и пр.

Родственным понятию «опасность» выступает понятие «угроза». **Угроза** – это опасность на стадии перехода от возможности к действительности, высказанное намерение или демонстрация готовности одних субъектов нанести ущерб другим. В социальном контексте под угрозой безопасности понимается «совокупность условий и факторов, создающих опасность жизненно важным интересам личности, обществу и государству».<sup>[1]</sup>

Угрозы и опасности всегда указывают на взаимодействие двух сторон: *субъекта*, который является источником и носителем опасности, и *объекта*, на который направлена угроза или опасность. В методологическом плане важно подчеркнуть, что человек, социальная группа, государство и другие компоненты социума *одновременно* выступают субъектом и объектом социальных опасностей и угроз.

Как любая научная дисциплина, безопасность жизнедеятельности имеет свою методологию, т. е. совокупность **методологических принципов** и методов изучения. основополагающим методологическим принципом исследования проблем безопасности жизнедеятельности является *принцип системности*. В соответствии с ним каждое явление в сфере безопасности изучается как целое, относительно самостоятельное, включающее ряд явлений меньшего масштаба, и в то же время как часть большего явления, которая испытывает его влияние и сама воздействует на него.



**Рис. 1. Система «субъект – объект – система безопасности»**

В плане исследований в сфере безопасности жизнедеятельности под целым понимается система «субъект – объект – система безопасности» для любых объектов, уровней и масштабов (рис. 1). Субъектом в данном случае являются источники угроз, а в качестве объекта может выступать любая система, в том числе планета, страна, личность, технические средства, сооружения, элементы природной среды, т. е. все, что необходимо для обеспечения безопасности человека в самом широком смысле слова и что может подвергаться негативному воздействию различного характера.

Соотношение части и целого изучается общенаучными методами анализа и синтеза. Рассмотрим их более подробно.

Анализ – это процесс расчленения исследуемого события, явления на составные части, элементы, признаки, противоположности и изучение их с целью раскрытия сущности. Анализ безопасности может осуществляться априорно или апостериорное, е. до или после нежелательного события.

*Априорный анализ* заключается в том, что исследователь выбирает нежелательные события, потенциально возможные для данной системы, и пытается составить набор различных ситуаций, которые могут привести к их появлению. *Апостериорный анализ* выполняется после того, как нежелательное событие уже произошло. Цель такого анализа – разработка рекомендаций на будущее. Оба вида анализа дополняют друг друга, и каждый может быть прямым и обратным.

*Прямой метод анализа* состоит в изучении причин, с тем чтобы предвидеть последствия той или иной угрозы безопасности. При *обратном методе* анализируются последствия для того, чтобы определить причины реализованной опасности, т. е. анализ начинается со

свершившегося события. Конечная цель всегда одна – предотвращение нежелательных событий.

Синтез – это процесс установления связей между выделенными элементами, признаками, противоположностями, соединении их и воспроизведение используемого события. Анализ и синтез – противоположно направленные (первый – от целого к части, второй – от частей к целому) и вместе с тем неразрывно связанные способы познания.

Другим методологическим принципом изучения проблем безопасности является *принцип взаимосвязи и взаимозависимости*. Суть его заключается в том, что мир, в котором живет человек, представляет собой единое целое: все его части неразрывно связаны между собой – ни в природе, ни в общественной жизни нет абсолютно изолированных предметов, явлений и процессов.

В исследовании проблем безопасности жизнедеятельности широко применяется и *принцип определяющих факторов*. Следование ему предполагает выделение связей и отношений, оказывающих решающее влияние на состояние безопасности. Тем самым отслеживаются второстепенные воздействия, которые не влияют существенным образом на функционирование тех или иных исследуемых систем.

Помимо указанных методологических принципов и методов исследования проблем безопасности можно использовать и другие методы – как общетеоретические и частнонаучные, так и специальные (в зависимости от условий, целей и задач исследования). Главное при этом обеспечить корректность, чистоту и объективность результатов, адекватно отражающих явления и процессы, происходящие в сфере безопасности.

Таким образом, безопасность жизнедеятельности – это комплексная дисциплина, в рамках которой изучаются проблемы идентификации опасностей, их профилактика и защита от них. Основные методологические принципы исследования в этой области – принципы системности, взаимосвязи и взаимозависимости, определяющих факторов.

## **1.2 Характеристика системы «человек – социальная среда» в общем контексте безопасности жизнедеятельности**

Деятельность человека как объекта и субъекта безопасности осуществляется в неразрывном взаимодействии с окружающей средой, формируя сложную систему «человек – среда». Одна из целей, стоящих перед ней, – обеспечение безопасности человека.

В данном параграфе мы рассмотрим более узкую систему «человек – социальная среда». Чтобы обеспечить ее безопасность, необходимо учитывать особенности каждого элемента системы.

Первый элемент – *человек*, который играет тройную роль:

- 1) является объектом защиты;
- 2) выступает средством обеспечения безопасности;
- 3) сам может быть источником опасности.

Второй элемент системы – это *общество*, или *социум*, – социальный организм, развивающийся по своим специфическим законам. В социуме взаимодействует огромное количество людей, имеющих различные представления об окружающем мире. В результате в отдельных социальных группах создается особая обстановка, которая может влиять на других людей, не входящих в них. Так, например, обеспечением безопасности занимаются специалисты различных направлений: политики, военные, сотрудники служб спасения, ученые, конструкторы и др. Обеспечивая безопасность, эти группы в то же время могут порождать опасности своими возможными ошибками, допускаемыми при принятии решений. Чтобы система «человек – социальная среда» функционировала эффективно и не угрожала безопасности человека, необходимо обеспечить совместимость каждой ее характеристики: энергетической, информационной, собственно социальной, нравственной, психологической и др.

*Энергетическая совместимость* предусматривает согласование деятельности органов управления обществом как социальной системой с оптимальными возможностями человека в отношении прилагаемых усилий, скорости реакции и точности действий. Энергетические параметры человека имеют определенные границы. Для приведения в действие тех или иных элементов социальной системы иногда требуются очень большие или, напротив, чрезвычайно малые усилия. И то и другое плохо. В первом случае человек может уставать, в результате чего возможны сбои в управляемой системе. Во втором – может снизиться точность работы системы, так как человек не почувствует ее сопротивления.

*Информационная совместимость* имеет особое значение в обеспечении безопасности. В сложных системах человек обычно непосредственно не управляет социальными процессами. Нередко из-за удаленности на значительные расстояния объекты управления могут находиться вне сферы его восприятия. Но человек пользуется электронными и массовыми средствами информации, общается с другими людьми и получает сведения, помогающие ему управлять самыми сложными общественными процессами. Чтобы обеспечить информационную совместимость, необходимо знать особенности восприятия информационных потоков человеком и социумом в целом.

*Социальная совместимость* самым непосредственным образом связана с психологическими особенностями человека. Поэтому часто говорят о социально-психологической совместимости, которая особенно ярко проявляется в экстремальных ситуациях в изолированных группах. Знание этих особенностей позволяет лучше понять аналогичные феномены, которые могут возникнуть в обычных ситуациях в различных социальных группах.

*Нравственная совместимость* означает, что человек испытывает удовлетворение от общения с другими людьми, нравственного климата в коллективе, процесса трудовой деятельности и т. д.

*Психологическая совместимость* связана с учетом психических особенностей человека. Проблемы безопасности в социальной сфере сегодня невозможно решить только организационно-техническими мерами. Опыт свидетельствует, что в основе социальных опасностей лежат и психологические причины: низкий уровень профессиональной подготовки людей, занимающихся обеспечением безопасности, недостаточное воспитание, слабая установка на соблюдение мер безопасности, допуск к опасным видам деятельности лиц из групп риска, пребывание людей в состоянии утомления или других психических состояниях, снижающих уровень безопасности их деятельности, агрессивность и т. д. В настоящее время уже сформировалась особая область знаний, именуемая психологией деятельности, которая является одним из разделов безопасности жизнедеятельности. Изучаются психические процессы, свойства личности и особенно подробно – различные формы психических состояний, которые наблюдаются у людей в процессе выполнения ими различных видов деятельности.

Таким образом, человек прямо или опосредованно включен в разнообразную, сложно организованную систему социальных отношений, выполняя в них активно-созидательную, пассивно-созерцательную или даже разрушительную роль. Его жизнедеятельность связана с различными сферами общественной жизни – экономической, социальной, политической, военной, культурной, информационной и др. Каждая из них по-своему проявляется в деятельности людей в зависимости от ее масштабов, местонахождения человека и условий его функционирования. Деятельность человека, в свою очередь, также влияет определенным образом на ту или иную сферу общественной жизни. Именно ею обусловлено возникновение глобальных проблем.

Одну из основных опасностей для человека представляет *перенаселение*, связанное с демографическим взрывом в слаборазвитых и увеличением продолжительности жизни в развитых странах. Если в конце XIX в. численность жителей Земли составляла примерно 1 млрд человек, то только за один XX в. она возросла в 6 раз и к 2000 г. достигла около 6 млрд человек, к 2050 г. это число может увеличиться до 12 млрд. Годовой прирост населения в мире за этот период составлял: в 1950-х годах – 50 млн, в 1980-х – 84 млн, а в 1990-х – 96 млн человек.<sup>[2]</sup>

Демографический взрыв усиливает опасность для биосферы Земли. Если в доиндустриальную эпоху общая антропогенная доля потребления продукции биосферы не превышала 1 %, то сегодня она на порядок выше. Ускоренными темпами осуществляются вырубка леса, опустынивание земель, загрязнение почвы, воды, воздуха и т. д. Самыми страшными следствиями этого по сути необратимого процесса могут стать голод и экологические катастрофы.

Еще одна серьезная опасность для человечества обусловлена *энергетической проблемой*. Недостаток энергии ощущается уже сегодня, а удовлетворение все возрастающей потребности в ней чревато тем, что, во-первых, управление мощными энергетическими потоками становится опасным, а во-вторых, истощаются невозобновляемые природные ресурсы. По оценкам специалистов, залежей нефти и газа при существующих темпах их потребления хватит лишь на 50–70 лет, а каменного угля – примерно на 300 лет.

Все указанные проблемы обостряют межгосударственные отношения и отношения между различными регионами мира, способствуют росту международного терроризма, возникновению военных конфликтов, создают угрозу ракетно-ядерной войны.

Глобальный масштаб приобретают сегодня и опасности в *информационной сфере*, которые проявляются в стремлении ряда стран доминировать в мировом информационном пространстве, а также в разработке концепции информационных войн. Так, США разрабатывают космическую систему TeLe-desik, состоящую из 840 спутников, которые, передавая на всю планету и отдельные ее регионы целенаправленную информацию и модулированные излучения, способны осуществлять информационную агрессию: внедрение вирусов в компьютерные программы, выведение из строя различных систем управления, компьютерных сетей и т. д., а также воздействовать на психофизиологическое и эмоциональное состояние людей. Для этой же цели может использоваться мировая информационная система Интернет.

Следует также отметить нарастание глобальных *социальных опасностей*, способных погубить отдельные страны и мировое сообщество в целом. Источниками этих опасностей являются несовершенство глобальной социальной структуры (различные цивилизации, социально-политические системы, социальное положение, темпы развития, географическое положение, уровни военной мощи, развития, жизни, расовый и национальный состав населения и т. д.), соответствующие ей отношения, политика отдельных стран и влиятельных международных организаций.

Высшие интересы мирового сообщества, т. е. интересы выживания человеческой цивилизации, диктуют необходимость исследования *угроз регионального масштаба* и противодействия им. Влияние региональных опасностей проявляется в самых различных сферах, но главным образом политических, экономических и военных.

Все указанные проблемы тесно взаимосвязаны и представляют серьезную опасность для человечества, поэтому решать их необходимо комплексно и в рамках всего мирового сообщества.

Огромную роль в обеспечении безопасности человека играет *государство*, деятельность которого сопряжена с возникновением опасностей и угроз, нарушающих нормальную жизнь человека и общества. В Законе РФ «О безопасности» подчеркивается, что *объектом безопасности государства* выступают его конституционный строй, суверенитет и территориальная целостность. Следовательно, *угрозу безопасности* государства можно сформулировать как возможность такого развития событий, которое будет создавать (или создает) опасность существованию государства, его политической и экономической независимости. Иначе говоря, государство и его субъекты (органы законодательной, исполнительной и судебной власти, общественные и иные организации, граждане) обязаны защищать от внешних и внутренних угроз конституционный строй, суверенитет, территориальную целостность страны, население, национальные интересы (политические, экономические, военные, культурные, информационные, экологические, геополитические и пр.).

Рассмотрим *основные виды безопасности государства*. Каждое государство заинтересовано прежде всего в наличии стабильной *внутриполитической обстановки*, в создании внутрисоциального климата, способствующего нормальному развитию всех сфер деятельности общества и личности. Важное значение имеет и *военная безопасность государства* (вооруженные силы, их состояние и подготовка, оборонный потенциал, защита государственных границ, сдерживание потенциальных агрессоров и т. п.). *Экономическая безопасность* зависит от уровня развития производительных сил и экономических отношений, направленных на реализацию потребностей личности, общества и государства, наличия энергоресурсов, развитой инфраструктуры, квалифицированной рабочей силы, степени интеграции в международную систему экономических связей. *Культурологическая безопасность* заключается в обеспечении защиты культурного наследия, исторических традиций и норм общественной жизни, сохранении культурного достояния и самобытности общества. *Информационная безопасность* – это защищенность информационной среды, ее формирование и развитие в интересах личности, общества и государства. Под *экологической безопасностью* понимается такое состояние взаимоотношений общества и природы, которое обеспечивает сохранение окружающей среды. Огромную роль в современных условиях играет геополитическая безопасность, т. е. защищенность геополитических интересов государства. Существуют и другие виды безопасности государства (демографическая, культурная, региональная, внутрисоциальная и т. д.), обеспечение которых является важнейшей задачей ее субъектов.

Совокупность исторически сложившихся форм совместной деятельности людей, определенных форм социальных отношений представляет собой *общество*. В узком смысле общество – это исторически конкретный тип социальной системы. Оно не может существовать без производства необходимых для жизнедеятельности людей материальных благ, средств жизнеобеспечения и духовных ценностей. Поэтому не случайно *объектом безопасности общества*, согласно Закону РФ «О безопасности», являются его материальные и духовные ценности. В связи с этим к *опасностям и угрозам обществу* относятся: посягательства на его экономические (базисные) устои, на социальное положение граждан; подавление свободы, прав; социальные конфликты; пренебрежение общественным мнением со стороны органов власти; подавление или уничтожение оппозиции; насаждение идеологии индивидуализма; терроризм, организованная преступность, коррупция и др. *Субъектами безопасности общества*, так же как и государства, выступают органы различных ветвей власти, общественные и иные организации, граждане.

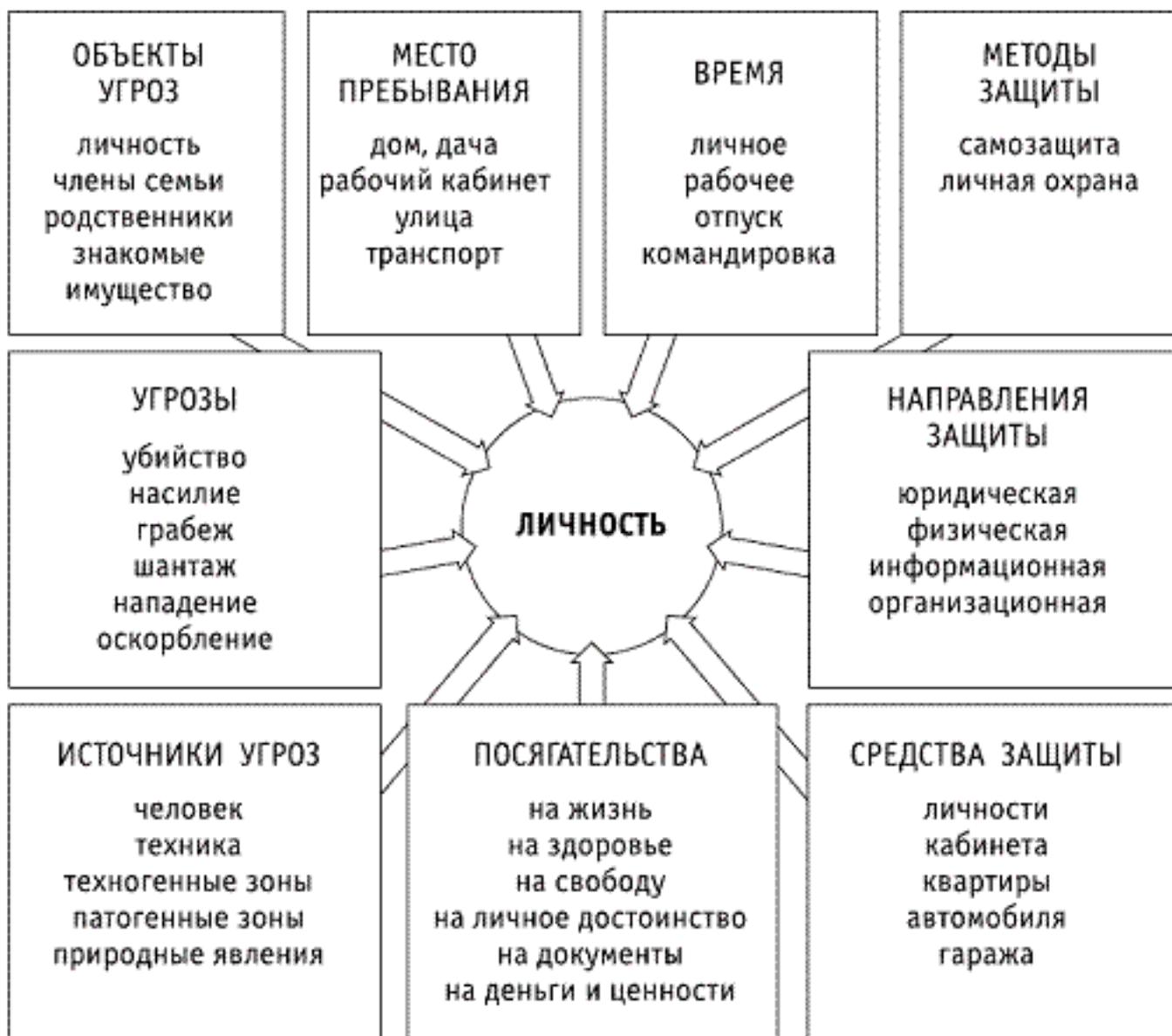
*Безопасность человека* в широком смысле – это состояние его полного физического, социального и духовного благополучия, которое определяется внутренними (наследственность, физическое и психическое здоровье) и внешними (окружающая природная, антропогенная, техногенная, социальная среда) факторами. Особое место в безопасности человека занимают социальные факторы, такие, как уровень благосостояния, общей культуры, культуры обслуживания, бытовые условия, обычаи, нравы, поведенческие предпочтения, нравственные и эмоциональные характеристики. Огромное значение для его безопасности имеет и социально-политическая среда. Поэтому, определяя *объект безопасности личности*, Закон РФ «О безопасности» выделил ее права и свободы. Исходя из этого *угрозами безопасности личности* выступают: лишение жизни, здоровья, дееспособности; насилие, связанное с разрушением сложившегося и навязыванием чуждого мировоззрения; манипулирование сознанием и поведением; нравственное развращение и физическое растрясение; ограничение или лишение общечеловеческих прав и свобод; насильственное подчинение преступным целям и группировкам; использование человека как средства обогащения и т. д.

*Субъекты безопасности личности* – государство и его институты (органы законодательной, исполнительной и судебной власти, органы власти субъектов РФ и местного самоуправления, государственные учреждения, ведомства и т. д.), общественные структуры (политические партии и объединения, общественные организации и т. п.), семья, граждане. Все их действия должны соответствовать существующим законам и основываться на балансе

интересов личности, общества и государства, а также их взаимной ответственности за обеспечение безопасности.

Одним из важнейших аспектов рассматриваемой проблемы является обеспечение безопасности человека от преступных посягательств (преднамеренных убийств, насилия, посягательств на здоровье и достоинство личности, грабежей и краж личного имущества, материальных ценностей и документов, физического и психологического террора), связанных с угрозами, запугиванием, шантажом, вымогательством и другими формами воздействия на человека, в том числе информационно-психологическими (использование средств массовой коммуникации) и психофизиологическими (гипноз, психотропные и психотронные средства).

В связи с этим определенным интерес представляет *концептуальная модель безопасности личности*, предложенная В. И. Ярочкиным (рис. 2).<sup>[3]</sup> Она помогает разобраться в совокупности опасностей, которые противостоят личности в системе «человек – социальная среда». Однако необходимо помнить, что помимо опасностей, угрожающих человеку со стороны социальной среды, он и сам нередко способствует созданию *неблагоприятных факторов* для своего и без того непростого существования. Эти факторы носят прежде всего психологический характер и проявляются в поведении человека. Они могут быть относительно устойчивыми и длительными по времени и обуславливаться неудовлетворенностью социальным положением и результатами трудовой деятельности, безразличием к окружению. Временные ситуативные факторы возникают из-за личных несообразностей во взаимоотношениях между людьми, неблагоприятных ситуаций в трудовой деятельности и пр. Часто их причины кроются в неготовности к практической деятельности, низком уровне социальной зрелости, пониженной работоспособности, утомлении и пр. Действие таких факторов ведет к конфликтам, поведенческим срывам, возникновению состояния тревоги, страха, испуга, паники и т. д.



**Рис. 2. Развернутая концептуальная модель безопасности личности**

Социальная практика показывает, что человек нарушает правила безопасного поведения по целому ряду причин:

- из-за нежелания выполнять определенные действия. Подобное поведение может быть относительно постоянным, связанным с недооценкой человеком опасности, склонностью к риску, отрицательным отношением к социальным регламентациям, отсутствием стимулов к безопасному поведению и т. д., и временным, когда человек находится в состоянии депрессии, стресса, наркотического или алкогольного опьянения;

- вследствие незнания объекта воздействия, правил безопасного поведения и способов их выполнения;

- в результате несоответствия физических и психических возможностей человека требованиям социальной практики. Такое несоответствие также может быть постоянным (недостаточная координация, недостаточная концентрация внимания, несоответствие требованиям социального окружения и пр.) и временным (переутомление, ухудшение состояния здоровья, пониженная работоспособность, депрессия, стресс, опьянение и т. д.).

Эти причины влекут за собой возникновение опасностей и угроз. Профилактические мероприятия в первом случае могут включать рекламирование (пропаганду) правил безопасности и воспитание на их основе людей; во втором – обучение и отработку навыков

безопасного поведения; в третьем – социальный контроль, профессиональный отбор, медицинское обследование.

Итак, анализ системы «человек – социальная среда» показывает, что она представляет собой сложное взаимодействие человека с различными компонентами его социального окружения. Для обеспечения их взаимной безопасности требуется профилактика опасностей и угроз и подготовка всех элементов этой системы к действиям в опасных ситуациях.

Исторический опыт свидетельствует, что защита от социальных опасностей – важнейшая функция государственных и общественных структур. Она заключается прежде всего в профилактических мероприятиях, направленных на ликвидацию этих опасностей. Кроме того, необходима соответствующая подготовка человека, позволяющая ему адекватно действовать в опасных ситуациях: психологическая, информационная, юридическая, силовая и т. д. Причем в процессе обучения нужно осваивать модели поведения, учитывающие конкретные ситуации.

### **Выводы**

Безопасность жизнедеятельности как научная дисциплина изучает основные закономерности проявления опасностей и способы защиты от них человека и его сообществ в различных условиях обитания. Включая в себя все компоненты общей науки о безопасности, эта дисциплина является научной и методологической основой для специальных дисциплин, изучающих различные аспекты безопасности. Безопасность жизнедеятельности имеет социальную направленность, так как связана с обеспечением защиты социума от различных опасностей, в том числе и исходящих от него самого. Вместе с тем она имеет и собственно социальный аспект, связанный с опасностями, получившими широкое распространение в обществе и угрожающими жизни и здоровью людей. Эти опасности требуют глубокого и всестороннего изучения на основе методологических принципов научного познания проблем безопасности.

Научный анализ системы «человек – социальная среда» свидетельствует о высокой степени сложности взаимодействия человека с различными компонентами его социального окружения. Их взаимная безопасность невозможна без профилактики опасностей и угроз, а также готовности всех составляющих этой системы к действиям в опасных ситуациях. Наиболее значительную роль играет подготовка человека как объекта и субъекта обеспечения безопасности, позволяющая ему адекватно действовать в опасных ситуациях. Эта подготовка должна иметь различную направленность – информационную, юридическую, психологическую и силовую, а также включать моделирование поведения людей в конкретной опасной ситуации.

### **Контрольные вопросы**

1. Дайте определение безопасности жизнедеятельности как научной и учебной дисциплины.
2. Чем обусловлено введение в вузах данной дисциплины?
3. Каковы социальные аспекты безопасности жизнедеятельности?
4. Чем является безопасность жизнедеятельности для других дисциплин, изучающих проблемы безопасности в различных сферах?
5. Что необходимо для обеспечения безопасности жизнедеятельности?
6. Что определяется понятием «опасность»?
7. Приведите примеры опасных ситуаций в социальной сфере.
8. Назовите основные положения, изучаемые дисциплиной «Безопасность жизнедеятельности».
9. Охарактеризуйте объекты и субъекты социальной безопасности.
10. Раскройте методологические принципы исследования проблем безопасности жизнедеятельности.
11. Какую роль играет человек в системе безопасности?
12. Что такое социум и каково его место в системе безопасности?
13. Какие опасности угрожают человечеству?
14. Что является объектами и субъектами обеспечения безопасности личности, общества и государства?
15. Перечислите основные составляющие концептуальной модели безопасности личности.

### **Рекомендуемая литература**

*О безопасности:* Закон Российской Федерации (в ред. указа Президента РФ от 24 декабря 1993 г. № 2288). М., 1994.

*Концепция национальной безопасности Российской Федерации* // Российская газета. 2000.18 янв.

*Безопасность жизнедеятельности в чрезвычайных ситуациях мирного времени:* Учеб. пособие/ Ю. Л. Варшамов, Л. А. Михайлов и др. СПб., 1999.

*Носков Ю. Г.* Опасность и безопасность с позиции деятельностного подхода // *Безопасность.* 1999. № 1.

*Основы теории и актуальные проблемы национальной безопасности России:* Учеб. пособие/ Под ред. В. Ф. Нишевича. Екатеринбург, 2003.

*Русак О. Н., Малаян К. Р., Занько И. Г.* Безопасность жизнедеятельности: Учеб. пособие/ Под ред. О. Н. Русака. СПб., 2000.

*Сухов А. Н.* Социальная психология безопасности: Учеб. пособие. М., 2002.

*Ярочкин В. И.* Секьюритология – наука о безопасности жизнедеятельности. М., 2000.

*Ярочкин В. И., Бузанова Я. В.* Теория безопасности. М., 2005.

## **Глава 2 Чрезвычайные ситуации социального характера**

В процессе жизнедеятельности, т. е. создания условий для своего существования и развития, люди постоянно сталкиваются с опасностями. Любая практическая деятельность человека связана с окружающей природной средой и социальной реальностью и потенциально опасна. *Потенциальная опасность* носит скрытый характер и проявляется при наличии определенных, нередко трудно предсказуемых условий. Они усугубляют ее и превращают в *экстремальную опасность*. Если эту опасность не локализовать или не стабилизировать, она превратится в *чрезвычайную ситуацию* (ЧС).

Опасности и чрезвычайные ситуации имеют различный характер. Чаще всего в их основе лежат *природные* явления, вызывающие стихийные бедствия, *экологические*, связанные с нарушением равновесия в деятельности человека и окружающей природной среды, *техногенные*, возникающие при авариях и катастрофах в производственной сфере, на транспорте, в системах коммуникаций, *биологические*, проявляющиеся в эпидемиях, эпизоотиях,<sup>[4]</sup> эпифитотиях<sup>[5]</sup> и пр., и *социальные*, связанные с противоречиями в общественных отношениях. Анализ происходящих в последнее время ЧС свидетельствует, что в 75–80 % случаев их возникновение связано с деятельностью человека и обусловлено причинами социального характера. В данной главе рассматриваются сущность, причины и последствия, закономерности проявления, а также классификация опасных и чрезвычайных ситуаций социального происхождения, анализируются возможные ЧС подобного рода на территории РФ и ее регионов.

### **2.1. Сущность и классификация ЧС**

Создавая условия для своего существования и развития, удовлетворяя свои потребности, человек постоянно воздействует на окружающий мир и тем самым вызывает его ответную реакцию – противодействие. В ходе или в результате этого противодействия он, в свою очередь, подвергается воздействию различных факторов, в том числе и социальных. При этом без серьезных последствий для себя человек переносит эти воздействия только до тех пор, пока они не превышают определенный предел или уровень приемлемого риска. Далее происходит

нарушение здоровья человека или функционирования социума, т. е. возникает **опасная ситуация**, которая в принципе еще обратима и при своевременном принятии мер может уменьшиться до приемлемого уровня или вообще исчезнуть. Однако когда процесс опасности нарастает и начинает выходить из-под контроля, то возникает **экстремальная ситуация**, под которой понимается опасная ситуация, представляющая реальную угрозу жизни человека или социуму в целом.

С философской точки зрения опасность есть не что иное, как образное, эмоционально окрашенное выражение того, что принято обозначать приближением той или иной системы к кризисному состоянию. В этой связи опасность можно определить как понятие, фиксирующее нарастание в жизни человека или его сообществ таких противоречий, дальнейшее развитие которых чревато гибелью людей. Опасность может выступать в различных формах: в виде намерений, планов подготовки и самих действий, направленных на уничтожение, подчинение и т. д. объектов безопасности.

С методологической точки зрения необходимо прежде всего уяснить, что является источником угрозы человеку и социуму в целом и каким образом опасность влияет на общественные отношения. Если все внимание будет сконцентрировано на угрозах и опасностях (терроризм, преступность, наркомания и т. д.) без выявления порождающих их причин, предотвратить ЧС и эффективно бороться с ними невозможно.

Таким образом, социальные угрозы и опасности – результат имеющихся и формирующихся в самом обществе, в межгосударственных отношениях противоречий, и без их выявления и устранения никакая безопасность обеспечена быть не может.

Рассмотрим в общих чертах механизм действия опасности. Ее воздействие на ту или иную систему есть процесс, имеющий определенную структуру, в котором выделяются статический и динамический аспекты. К первому относятся постоянные факторы возможных ЧС, ко второму – нестабильные.

**Статический аспект** опасности включает в себя:

- *источник (субъект) опасности*, например, природные явления (землетрясения, наводнения, засухи, ураганы и т. д.), элементы техногенной сферы (АЭС, предприятия с опасным производством и пр.), человек и его сообщества (преступник, преступные элементы, государство-агрессор и т. п.);

- *объект опасности*, которым может выступать только человек и его сообщества, все остальные объекты могут быть объектами опасности лишь в том случае, если они каким-либо образом включены в жизнь людей и играют в ней очень важную роль (природа, производство, материальные ресурсы и т. д.);

- *средства*, с помощью которых субъект воздействует на объект опасности, каковыми могут быть те или иные формы насилия (военное, политическое, экономическое, духовное и пр.), аварии на опасных производствах и АЭС, катастрофические природные явления и т. д.

**Динамический аспект** опасности характеризуется:

- *целью*, которую преследует источник опасности, воздействуя на объект, причем это возможно только в том случае, если в качестве источника опасности выступает человек или его сообщества (хотя нередко верующие и суеверные люди источником опасности считают происки потусторонних сил);

- *процессом воздействия субъекта опасности на объект*. Подобное воздействие всегда носит деструктивный характер и по отношению к объекту может быть прямым и опосредованным. Этот процесс всегда в той или иной степени инвариантен, что обусловлено активной ответной реакцией объекта опасности;

- *результатом этого воздействия*, который может заключаться в утрате объектом опасности тех или иных своих элементов, нарушении связей между ними, упрощении структуры объекта, потере им способности к развитию, ослаблении функций объекта опасности и полном его разрушении.

Выявление и анализ механизма действия опасностей дают возможность решить две важные в методологическом и практическом плане задачи. Во-первых, позволяют увидеть и проанализировать систему взаимосвязей между его элементами, что имеет очень важное значение для создания системы защиты объекта от опасностей. Во-вторых, помогают разработать четкую систему классификации опасностей.

В качестве примера приведем *классификацию В. И. Ярочкина*,<sup>[6]</sup> в которой социальные опасности группируются по следующим признакам:

- *по объектам воздействия* – человек, общество, государство, а также среда обитания социума;

- *по отношению к объектам воздействия* – внутренние и внешние;

- *по направлениям (сферам) человеческой деятельности* – экономические, социальные, политические, военные, культурологические, информационные, экологические и т. д.;

- *по масштабам* – глобальные, региональные, национальные, локальные, местные и т. д.;

- *по способам и формам проявления* – заявления, конкретные действия, совокупность обстоятельств, которые могут породить опасность в перспективе и требуют защитного реагирования и пр.;

- *по источникам и движущим силам (по происхождению)* – природные, обусловленные деятельностью людей (техногенные, социальные);

- *по ожиданию воздействия на объект* – внезапные, неожиданные; ожидаемые с малым временем задержки или с большим временем задержки;

- *по умыслу* – правомерные, вытекающие из реализации правовых норм; противоправные; внеправовые;

- *по форме* – прямые, косвенные, завуалированные, латентные, несформировавшиеся;

- *по времени* – мгновенные, длительные, дискретные;

- *по последствиям* – необратимые, обратимые, мутагенные, доминантные, катализирующие;

- *по значению* – допустимые, недопустимые;

- *по составу* – разовые, бинарные, кумулятивные, диффузные;

- *по актуализации* – вероятные (весьма вероятные, маловероятные), потенциальные, реальные, осуществленные;

- *по причинам появления* – закономерные, случайные, стихийные, преднамеренные;

- *по ущербу* – материальный, моральный;

- *по величине ущерба* – предельный, значительный, незначительный;

- *по характеру воздействия* – активные, пассивные и пр.

Помимо социальных (общественных) опасностей в широком смысле существуют, как уже отмечалось, социальные опасности в узком понимании, т.е. опасности, получившие значительное распространение в обществе и угрожающие жизни и здоровью большого числа людей. Их носителями также являются люди, имеющие различные поведенческие особенности и объединенные в разные социальные группы. Причины социальных опасностей кроются в социально-экономических процессах, протекающих в обществе. «Последствиями глубокого социального кризиса, – отмечается в Концепции национальной безопасности РФ, – являются резкое сокращение рождаемости и средней продолжительности жизни в стране, деформация демографического и социального состава общества, подрыв трудовых ресурсов как основы развития производства, ослабление фундаментальной ячейки общества – семьи, снижение духовного, нравственного и творческого потенциала населения».<sup>[7]</sup> Вместе с тем следует отметить противоречивый характер причин, следствием которых являются социальные опасности. Их главная предпосылка – несовершенство человеческой природы, поэтому наличие развитой системы организации государственной власти и гражданского общества, адекватной правовой системы является важнейшим условием предупреждения социальных опасностей и надежной защитой от них.

Социальные опасности весьма многочисленны. К ним относятся различные, в том числе и узаконенные, формы насилия (войны, вооруженные конфликты, террористические акты, массовые беспорядки, репрессии и пр.), криминал (бандитизм, воровство, мошенничество, шарлатанство и т. д.), употребление веществ, нарушающих психическое и физическое равновесие человека (алкоголь, никотин, наркотики, лекарственные препараты), суициды (самоубийства) и пр., способные нанести ущерб здоровью и жизни человека.

Социальные опасности в рассматриваемом контексте могут быть также классифицированы по определенным признакам.

1. *По природе*, связанные:

- с психическим воздействием на человека (шантаж, мошенничество, воровство, шарлатанство и т. д.);
- с физическим насилием (войны, вооруженные конфликты, массовые беспорядки, разбой, бандитизм, терроризм, захват заложников и пр.);
- с употреблением веществ, которые негативно действуют на психическое и физическое состояние организма человека (наркомания, алкоголизм, курение);
- с массовыми заболеваниями (СПИД, венерические заболевания, инфекционные заболевания и т. д.);
- с суицидами.

2. *По масштабам событий*: локальные, региональные, национальные, глобальные.

3. *По организации*: случайные, преднамеренные.

4. *По половозрастному признаку*: характерные для детей, молодежи, женщин, пожилых людей и пр.

Исторический опыт человечества свидетельствует, что пренебрежение социальными опасностями, игнорирование их ведет к тому, что они становятся плохо управляемыми, перерастают в экстремальную стадию и превращаются в чрезвычайные ситуации социального характера, многократно превышающие по своим последствиям ЧС иного происхождения (природные, техногенные, экологические, биологические и т. д.).

**Чрезвычайная ситуация** представляет собой обстановку на определенной территории, сложившуюся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного действия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей природной среде, значительные материальные потери или нарушения условий жизнедеятельности людей.

Исходя из этого определения **ЧС социального характера** – это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате возникновения опасных противоречий и конфликтов в сфере социальных отношений, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери или нарушение условий жизнедеятельности людей.

В основе возникновения и развития ЧС социального характера лежит нарушение в силу различных причин равновесия общественных отношений (экономических, политических, межэтнических, конфессиональных), вызывающее серьезные противоречия, конфликты и войны. Их катализаторами могут быть разные обстоятельства, вызывающие социальную напряженность, – безработица, коррупция, криминал, массовые беспорядки, акты терроризма, правительственные кризисы, инфляция, продовольственные проблемы, социально-бытовая неустроенность, бытовой национализм, местничество и др. Длительное воздействие этих факторов ведет к хроническому физиологическому и психическому утомлению людей, к тяжелым экстремальным состояниям, таким как депрессии, суициды и т. д., к попыткам сублимировать накопившуюся отрицательную энергию активным участием в социально-политических и военных конфликтах.

ЧС социального характера классифицируются по следующим признакам:

**по причинам возникновения** – *непреднамеренные*, вызванные случайными обстоятельствами, не зависящими от действий конкретных людей или общественных сил (чаще всего связаны со стихийными бедствиями, неурожаями, эпидемиями и пр.), и *преднамеренные*,

спровоцированные действиями людей и общественными группировками (межнациональные и политические конфликты, войны и т. п.);

**по продолжительности действия** – кратковременные (террористический акт, покушение, бандитский налет и т. д.) и долговременные (инфляция, безработица, межэтнический конфликт, война и т. п.);

**по скорости распространения** – взрывные, стремительные, быстро распространяющиеся (политические и военные конфликты) и умеренные, плавно распространяющиеся (предпосылки социальной революции или войны);

**по масштабам распространения** – локальные, объектовые, местные, охватывающие небольшой населенный пункт, объект городского хозяйства, городской квартал, район (забастовки, демонстрации протеста, массовые беспорядки на объектах культуры, спорта и т. д.), и региональные, национальные, глобальные, распространяющиеся на огромные территории (экономические кризисы, межнациональные и военные конфликты, войны и т. д.);

**по возможности предотвращения** – неизбежные (как правило, стихийные бедствия и эпидемии) и предотвращаемые (социально-политические и военные конфликты, крупномасштабные войны и пр.).

Существует классификация ЧС социального характера, в основе которой лежит их **конфликтная** взаимосвязь с деятельностью человека. В соответствии с этой классификацией различают следующие основные виды ЧС: экономические кризисы, разгул уголовной преступности, широкомасштабная коррупция, социальные взрывы, экстремистская политическая борьба, национальные и религиозные конфликты, терроризм, противостояние разведок, военные столкновения.

Говоря о классификации ЧС социального характера, необходимо подчеркнуть, что они, в отличие от чрезвычайных ситуаций иного происхождения, поддаются *прогнозу*, так как связаны с действиями социума. Однако эти прогнозы нередко бывают субъективны, поскольку люди подвержены идейному влиянию, что порой мешает им объективно оценивать социальные явления и процессы.

Важнейшей причиной возникновения ЧС социального происхождения является **действие факторов риска**. В их основе лежит накопление и последующее высвобождение негативной социальной энергии (социально-экономических, политических, межнациональных, межконфессиональных и иных противоречий, их перерастание в кризисные ситуации, носящие чрезвычайный характер).

Выделяют четыре стадии действия факторов риска:

1. *Накопление факторов риска*, которое происходит в самом источнике риска. Это одна из важнейших стадий развития ЧС социального характера. Она может длиться мгновения, сутки, недели, месяцы, годы, а иногда и десятилетия. К ней относятся противоречия в обществе, ведущие к социально-политическим конфликтам. В качестве примеров можно привести накопление предпосылок социальных потрясений в России в начале и в конце XX в., военные приготовления и т. д.

2. *Инициирование чрезвычайного события*, т. е. своего рода толчок, его пусковой механизм. На этой стадии факторы риска достигают состояния, когда в силу различных причин уже невозможно сдерживать их внешние проявления. Например, объективные предпосылки (кризис экономики, инфляция, коррупция, преступность) и объективные факторы (социально-психологическое состояние общества) могут достичь такого состояния, при котором социальный взрыв оказывается неизбежным. В этом случае любой повод (отсутствие продуктов в магазинах или некорректное поведение сотрудников силовых структур во время стихийных акций протеста) способен привести к социальному взрыву.

3. *Процесс самого чрезвычайного события*. На этой стадии происходит воздействие высвободившихся социальных факторов риска на людей и общественные структуры. Продолжительность этого процесса, его последствия, особенно в начальный период, трудно предсказуемы, что объясняется сложностью и противоречивостью ситуации, а также не всегда

правильной оценкой обстановки. Примером этому может служить начало военных действий в Чечне, когда не были просчитаны все последствия этой акции, с одной стороны, связанные с недооценкой готовности ее населения идти в своей борьбе до конца, а с другой – с переоценкой состояния боевой и морально-психологической подготовки Вооруженных сил РФ.

4. *Стадия затухания*, которая хронологически охватывает период от перекрытия (ограничения) источника опасности, т. е. локализации ЧС, до ликвидации ее последствий.

В мировой практике общепринята и *хронологическая последовательность фаз ЧС*, которая может быть применима и к ЧС социального происхождения: угроза, предупреждение, воздействие, оценка обстановки, проведение спасательных работ, оказание помощи, восстановление.

Существует также *географическое разделение территории*, подвергшейся воздействию чрезвычайного события:

- *зона удара* – место, в котором находятся жертвы ЧС;
- *зона «фильтрации»*, расположенная вокруг зоны удара, где в первую очередь становится известно о происшедших событиях и откуда сразу же поступает помощь без какого-либо формального оповещения;
- *зона оказания общественной помощи* – в ней сосредоточены силы и средства для оказания полномасштабной помощи.

Все вышеизложенное позволяет сделать вывод о том, что социальные ЧС определяются условиями жизни людей. Чем они хуже, тем выше уровень социального недовольства и тем сложнее его сдержать. При неблагоприятном развитии событий отдельные мелкие волны открытого недовольства соединяются, набирают разрушительную силу, охватывая все новые территории. Нестабильность жизни рождает недовольство ею и, как следствие, протест, который выливается в действия, разрушающие и без того уже нарушенную инфраструктуру жизнеобеспечения. Это, в свою очередь, рождает новый взрыв протеста и новые разрушительные действия. Тем самым процесс разрушения приобретает лавинообразный характер.

Сам по себе этот процесс может остановиться только тогда, когда все будет уничтожено. Поэтому для его локализации необходимы совместные активные действия всех здоровых сил общества. Однако в условиях дестабилизации, вызванной ЧС социального характера, их не так уж и много. Это связано с тем, что для отдельного человека подобное положение чревато резким снижением уровня жизни, социальной незащищенностью, разрушением ранее действовавших социальных стереотипов и духовных ценностей, психологическими стрессами. Человек становится, с одной стороны, угнетен, с другой – агрессивен, в силу чего совершает поступки, на которые в условиях стабильной жизни никогда бы не решился. Растет число самоубийств и актов насилия. Цена жизни стремительно падает.

В этих случаях неизбежно катастрофически быстро деградирует социальная сфера, от которой во многом зависит продолжительность жизни каждого человека и населения страны в целом. Люди заболевают и умирают от болезней, которых в нормальных условиях, при здоровом образе жизни, стабильно работающей медицине и жестко контролируемых санитарных нормах, можно избежать. Под влиянием социальных катаклизмов набирает силу криминал. Рядовой человек оказывается перед прямой угрозой насилия со стороны либо преступников, либо протестующих масс, либо действующих все более жестко силовых структур.

Кроме того, ЧС социальной направленности провоцируют техногенные аварии и катастрофы, стихийные бедствия. Древнекитайские мыслители, основываясь на данных многовековых наблюдений, утверждали, что социальные потрясения будят природную стихию. В российской истории также есть примеры тому, что «смутные времена», революции и войны сопровождалась природными катаклизмами – климатическими аномалиями, когда снегопады и морозы случались в самые жаркие летние месяцы (начало XVII в.), а зима начиналась с сильнейших морозов в конце октября (1941), перманентными неурожаями, землетрясениями (Армения, 1988) и т. д.

И наконец, в период ЧС социального характера нарушается нравственный баланс в обществе. Именно поэтому ЧС подобного рода более масштабны и трагичны, чем самые грандиозные стихийные бедствия. Причем вне зависимости от их последствий – будь то снижение уровня жизни населения или революция и гражданская война. Жертвы и в том и в другом случае исчисляются сотнями тысяч. Только при открытой войне они явные и потому легче поддаются подсчету, а при дестабилизации общества – скрытые, так как включают в себя тысячи «случайных смертей» от насильственных преступлений, несчастных случаев, эпидемий и других сопутствующих социальным ЧС факторов.

При возникновении социальных катаклизмов естественно встает вопрос о возможности выживания. Специалисты в этой сфере отвечают на него утвердительно, но с определенными оговорками. Индивидуальное выживание, по их мнению, в условиях социальных катастроф возможно, но гораздо более эффективно *коллективное выживание*. Однако полностью гарантировать безопасность людей можно, только остановив социальную катастрофу в самом начале. Для этого необходимы совместные усилия всего народа.

## 2.2. Возможные ЧС социального характера на территории России

Рассмотренные выше сущностные характеристики опасных и чрезвычайных ситуаций, а также их классификации позволяют с научных позиций проанализировать возможность возникновения подобных явлений в современной России и ее регионах. Несмотря на то что в настоящее время социально-экономическое, политическое и международное положение России несколько стабилизировалось, говорить о ее благополучии и безопасности преждевременно. Экономическое развитие страны неравномерно и зависит как от внутренних, так и от внешних факторов. В условиях инфляции и существования безработицы социальное положение большинства людей неустойчиво. В ряде отдаленных регионов (Крайний Север, Сибирь, Дальний Восток и др.) остро стоит проблема энергоснабжения. Население страдает от преступности и коррупции. Сохраняется угроза террористических актов, имеют место конфликты на национальной и религиозной почве. Все это не дает оснований считать безопасность России надежной.

В Концепции национальной безопасности РФ вполне определенно сформулированы *реальные угрозы российской безопасности*, к числу которых отнесены:

- состояние российской экономики, экономическая дезинтеграция, ослабление научно-технического и технологического потенциала страны;
- несовершенство системы организации государственной власти и гражданского общества;
- социально-политическая поляризация российского общества, увеличение удельного веса населения, живущего за чертой бедности, рост безработицы;
- криминализация общественных отношений, рост организованной преступности, увеличение масштабов терроризма;
- размывание единого правового пространства РФ, несовершенство правовой базы, правовой нигилизм, отток из органов обеспечения правопорядка квалифицированных кадров и т. д.;
- обострение межнациональных отношений (этноэгоизм, этноцентризм, шовинизм, неконтролируемая миграция), способствующее усилению национализма, политического и религиозного экстремизма, этносепаратизма и создающее условия для возникновения конфликтов;
- угроза физическому здоровью народа, вызванная кризисом системы здравоохранения и социальной защиты населения, ростом потребления алкоголя и наркотиков;
- сокращение рождаемости и средней продолжительности жизни, деформация демографического и социального состава общества, подрыв трудовых ресурсов, ослабление семьи;
- снижение духовного, нравственного и творческого потенциала народа;

- угроза личной безопасности граждан и пр.;
- угрозы в международной сфере, связанные с продвижением НАТО на восток, притязаниями на российскую территорию, возникновением и эскалацией конфликтов вблизи границ РФ, международным терроризмом и пр.;
- угрозы в информационной сфере – попытки вытеснить Россию как с внешнего, так и с внутреннего информационного рынка, разработка рядом государств концепции информационных войн и т. д.;
- возрастание уровня и масштабов угроз в военной сфере, обусловленное переходом США и НАТО к практике силовых действий без санкции Совета Безопасности ООН;
- угрозы в пограничной сфере, связанные с экономической, демографической и культурно-религиозной экспансией, активизацией деятельности трансграничной организованной преступности, а также зарубежных террористических организаций;
- активизация на территории РФ деятельности иностранных спецслужб и используемых ими организаций;
- экологические, техногенные угрозы.

Если недооценивать и игнорировать эти угрозы, они могут привести к ЧС социальной направленности. Фактически любая из их разновидностей – экономический кризис, социальный взрыв, национальный или религиозный конфликт, террористический акт и пр. – может сегодня стать реальностью в нашей стране, а многие из них таковой уже являются если не на всей территории государства, то в том или ином его регионе.

Мы уже рассматривали причины возникновения и последствия социальных ЧС. Теперь проиллюстрируем эти общие положения примерами из российской действительности.

Одной из причин социальной напряженности российского общества стал развал Советского Союза и последовавший за этим сложный период реформирования. Глубочайший кризис, охвативший наше государство и общество, привел к тому, что в России резко снизился уровень жизни людей. Об этом свидетельствуют показатели *индекса развития человеческого потенциала* (ИРЧП). Эта категория в международном научном лексиконе появилась во второй половине 1980-х годов. В число ведущих показателей ИРЧП входят: ожидаемая продолжительность жизни, уровень образования, реальный душевой валовой внутренний продукт (ВВП), которые в совокупности отражают три главных качества жизнедеятельности общества – здоровую жизнь, знания и достойный человека уровень жизни.

Сразу же после начала реформирования России по всем этим показателям наблюдалось существенное снижение по сравнению с советским периодом. Значительно сократилась продолжительность жизни. В 1985 г. она составляла 69,6 лет, а в 1995 г. – 63,8 года, опустившись до уровня 60-х годов. Снизился и уровень образования. В 1985 г. его индекс равнялся 0,833, через десять лет, к началу 1995 г., – 0,819. Резко упал уровень жизни. В конце 1994 г. доходы 10 % богатых в 15 раз превысили доходы 10 % бедных. Обвальное снижение этих показателей и привело к заметному падению ИРЧП. Так, в 1992 г., т. е. в самом начале реформ, он составлял 0,849, что позволяло России относиться к группе наиболее развитых стран и занимать 52-е место среди 174 государств, но уже к началу 1995 г. ИРЧП снизился до 0,547, и она перешла в группу стран со средним уровнем развития, оказавшись отброшенной на 119-е место.<sup>[8]</sup> В результате некоторой социально-экономической и политической стабилизации в 1999 г. Россия занимала по индексу человеческого развития уже 62-е место, а к 2001 г. переместилась на 55-е (между Белизом и Малайзией).

Таким образом, хотя налицо некоторая стабилизация социальной жизни, но негативные тенденции сохранились, и российское общество все еще находится в зоне повышенного социального риска, не способствующего устойчивости его социально-экономического и политического развития.

О неблагоприятной социально-политической обстановке в стране в период перехода к рыночным отношениям свидетельствует и тенденция к усилению неравенства материального положения различных слоев населения, особо характерная для первой половины 1990-х годов.

Разрыв в уровнях доходов между бедными и богатыми в 1995 г. по сравнению с 1991 г. увеличился почти в 9 раз, что стало закономерным результатом высоких темпов инфляции, падения производства, а это, в свою очередь, привело к трудно предсказуемым негативным социально-политическим, техногенным и даже экологическим последствиям.

Техногенные аварии и катастрофы провоцируются ослаблением государственного контроля за состоянием опасных производств и технических сооружений. Ветшают оставшиеся без надзора здания и сооружения, в том числе плотины и дамбы. Нарушается техника безопасности на производстве, в строительстве, в быту, что приводит к частым и разрушительным авариям. Изнашивается транспорт (самолеты, корабли, подвижной состав железных дорог и т. д.), отчего он становится все более опасным. Повсеместно нарушаются санитарные, эпидемиологические и экологические нормы, правила хранения опасных и взрывчатых веществ. В частные руки попадают опасные химические, радиоактивные и взрывчатые вещества и т. п. Перестают на должном уровне работать службы, прогнозирующие опасные природные явления (метеорологические, сейсмические и др.). Падает эффективность работы спасателей, пожарных, медицинских и иных служб, что оборачивается серьезными человеческими и материальными потерями в случае стихийных бедствий.

Для того чтобы предотвратить подобные явления, в развитых странах правительства перераспределяют доходы через прогрессивную налоговую систему. За счет налоговых платежей выплачиваются дотации наименее обеспеченным слоям населения. Там существуют программы социального страхования и государственной помощи бедным, что открывает перед ними определенные жизненные перспективы. В России такие перспективы для бедного населения отсутствуют. Нет и эффективного механизма предупреждения стихийных бедствий, предотвращения техногенных, экологических катастроф и ликвидации их последствий. Все это является результатом непродуманных, проводившихся без учета национальной специфики реформ, а также коррупции и криминализации общества, о чем вполне определенно говорится в Концепции национальной безопасности РФ.

Используя схему механизма действия опасности, рассмотренную выше, попытаемся применить ее к российской действительности, и в частности к анализу возможных ЧС социального происхождения.

Анализ *статического аспекта опасностей*, угрожающих нашей стране, показывает, что *источниками (субъектами)* социальных ЧС могут быть экстремистские партии и политические течения, террористы, преступные группировки, коррумпированные чиновники, специалисты опасных производств (АЭС, военных, химических НИИ, заводов, биологических лабораторий и т. д.), способные за денежное вознаграждение сотрудничать с террористами или уголовными элементами и др. Очень опасным субъектом сегодня для России и ее граждан является международный терроризм, который развязал открытую кампанию с целью дестабилизации ситуации в России. Учитывая социальную опасность, именно представители указанных групп риска должны находиться под пристальным вниманием правоохранительных органов и силовых структур.

*Объектами* преступных посягательств чрезвычайного характера могут выступать люди (руководители государства, субъектов РФ, местных органов власти, политических партий, представители силовых структур, бизнесмены, работники оборонных предприятий, рядовые граждане), а также объекты промышленности, инфраструктуры, транспорта, социального и культурного назначения и т. д. Забота об обеспечении их безопасности является важнейшей задачей силовых структур.

*Средствами*, с помощью которых могут быть инспирированы ЧС социального характера, являются искусственно вызванные экономические затруднения (инфляция, безработица, невыплаты зарплаты, локауты, банкротство банков, предприятий и фирм, нехватка продовольствия и т. д.), политические акции (убийства государственных и политических деятелей, репрессии против оппозиции, представителей национальных меньшинств или религиозных конфессий, провокации против иностранных граждан и представительств, разгон мирных митингов и демонстраций и др.), военные провокации (пограничные конфликты,

инциденты, нарушение границы и т. д.), террористические акции (на объектах промышленности, транспорта, инфраструктуры, социально-культурной сферы, захваты заложников и т. д.), информационная война (иницирование в СМИ разоблачений государственных, политических и общественных деятелей, распускание провокационных слухов, формирование необходимого определенным кругам общественного мнения и т. п.).

Анализ *динамического аспекта опасностей* показывает, что ЧС социальной направленности, возможные в России, обусловлены, как правило, *целевыми установками* субъектов опасности, о которых речь шла выше. Такой целью может быть захват власти, ликвидация существующего строя, выход из-под контроля метрополии и создание суверенного национального государства, получение контроля над какой-либо сферой экономики, борьба религиозных конфессий за доминирование в обществе и т. д.

*Процесс воздействия* субъектов социальных ЧС на Россию и ее регионы носит деструктивный характер, заключающийся в потере государством контроля над общественными процессами, дестабилизации общества, развале экономики, росте преступности и насилия, социально-психологическом подавлении людей. Это воздействие может быть прямым, явным, когда его деструктивность видна, и опосредованным, когда явные признаки деструктивных процессов отсутствуют.

*Результатом воздействия* ЧС социального характера на российское общество может быть утрата части территории страны в результате сепаратистских действий ее национальных субъектов, потеря экономической самостоятельности, информационного пространства, определенной части населения, районов, богатых природными ресурсами; нарушение экономических связей с отдаленными субъектами РФ, с ближним и дальним зарубежьем; упрощение структуры Федерации в связи с выходом из ее состава ряда национальных и региональных субъектов, например, Чечни, Ингушетии, Татарстана, Дальнего Востока; потеря способности государства и общества к развитию, ослабление основополагающих функций (обороны, социальной поддержки населения, защиты национальных интересов на международной арене и пр.) и полное их разрушение. Хотя этот анализ носит прогностический характер, однако он вполне вероятен.

Рассмотрим региональные аспекты ЧС социального характера. Выделим на примере Санкт-Петербурга и Ленинградской области потенциальные опасности, которые при неблагоприятных факторах могут перерасти в чрезвычайные события.

Прежде всего следует обратить внимание на *статические (постоянные) факторы риска*, связанные с наличием в этом регионе уязвимых для социальных ЧС объектов. К ним относятся:

1. *Структура населения*, характеризующаяся высокой степенью концентрации, социальной, демографической и национальной спецификой. Это облегчает экстремистским группировкам различных направлений поиск потенциальных сторонников. К ним можно отнести безработных, среди которых достаточно высок процент молодежи, работников умственного труда, недовольных своим нынешним положением, военных, увольняемых из Вооруженных сил без каких-либо социальных гарантий, представителей различных национальностей и конфессий, возмущающихся отношением к ним местного населения, пенсионеров с их нищенской пенсией и т. д.

2. *Транспортная структура, экспортные коммуникации и инфраструктура в целом*. По территории региона проходят крупнейшие железнодорожные трассы, соединяющие север России с центром. Если они будут перекрыты или разрушены, не только регион, но и вся страна понесут существенный социально-экономический и политический ущерб. Регион уязвим и с точки зрения экспортных коммуникаций (аэропорты, речные и морские порты, подъездные пути к ним, нефте- и газопроводы, через которые совершаются экспортно-импортные операции, защитные сооружения и пр.). Любые, даже незначительные сбои в функционировании инфраструктуры Санкт-Петербурга и других городов региона чреваты ее саморазрушением, что может вызвать серьезные социально-экономические и политические последствия. Этим обусловлена реальная угроза выбора экстремистами для своих акций объектов инфраструктуры.

3. *Опасные производства* (АЭС, химические и нефтеперегонные заводы, нефтепродуктохранилища, военные объекты и т. д.), аварии на которых могут привести к серьезным экономическим, социальным, экологическим и даже политическим последствиям. Большинство подобных объектов расположено в зоне городов или вблизи них и, следовательно, в пределах возможных зон активности экстремистских сил, способных на самые неожиданные акции.

К *динамическим (нестабильным) факторам* возможных ЧС социального происхождения со всей определенностью можно отнести следующие:

1. *Общее снижение реального уровня жизни населения* в сочетании с усилением социальной дифференциации и связанных с ней негативных явлений и процессов. В этой связи вероятность возникновения чрезвычайных ситуаций особенно велика именно в местах, где социальная напряженность из-за резкой дифференциации доходов населения наиболее высока.

2. *Критическое положение отдельных социальных и профессиональных групп*, которые в годы советской власти находились в относительно привилегированном положении (работники сферы образования, инженерно-технические кадры, рабочие крупных производств, военнослужащие и др.). Потеряв прежний социальный статус, они становятся фактором социально-политической напряженности и при определенных негативных условиях объектом рекрутирования экстремистских сил.

3. *Специфика безработицы*, которая в основном охватывает людей с высшим образованием и молодежь. При неразвитости системы социальной поддержки, переобучения и переквалификации населения региона, а также профориентации молодежи можно ожидать дальнейший рост преступности, усиление социальной напряженности, способной перерасти в ЧС социальной направленности.

4. *Военная подготовка населения* в сочетании с большой массой невоинствующего потенциала военнослужащих. В Санкт-Петербурге и Ленинградской области много военных объектов, формирований воинских и силовых структур (штаб округа, военно-морская база, военно-учебные заведения, воинские части и соединения, военные склады и арсеналы оружия, ФСБ, милиция и т. п.). В результате реформирования Вооруженных сил, которое длится уже больше десятилетия, многие военнослужащие оказались ненужными государству и невоинствующими обществом, зачастую без квартир и твердого заработка. Они становятся объектами рекрутирования криминальных и экстремистских структур. К тому же в регионе, как, впрочем, и во всей стране, помимо военнослужащих навыки обращения с оружием и боеприпасами имеют многие мужчины. Среди них достаточно велика доля лиц, обладающих опытом боевых действий в Афганистане, Чечне и других регионах, который легко трансформируется в поведенческие схемы ведения партизанской войны. Немалое значение имеет и тот факт, что многократные перетряски спецслужб лишили социальной стабильности и материального благополучия многих квалифицированных сотрудников. К сожалению, частично они пополнили криминальную среду, вследствие этого некоторые члены преступных и экстремистских группировок обладают не только боевым опытом, но и профессиональными навыками ведения разведки и контрразведки, что делает их особенно опасными в социальном плане.

5. *Наличие сравнительно доступного оружия, а также материальных и финансовых средств для поддержки криминальных и экстремистских группировок*. В определенной мере этому способствуют социально-психологическое настроение больших групп населения региона, недовольных результатами проводимых реформ, уровень и характер активности имеющих экстремистскую направленность оппозиционных организаций и другие негативные факторы современной действительности.

Для локализации возможных проявлений ЧС социальной направленности в масштабах как страны, так и регионов огромное значение имеет профилактическая работа. Необходимо обеспечить занятость населения, противодействие криминальным и экстремистским элементам со стороны органов правопорядка и спецслужб, укреплять обороноспособность страны и боевую мощь Вооруженных сил РФ. Немалую роль призваны сыграть СМИ и учреждения

образования, задача которых способствовать формированию гражданской позиции и идеологии безопасности.

### **Выводы**

Разновидностями опасных и чрезвычайных ситуаций являются опасные и чрезвычайные ситуации социального происхождения, которые по своим разрушительным последствиям не уступают, а порой и превосходят природные, техногенные, экологические и иные катаклизмы. Это обусловлено причинами, связанными с деятельностью человека и социума, которые придают этим катастрофическим явлениям и процессам осознанный, изощренный и целенаправленный характер. Знание существенных характеристик и классификации этих социальных аномалий служит теоретической и методологической основой для анализа возможности их возникновения на территории России и ее регионов.

Предложенный анализ последствий социальных катаклизмов позволяет дать лишь приблизительный прогноз потенциальных опасностей и угроз, которые при определенных условиях могут стать реальностью, если наше государство, общество, конкретные люди, ответственные за безопасность, окажутся неспособными противостоять им. Для локализации возможных ЧС социальной направленности в масштабах как страны, так и регионов огромное значение имеет профилактическая работа, а также противодействие криминальным и экстремистским элементам со стороны правоохранительных органов и надежное обеспечение обороноспособности государства как гарантия от внешних угроз. Сегодня Россия постепенно начинает выходить из кризиса, но до полного благополучия еще далеко.

### **Контрольные вопросы**

1. Что такое потенциальная и экстремальная опасность?
2. В чем причина возникновения социальных угроз и опасностей?
3. Что включает в себя статический аспект опасности?
4. Охарактеризуйте динамический аспект опасности.
5. Что дает анализ механизма действия опасностей?
6. По каким признакам классифицируются опасности?
7. Дайте определение ЧС социального происхождения.
8. Назовите основные виды ЧС социального происхождения.
9. Что такое факторы риска, каков механизм их действия?
10. Назовите угрозы безопасности, сформулированные в Концепции национальной безопасности РФ.
11. Какие предпосылки ЧС социального характера существуют в настоящее время в России?
12. Назовите факторы, обуславливающие возможность возникновения ЧС социального характера на территории региона (на примерах Санкт-Петербурга и Ленинградской области).
13. Что необходимо для профилактики и локализации ЧС социального характера?

### **Рекомендуемая литература**

*Концепция национальной безопасности Российской Федерации // Российская газета. 2000. 18 янв.*

*Ильичев А. А. Большая энциклопедия городского выживания. М., 2000.*

*О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: Сборник основных нормативных и правовых актов по вопросам ГО и РСЧС. М., 2000.*

*Носков Ю. Г. Опасность и безопасность с позиции деятельностного подхода // Безопасность. 1999. № 1.*

*Русак О. Н., Малаян К. Р., Занько И. Г. Безопасность жизнедеятельности: Учеб. пособие/ Под ред. О. Н. Русака. СПб., 2000.*

*Сухов А. Н. Социальная психология безопасности: Учеб. пособие. М., 2002.*

*Федоренко В. О расширении классификации чрезвычайных ситуаций // Основы безопасности жизнедеятельности. 2001. № 5.*

*Ярочкин В. И. Секьюритология – наука о безопасности жизнедеятельности. М., 2000.*

## Глава 3 Риск в условиях чрезвычайных ситуаций социального характера

В первой главе учебного пособия при анализе основных проблем, связанных с безопасностью жизнедеятельности, подчеркивалось, что ее обеспечение – приоритетная задача всего социума, т. е. и личности, и общества, и государства. При этом нужно помнить, что абсолютной безопасности не бывает, так как всегда существует некоторый остаточный риск. Исходя из этого под безопасностью следует понимать такой уровень опасности, с которым на данном этапе социально-экономического и научно-технического развития общества можно как бы «смириться», т. е. при определенных оговорках и соблюдении мер безопасности считать его допустимым. Иными словами, безопасность – это приемлемый риск, риск в определенных пределах, когда он существует, но не является фатальным с точки зрения его превращения в реальную опасность.

Социальный опыт свидетельствует, что опасности, как правило, не возникают неожиданно. В большинстве случаев им предшествуют некоторые явления, события, процессы, которые называют накоплениями факторов риска. Обнаружение таких предвестников, признаков опасности, их анализ и основанное на нем прогнозирование степени вероятности самой опасности, сроков ее возникновения, направленности, возможного ущерба и т. п. – важнейшие задачи диагностики опасностей.

В данной главе определяется сущность понятия «риск» как категории безопасности жизнедеятельности, рассматриваются его показатели и индикаторы, необходимые для выявления риска в условиях формирования опасностей социального происхождения, а также критерии приемлемого риска, раскрываются особенности процесса управления рисками в ЧС социального характера.

### 3.1. Риск как категория безопасности жизнедеятельности. Приемлемый риск

Социальные опасности, как и любые другие, формируются в результате накопления факторов риска. В связи с этим целесообразно выяснить, что такое риск, каковы механизмы его возникновения и как он влияет на процесс возникновения и развития опасностей.

Понятие «риск» широко использовалось в XIX в. в хозяйственном праве при характеристике опасностей, возникающих в сфере экономики. С 1920-х годов оно перешло в сферу принятия политических решений, а в последней четверти XX в. сложилась область исследований, которую можно обозначить как «*рискология*». В конце 1980-х годов под эгидой Шведской академии наук стала издаваться серия монографий «Риск и общество», где исследуется риск при принятии технологических, экономических и политических решений, а главное – взаимосвязи между ними. В современной научной литературе **риск** рассматривается как опасность того, что случайное событие может негативно повлиять на возможность достижения желаемой цели.

Ранее уже отмечалось, что общественная практика дает основание утверждать, что любая деятельность человека потенциально опасна. Ни в одном виде деятельности невозможно достичь абсолютной безопасности. Это утверждение является аксиомой и имеет исключительно важное теоретическое и методологическое значение, так как из него можно сделать вывод о том, что, несмотря на предпринимаемые защитные меры, всегда сохраняется некоторый остаточный риск.

В общественной практике существует индивидуальный и социальный риск.

*Индивидуальный риск* характеризует опасность определенного вида для отдельного человека – индивидуума. Так, например, в США индивидуальный общий риск фатального исхода в год составляет  $6 \cdot 10^{-4}$ , а в Голландии индивидуальный риск гибели человека исчисляется  $10^{-6}$  в год.<sup>[9]</sup>

*Социальный риск* (риск для социальной группы) – это зависимость между частотой событий и числом пораженных при этом людей.

Говоря о риске как явлении общественной жизни, нельзя обойти стороной такую разновидность социального риска, как *политический риск*, под которым понимается неустранимый элемент политического решения любого уровня, заключающийся в выборе определенной линии поведения или действия.

Социальная сфера и политика – это цепь взаимопересекающихся и конфликтующих решений, что, безусловно, сопряжено с большей или меньшей степенью риска. Принятие решения (изменение позиции в оценке ситуации или в курсе намечаемых и осуществляемых действий, в смене приоритетов и т. п.) всегда осуществляется субъектом политики, чаще всего политическим лидером. А поскольку каждый субъект по-своему оценивает мир и свое место в нем, то в процессе принятия решения важную роль играют его нравственные ценности, мировоззренческие установки, видение социального идеала.

Политические решения осложняются социально-экономическими факторами. Так, например, чреватой неоправданным риском и поэтому неприемлемой следует считать политику сверхэксплуатации как одного социального слоя другим внутри отдельной страны, так и одного региона другим на международной арене. Содержат политическую угрозу экономические кризисы, кризисные социальные процессы, чрезмерные националистические, религиозные, сепаратистские и иные притязания. Риск при этом явно не просчитывается. Но даже в самых стабильных странах Запада одна из основных сложностей в принятии политических решений заключается в том, что они отдаются на откуп элите, издержки же риска падают на широкие массы и даже выходят за рамки страны или региона. Чтобы избежать этого, необходимо усилить демократический контроль и рассредоточить ответственность при принятии решений. Лица, принимающие и осуществляющие решения, должны обладать высоким уровнем образованности, компетентности, социальной вовлеченности, цивилизованности, стремиться избегать эйфории и различных «фобий», авантюризма и неоправданной осторожности.

Условия, при которых реализуются потенциальные опасности, называются *причинами*. Причины характеризуются совокупностью обстоятельств, благодаря которым опасности проявляются и вызывают те или иные нежелательные последствия и ущерб. Причины и следствия опасности являются основными характеристиками таких событий, как несчастный случай, пожар, а также ЧС социального характера – массовых беспорядков, социально-политических конфликтов, военных конфликтов, войн и т. д.

Триада «опасность – причины – нежелательные следствия» – это логический процесс развития, превращающий потенциальную опасность в реальный ущерб (последствия). Как правило, этот процесс включает несколько причин, поскольку одна и та же опасность может реализоваться в нежелательное событие по различным причинам. В основе прогнозирования локализации нежелательных социальных событий лежит также поиск причин.

Традиционные подходы к безопасности, особенно на бытовом уровне, базируются на абсолютном недопущении какой-либо опасности. Именно этим объясняется категоричность требований к технике безопасности, безопасности дорожного движения, противопожарной безопасности и призывов, содержащихся в рекламе и буклетах о безопасности в той или иной сфере деятельности. Однако, как показывает общественная практика, подобная концепция неадекватна законам жизнедеятельности. Требование абсолютной безопасности, во-первых, весьма туманно, а во-вторых, может обернуться трагедией для людей, так как обеспечить нулевой риск в действующих социальных системах невозможно.

В качестве примера можно привести трагические события, связанные с террористическим актом в США в сентябре 2001 г. До этого момента, несмотря на отдельные факты терроризма в стране, американцы считали, что в этом плане они находятся в абсолютной безопасности. Они

даже не подозревали о том, что их система безопасности бессильна против подобного рода акций. Террористические акции в других странах, в частности в России, они рассматривали с точки зрения нарушения демократических свобод и прав человека, а действия российского руководства в Чечне – как неадекватные угрозам ее безопасности. Сентябрьская трагедия в корне изменила взгляды американцев на терроризм. Они поняли, что хороших террористов – борцов за свободу не бывает и что любое проявление экстремизма ведет к непредсказуемым последствиям.

Современный мир отверг концепцию абсолютной безопасности и пришел к *концепции приемлемого риска*, т. е. стремлению к такой безопасности, которую в данной социально-экономической и научно-технической ситуации приемлет общество.

Восприятие общественностью риска, угроз и опасностей весьма субъективно. Люди, как правило, резко и эмоционально реагируют на события редкие, сенсационные, сопровождающиеся большим числом жертв (гибель атомохода «Курск», сентябрьские террористические акции 2001 г. в США и др.). В то же время частые события, в результате которых гибнут единицы или небольшие группы людей, не вызывают столь эмоционального отношения. Несмотря на то что в России ежедневно на производстве погибает 40–50 человек, а в целом по стране от различных опасностей гибнет более 1000 человек в день, это не впечатляет широкую общественность так, как гибель 5 – 10 человек в одной аварии или каком-либо конфликте. Да и к таким потерям люди адаптируются весьма быстро.<sup>[10]</sup> Когда через месяц после американской трагедии российский самолет был сбит в районе Черного моря украинскими военными, это событие особо не всколыхнуло общественное мнение ни в России, ни за рубежом. Указанное обстоятельство необходимо иметь в виду при оценке приемлемого риска.

Приемлемый риск представляет собой некоторый компромисс между уровнем безопасности и возможностями ее достижения. Но следует помнить, что экономические, социально-политические и научно-технические возможности повышения безопасности современных общественных систем небезграничны. Затрачивая, например, чрезмерные средства на повышение политической и военной безопасности, можно нанести серьезный ущерб социальной сфере, в частности, снизить эффективность здравоохранения, социальной защиты населения и системы образования. При увеличении затрат на военно-политическую безопасность растет социальный риск, что можно увидеть на примере СССР 1980-х годов.

Современные исследования показывают, что приемлемый риск на 2–3 порядка «строже» фактического. Следовательно, концепция приемлемого риска прямо направлена на защиту человека и социума в целом. Она лежит в основе диагностики опасности – определения и измерения рисков.

Процедура *определения риска* весьма приближительна. В настоящее время выделяются четыре методологических подхода к определению риска:

- *инженерный*, опирающийся на статистику, расчет частот, вероятностный анализ безопасности, построение «деревьев опасности»;
- *модельный*, основанный на построении моделей воздействия вредных факторов на отдельного человека, социальные, профессиональные группы и т. п.;
- *экспертный*, когда вероятность событий определяется на основе опроса опытных специалистов, т. е. экспертов;
- *социологический*, основанный на опросе населения.

Для сравнения риска и выгод некоторые специалисты предлагают ввести экономический эквивалент человеческой жизни. Однако такой подход нередко вызывает возражения как неэтичный, поскольку, по мнению его противников, финансовые сделки вокруг жизни человека недопустимы. Но на практике (в медицине, при спасательных работах, оценке жилища с точки зрения его пригодности для проживания и пр.) неизбежно возникает необходимость в такой оценке именно в целях безопасности людей, выяснения того, сколько же надо израсходовать

средств, чтобы спасти человеческую жизнь. По подсчетам зарубежных исследователей, человеческая жизнь оценивается от 650 тыс. до 7 млн долл. США.<sup>[11]</sup>

Для *измерения рисков* в социальной сфере применяется и система показателей (индикаторов), с помощью которых можно определить не только количественные, но и качественные пороговые значения риска. *Показателями* обычно называют события, процессы, проявления, сведения, эффекты, позволяющие заблаговременно обнаружить опасности, их характер, источники, направленность, масштабы и возможные сроки наступления. Они, по существу, являются признаками, симптомами, сигналами опасности, их качественными характеристиками.

К числу *объективных показателей* можно отнести результаты измерения степени загрязнения окружающей среды, статистическую оценку состояния и тенденций количественных и качественных изменений параметров преступности, девиантного поведения (алкоголизм, наркомания, суицид и т. п.), которые собираются научно-исследовательскими центрами и иными государственными и общественными учреждениями и организациями.

К *субъективным показателям* относятся обобщенные сведения о выступлениях и представлениях индивидов, социальных групп и общества в целом по поводу какой-либо деятельности и ее результатов. Субъективные показатели – это отражение реальных опасностей и угроз в сознании людей и различных общностей. Особое место среди них занимают социологические показатели.

Следует отметить, что объективные и субъективные показатели могут противоречить друг другу из-за ошибок в оценке процессов, дезинформации, дезориентации со стороны соперничающих группировок или государств.

Диагностика опасностей и угроз имеет ряд особенностей:<sup>[12]</sup>

- наблюдаемые их предвестники часто не вызывают тревоги;
- люди по-разному воспринимают опасности и угрозы;
- каждый вид или тип опасностей имеет свои специфические, зачастую индивидуальные признаки;
- совокупность признаков той или иной опасности проявляется по мере развития ее от одной стадии к другой – от зарождения до перерастания в непосредственную угрозу.

Отслеживание, анализ и сравнение опасностей и угроз позволяют наблюдать динамику их развития, представить их в виде графиков, таблиц, схем и т. д. Такое наглядное отображение называют *индикатором*. Индикаторами также могут быть приборы, наглядно и звуками фиксирующие появление признаков надвигающейся опасности.

Технические индикаторы опасности получили наибольшее применение в области военного дела, в поддержании правопорядка и борьбе с преступностью, медицине и других областях обеспечения безопасности. Это связано не только с тем, что в этих областях опасности поддаются более легкому техническому выявлению, но и с тем, что здесь ставится под угрозу существование огромных масс людей. Поэтому технические индикаторы тщательнее изучаются и диагностируются.

Специальные таблицы и графики, отражающие уровень доходов и жизни различных слоев населения, могут быть индикаторами опасного обострения социально-экономических и политических отношений, напряженности по поводу несправедливого распределения общественного богатства, что является мощнейшим импульсом к внутреннему противостоянию, опасным для общества формам борьбы. В качестве примера можно привести обобщенные данные предельно критических показателей представленные ниже.<sup>[13]</sup>

**Таблица**

***Предельно критические значения показателей безопасности государства***

№ п/п	Название показателя	Предельно критическое значение в мировой практике	Вероятные социально- политические, экономические и военные последствия (опасности) отставания
1	2	3	4
<b>ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СФЕРА</b>			
1	Объем валового внутреннего продукта (ВВП) на душу насе- ления от среднемирового уровня	100%	Социально-политическое, экономическое и военное отставание от развитых и среднеразвитых государств

1	2	3	4
2	Доля в промышленном производстве: ■ обрабатывающей промышленности ■ машиностроения	70%  20%	Деиндустриализация страны, развал военно-промышленного комплекса
3	Объем инвестиций, в % к ВВП	25%	Свертывание производства
4	Доля новых видов продукции в объеме выпуска продукции	6%	Утрата высоких технологий, рынков сбыта и снижение обороноспособности страны
5	Уровень инфляции за год	20%	Неуверенность населения в будущем, кризис экономики
6	Объем внешнего долга в % к ВВП	25%	Экономическое закабаление страны, потеря самостоятельности государства
7	Дефицит бюджета в % к ВВП	5%	Усиление инфляции
8	Объем иностранной валюты в наличной форме к объему наличной национальной валюты	25%	Подрыв доверия к национальной валюте, финансовая зависимость
9	Денежная масса в % к ВВП	50%	Недостаток оборотных средств, спад производства
10	Доля импорта во внутреннем потреблении: ■ всего ■ продовольствия	30%  25%	Экономическая, социально-политическая и военная зависимость страны, угроза голода
11	Дифференциация субъектов государства по прожиточному минимуму	1,5 раза	Возникновение военных конфликтов между субъектами государства
12	Уровень падения промышленного производства	30—40%	Деиндустриализация экономики
13	Доля в экспорте продукции обрабатывающей промышленности	40%	Колониально-сырьевая структура экономики
14	Доля в экспорте высокотехнологичной продукции	10—15%	Технологическое отставание экономики
15	Доля государственных ассигнований на науку в % к ВВП	2%	Разрушение интеллектуального потенциала

1	2	3	4
<b>СОЦИАЛЬНАЯ СФЕРА</b>			
16	Соотношение доходов 10% самых богатых и 10% самых бедных групп населения	10 : 1	Резкое противопоставление людей по имущественному и социальному цензу
17	Доля населения, живущего на пороге бедности	10%	Люмпенизация значительной части населения
18	Соотношение минимальной и средней заработной платы	1 : 3	Деквалификация и пауперизация рабочей силы
19	Уровень безработицы	8—10%	Рост социально обездоленных категорий населения
<b>ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ СФЕРА</b>			
20	Суммарный коэффициент рождаемости	2,15	Отсутствие простого замещения поколений
21	Средняя ожидаемая продолжительность жизни	75 лет	Ухудшение здоровья и условий жизни населения
22	Коэффициент старения населения (доля лиц старше 65 лет)	7%	Старение населения
<b>ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ СФЕРА</b>			
23	Суммарные поступления от экологических платежей в % к ВВП	5%	Низкий уровень экологического контроля
24	Экологические потери в % к ВВП	5%	Возникновение опасной для жизни экологической среды
25	Предохранительные затраты на экологию в % к ВВП	5%	Экстенсивный характер деградации экологии
<b>ДЕВИАНТНОЕ ПОВЕДЕНИЕ</b>			
26	Уровень преступности (количество преступлений на 100 тыс. человек)	5—6 тыс.	Криминализация общественных отношений
27	Уровень потребления алкоголя на человека в год	8 л	Физическая деградация сознания

1	2	3	4
28	Число суицидов на 100 тыс. человек	3	Массовая фрустрация сознания населения
29	Уровень распространения психической патологии на 1000 человек	300	Психическая деградация населения
<b>ПОЛИТИЧЕСКАЯ СФЕРА</b>			
30	Доля граждан, выступающих за кардинальное изменение политической системы	40%	Делегитимизация власти, противопоставление государственной власти и человека
31	Уровень доверия населения к центральным органам власти	20—25%	Отчуждение власти от народа, пассивность, безразличие, чувство безысходности

Использование приведенных показателей имеет исключительно важное значение для оценки состояния основных видов безопасности в различных сферах общественной жизни и особенно для оценки защищенности жизни, благополучия и прав человека. Эти показатели позволяют установить пороговые значения уровней безопасности, а значит, и степень риска при решении той или иной социальной задачи.

Несовершенство теории и методики анализа динамичных процессов развития общества обязывает исследователей принимать во внимание всю совокупность фактов и явлений, охватывать максимально возможное число переменных. Для оценки состояния и регулирования проблем безопасности необходимо обеспечить возможность наблюдения, анализа причинно-следственных связей. Для этого требуется определить исходное положение (уровень количества или уровень качества), которое призвано обеспечить адекватность отражения показателей объективной реальности, состояние и тенденции развития сферы безопасности. Иначе говоря, выделить *критерии*, благодаря которым можно оценивать качество объекта и эффективность процессов, а также их безопасность с точки зрения приемлемого риска.

В настоящее время в социальной сфере таким критерием является индекс развития человеческого потенциала. Руководствуясь им, ООН определяет страны, где созданы наилучшие условия жизни. ИРЧП складывается из трех параметров: продолжительность жизни (по которому судят об уровне здравоохранения), уровень образования (процент людей, имеющих начальное, среднее и высшее образование) и ВВП на душу населения (по которому оценивается уровень жизни).<sup>[14]</sup> Эти критерии позволяют не только определить ИРЧП, но и характеризуют уровень безопасности, а значит, и приемлемый уровень риска человека и общества, в котором он живет и действует. Наличие указанных критериев – наглядное свидетельство того, что безопасность и уровень приемлемого риска можно измерить, а следовательно, и управлять ими.

Противоречивость и динамизм, характерные для современных общественных процессов, резкое обострение экологической ситуации, увеличение потока информации по проблемам комплексной безопасности выдвигают в практическом плане задачи управления процессами безопасности жизнедеятельности, в том числе и на уровне управления рисками чрезвычайных ситуаций.

### 3.2. Управление рисками ЧС социального характера

Накопленный мировой опыт по решению проблемы безопасности, анализ ее реального состояния и прогноз на перспективу показывают, что управление рисками ЧС вполне обоснованно стало важной составной частью государственной политики в области устойчивого развития и национальной безопасности как отдельных государств, так и всего международного сообщества, обеспечения безопасности жизнедеятельности населения.

Это обусловлено вполне определенными *объективными факторами*. Во-первых, ЧС, их социально-экономические последствия как в настоящее время, так и в прогнозируемой перспективе представляют серьезную угрозу национальным интересам большинства государств и человеческой цивилизации в целом, если не принимать действенных целенаправленных мер по снижению их риска. Во-вторых, проблема управления рисками ЧС является достаточно сложной и многогранной. Чтобы управлять рисками, необходимы не только знания из многих отраслей науки и техники, но и реальный опыт, практика.

Выбор наиболее приоритетных и эффективных мер и мероприятий, направленных на снижение рисков ЧС, и составляет главную цель государственной политики и практической деятельности в сфере безопасности жизнедеятельности.

**Риск ЧС социального характера** в широком смысле – это вероятность стихийного бедствия, техногенной или экологической катастрофы, социально-политического катаклизма (войны, революции, межэтнического или межконфессионального конфликта и т. п.) и того ущерба, который они могут нанести личности, обществу и государству. Этот риск заключается в определении количественных и качественных показателей, ожидаемых в связи с конкретной опасностью возникновения этого явления: числа погибших и раненых, степени материального и морального ущерба, в том числе в результате спада экономической деятельности.

*Оценка риска ЧС* выражается в виде шкалы, на которой в цифровом виде представлены потери в конкретном районе ЧС за определенный период времени. *Управление рисками ЧС социального характера* должно включать в себя как оценку размера конкретного риска, так и оценку того, насколько большим является риск для личности, общества и государства. Поэтому процесс управления рисками ЧС имеет две стороны, которые условно называются количественной (объективной) и качественной (субъективной) оценками.

*Количественная (объективная) оценка риска ЧС* требует определения «количества» риска на основании имеющихся данных и понимания всей сложности процессов, ситуаций и возможных последствий.

*Качественная (субъективная) оценка указанного риска* – это оценка риска обществом, т. е. взгляд общества на ту опасность, которая ему грозит и его представления о том, что нужно делать.

Исходя из этого первый этап управления рисками ЧС – это расчет вероятного риска, второй – его качественная оценка, получение представления о его серьезности, важности и значимости для социума. Нередко общественная оценка риска какой-либо ЧС формируется под влиянием тех рисков, с которыми людям уже приходилось сталкиваться в повседневной жизни, а также степени серьезности возникших опасностей и их последствий.

На практике управление рисками ЧС социального характера сводится к повышению уровня социальной безопасности. Безопасность социума представляет собой, во-первых, отсутствие опасностей и угроз в пределах некоторого приемлемого для общества риска, во-вторых, достаточную степень его устойчивости к ним, т. е. наличие определенного иммунитета, и, в-третьих, способность и готовность защищаться от этих опасностей и угроз, устранять их, восстанавливать состояние благополучия. В связи с этим для повышения уровня безопасности в социальной сфере необходимо обеспечить:

- совершенствование социальной системы и ее объектов (структур, институтов, организаций, отношений между ними, политики и т. п.);
- подготовку персонала, способного эффективно и целенаправленно работать над решением этой задачи;

- способность и готовность социальных структур и персонала к ликвидации последствий ЧС.

Управление рисками открывает принципиально новые возможности повышения безопасности социума. К политическим, организационным, административным, техническим добавляются экономические методы управления рисками. К последним относятся: страхования, денежные компенсации ущерба, платежи за риск и т. д. Многие специалисты считают целесообразным в законодательном порядке ввести квоты за риск. Однако есть немало и тех, кто полагает, что превентивные меры по предотвращению рисков, сводящиеся к страхованию, перестали быть эффективными. Ложное ощущение безопасности – «все застраховано» – стало опасно само по себе, поскольку, во-первых, персонал меньше заботится о последствиях риска, а во-вторых, даже полный страховой полис не покрывает «скрытых» расходов, которые неизбежны в условиях жестокой рыночной конкуренции.<sup>[15]</sup>

По мере социально-экономического и научно-технического развития общество придает все большее значение уменьшению рисков ЧС. С одной стороны, это обусловлено тем, что повышается вероятность аварий, катастроф, вооруженных конфликтов с применением оружия массового уничтожения и т. п. С другой стороны, развиваясь, общество становится богаче и способно инвестировать больше средств в программы своей защиты, которые выступают одним из важнейших элементов предупреждения и готовности к различного рода ЧС, в том числе и социального происхождения.

Для расчета риска необходимы обоснованные данные. Поэтому тщательно аргументированная разработка базы данных и их реализация – одна из важнейших задач управления риском ЧС социального характера на всех уровнях.

В основе управления рисками ЧС лежит **методика сравнения затрат и получаемых выгод** от снижения риска, которая предполагает следующую последовательность изучения опасностей.

Стадия I. *Предварительный анализ опасностей*, включающий в себя:

- выявление источника опасности;
- определение частей социальной системы, которые могут вызвать эти опасности;
- введение ограничения на анализ, т. е. исключение опасностей, которые не будут изучаться, так как не имеют отношения к исследуемой ЧС.

На этом этапе очерчивается рисковая конъюнктура социальной сферы, изучается статистика происшествий, катастроф и ЧС, выявляются наиболее уязвимые места. В качестве примера можно привести анализ ситуации для обеспечения защиты частного предприятия от политического риска в какой-либо стране или регионе. Такой анализ предполагает:

- изучение страны или региона, политической ситуации в них, лидеров правящей партии и оппозиции;
- предварительный анализ политических рисков, а также постоянное проведение такого анализа после установления с кем-либо деловых отношений с тем, чтобы иметь текущую информацию о масштабе и типе риска;
- выяснение возможностей установить более тесные контакты с представителями власти и оппозиции;
- определение порядка назначения персонала (на ключевые посты не следует нанимать персонал из числа местного населения);
- составление перечня комплектующих, которые трудно производить на месте (их следует ввозить из страны или региона, где расположена материнская фирма);
- установление оптимальных способов обмена (перевода) местной валюты.

Стадия II. *Выявление последовательности опасностей*, которые могут вызвать ЧС социального характера. Например, возникновение трудностей с продовольствием, высокая инфляция, безработица, социальная напряженность, столкновения на межэтнической почве, проявления религиозного экстремизма и т. д. Все эти опасности являются предвестниками острого социального конфликта и возможной ЧС (вооруженного конфликта или войны).

Стадия III. *Анализ последствий ЧС*. Здесь необходимо четко представлять, какие потери может понести та или иная социальная структура в случае возникновения ЧС (революции, гражданской войны, регионального межэтнического конфликта и т. д.). На этой стадии деятельность по управлению риском требует значительных финансовых затрат. С практической точки зрения лучше начать с катастрофических случаев, а затем расширить исследование, перейдя постепенно к случаям с менее значительными последствиями. Если речь идет о частном предприятии, то опасности могут быть следующего характера: внезапная или постепенная конфискация (национализация) собственности, изменение валютной ситуации (запрещение обмена местной валюты на конвертируемую или перевода валюты за границу), введение дискриминационных налогов, ограничение цен и введение контроля за производимыми товарами, угрозы персоналу и похищение ключевых сотрудников и т. п.

В настоящее время специалисты в сфере обеспечения безопасности, как ученые, так и практики, считают, что для повышения эффективности управления рисками ЧС необходимо ускорить решение ряда назревших проблем. Среди них наиболее важными представляются следующие:<sup>[16]</sup>

- разработка и принятие государственной стратегии снижения рисков ЧС, опирающейся на научно обоснованную законодательную нормативно-правовую базу;
- совершенствование статистического учета ЧС природного, техногенного и социального характера, разработка современных методик оценки рисков, связанных с природными и техногенными опасностями, и их применение при прогнозировании социальных угроз;
- формирование системы управления рисками ЧС, включая предупреждение подобных ситуаций и оперативное реагирование на них;
- разработка методических основ стратегического и оперативного планирования мероприятий по снижению рисков ЧС;
- развитие систем комплексного мониторинга рисков ЧС, особенно его элементов и структур в субъектах РФ и муниципальных образованиях;
- сближение систем предупреждения и ликвидации ЧС и гражданской обороны (ГО) с возможным последующим объединением их в единую государственную систему гражданской защиты, а также создание системы общественных спасательных организаций и формирований;
- дальнейшее совершенствование государственной политики по сохранению и развитию существующего потенциала ГО и ее материально-технической базы, включая создание резервов на случай ЧС в условиях мирного и военного времени;
- реализация эффективных мер по совершенствованию подготовки специалистов и населения в области ГО и предупреждения и ликвидации ЧС и формирование у населения страны массовой культуры безопасности;
- разработка и совершенствование нормативно-методической базы страхования и перестрахования рисков ЧС;
- обобщение и распространение опыта мирового сообщества по управлению рисками.

На решение этих задач была направлена федеральная программа «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Российской Федерации до 2005 г.», утвержденная постановлением Правительства РФ от 29 сентября 1999 г. № 1098. Кроме того, в Концепции национальной безопасности РФ указано на необходимость нового подхода к организации и ведению гражданской обороны на территории Российской Федерации, качественного совершенствования единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС, в том числе дальнейшей интеграции ее с аналогичными системами иностранных государств.

Определенную помощь в обеспечении комплексной безопасности может оказать применение *теории управления рисками*. Ее методы позволяют оценить различные риски, угрожающие человеку и обществу, вычислить рациональные затраты, необходимые для их снижения до приемлемой величины. Критерий оптимальных затрат – максимально возможное снижение суммарного риска, которое достижимо при данном уровне жизни общества.

Однако следует отметить, что данный подход возможен только в социально здоровом обществе и в мирное время. В дестабилизированном обществе (при угрозе войны, в условиях острых социальных конфликтов и революций, криминализации общества, при стихийных бедствиях и других форсмажорных обстоятельствах) целесообразно использовать другие подходы и критерии для обеспечения безопасности и решения проблемы приемлемого риска.

В настоящее время наиболее эффективным способом управления рисками является *моделирование процессов возникновения опасностей и угроз, их развития, перерастания в ЧС и устранения*. Исследование опасностей по моделям, под которыми понимаются аналоги (математические, физические, компьютерные, модели-схемы и т. д.) изучаемых объектов, в ряде случаев является единственно возможным, например при определении последствий войны, особенно ядерной, стихийного бедствия, техногенной катастрофы, криминальной ситуации и т. п. Результаты разработок и исследования модели по определенным критериям распространяются на оригинал или реальные процессы. Возможность переноса результатов, полученных в ходе построения исследования, на оригинал основана на том, что модель в определенном смысле отображает (воспроизводит) какие-то его стороны и свойства. При этом необходимо учитывать, что модель – всегда лишь упрощенная копия каких-либо свойств оригинала, и важно не перешагнуть допустимые пределы таких упрощений.

Модели могут быть статичными, отражающими структуру, взаимосвязи и состояние опасностей; простыми динамичными, характеризующими качественные изменения; сложными динамичными, отражающими качественно-количественные изменения (скачки и их эволюцию).

В настоящее время в связи с широким внедрением в обиход видеотехники моделирование ЧС возможно с помощью *видеофильмов* по тематике социальных катастроф. Они помогают достаточно обстоятельно разобраться в той или иной критической ситуации, отображаемой на экране. Однако нужно учитывать, что авторами видеофильмов являются, как правило, профессиональные репортеры, не всегда свободные от симпатий и антипатий.

Огромные возможности для моделирования сегодня предоставляет компьютерная техника. Существует несколько разновидностей *компьютерных систем*, с помощью которых осуществляется моделирование изучаемых процессов, в том числе потенциальных опасностей и угроз. *Фактологические* системы представляют собой механизм собирания, накопления и обобщения факторов опасностей. Хранение информации о тех или иных опасных процессах в разные моменты дает возможность выявить тенденции, изменения, развивать позитивные и сводить на нет или ослаблять негативные явления (процессы). Такие системы выполняют диагностические функции, позволяя по набору определенных признаков и их изменениям судить о состоянии исследуемых процессов, обеспечивая выработку рекомендаций для их прогноза и контроля.

Широкое распространение получили *интерпретирующие* компьютерные системы, позволяющие при наличии определенных условий и данной интерпретации знаний вскрывать наиболее обоснованные и вероятные состояния опасных явлений. Компьютер здесь выступает как инструмент мыслительной системы, дающий возможность по-разному комбинировать условия, состояние процессов и исходные знания, чтобы те или иные выводы или собственные суждения согласовывались с максимальной совокупностью имеющихся фактов.

В моделировании также широкое распространение получили *экспертные* компьютерные системы, исполняющие роль консультантов. В этих системах в памяти закладываются знания множества, причем банк экспертных данных постоянно пополняется. Машина обобщает эти знания и приводит в определенный логический порядок. ЭВМ анализирует введенную в нее задачу с позиций самых авторитетных знаний и выдает оптимальный ответ. В силу своих практически безграничных возможностей экспертные системы выводят на качественно новый уровень и исследование процесса жизнедеятельности всех элементов природы, техники и социума и управление ими.

В последнее время ученые многих стран разрабатывают *методы нелинейного математического моделирования* для изучения наиболее сложных и важных процессов возникновения и развития социально-политических, духовно-нравственных и военных

опасностей и угроз. Однако этот процесс идет медленно и противоречиво. Некоторые исследователи полагают, что математические вычисления вероятности социальных явлений и процессов невозможны. Другие, напротив, демонстрируют возможности изучения опасностей и угроз с помощью математических моделей и компьютерных систем.

Моделирование опасностей и угроз в перспективе, вне всякого сомнения, будет способствовать обеспечению более точной диагностики развивающихся в природе и обществе процессов, выявлению степени риска ЧС, повышению эффективности предпринимаемых превентивных мер по обеспечению комплексной безопасности, существенному снижению финансовых затрат на предотвращение стихийных бедствий, техногенных катастроф, социальных конфликтов, а также обусловленных ими человеческих жертв и материальных потерь.

### **Выводы**

Социальный опыт свидетельствует, что безопасность – это приемлемый риск, который существует, но не является фатальным с точки зрения его превращения в реальную опасность. Опасности, как правило, не возникают неожиданно. Им предшествует накопление факторов риска. Обнаружение, анализ этих факторов, прогнозирование с их помощью степени вероятности самой опасности, сроков ее возникновения, направленности, возможного ущерба и т. п. – важнейшие задачи диагностики опасности и угроз. Она включает определение показателей и индикаторов измерения риска, выявление критериев опасностей и угроз, а также их пороговых значений с точки зрения приемлемого для социальной системы риска.

Накопленный мировой опыт решения задач управления рисками ЧС, анализ реального состояния и прогноз показывают, что эта проблема вполне обоснованно стала важной составной частью государственной политики в области устойчивого развития национальной безопасности и безопасности международного сообщества в целом. Диагностика опасностей, знание факторов риска, умение их прогнозировать являются важными компонентами подготовки специалиста в сфере безопасности, в том числе учителя безопасности жизнедеятельности.

### **Контрольные вопросы**

1. Что такое риск?
2. Какие разновидности риска вы знаете?
3. Что собой представляет социальный риск?
4. Дайте характеристику понятия «политический риск».
5. Что означает приемлемый риск?
6. Охарактеризуйте методологические подходы к процедуре определения риска.
7. Что такое показатели и индикаторы опасностей и угроз?
8. Назовите особенности диагностики опасностей и угроз.
9. Каковы критерии опасностей и угроз?
10. Что такое риск ЧС социального характера?
11. Как можно управлять рисками ЧС социального характера?
12. Охарактеризуйте стадии управления рисками ЧС.
13. Какие проблемы необходимо решить для повышения эффективности управления рисками ЧС?
14. Что представляет собой моделирование ЧС социального характера?

### **Рекомендуемая литература**

*Концепция национальной безопасности Российской Федерации // Российская газета. 2000.18 янв.*

*Жуков В. И. Что такое ИРЧП? К вопросу о человеческом потенциале//Социологические исследования. 1996. № 4. С. 101–102.*

*Миэринь Л. А. Основы рискологии: Учеб. пособие. СПб., 1998.*

*Панкратов В. К. Risk Management – Управление риском // Жизнь и безопасность. 1999. № 1.С. 43–50.*

Русак О. Н., Напаян К. Р., Занько И. Г. Безопасность жизнедеятельности: Учеб. пособие/ Под ред. О. Н. Русака. СПб., 2000.

Сивкова В. Россия вступила в зону риска // Московские новости. 2000. № 35.

Сорокин В. И. Управление рисками чрезвычайных ситуаций // Безопасность: Информ. сборник. 2001. № 3–4.

Ярочкин В.И. Секьюритология – наука о безопасности жизнедеятельности. М., 2000.

Ярочкин В. И., Бузанова Я. В. Теория безопасности. М., 2005.

## Глава 4 Теоретическая модель личности безопасного типа поведения

Главная цель педагогической деятельности учителя безопасности жизнедеятельности – формирование и развитие личности безопасного типа поведения (ЛБТП). Именно в школе осуществляется основная подготовка ребенка к самостоятельной жизнедеятельности в рамках общества и государства. Чтобы добиться успеха в процессе обучения и воспитания, а также уметь прогнозировать его результаты, учитель БЖ должен ясно представлять то, что он хочет сформировать. Что же входит в понятие «личность безопасного типа поведения»? Его содержание определяется возможностями и способностями человека удовлетворять потребности в самореализации, самоопределении, самоутверждении, самостоятельности и самооценке, что составляет ядро личности. К данной формулировке мы бы добавили – личности, безопасной для окружающих.

Разные люди в различной степени обладают качествами, присущими ЛБТП. В значительной мере это зависит от их врожденных способностей, но свою роль играют и условия существования человека в обществе, а также воспитание и образование. В данной главе ЛБТП рассматривается в двух аспектах – психофизиологическом и социальном, определяются компоненты содержания такого поведения и психолого-педагогические условия его формирования.

### 4.1. Человек в социуме

Человек в силу своей природы получает удовольствие от реализации врожденных программ и генетически заложенных способностей. Смысл его существования – в самореализации. Поэтому высшая ценность цивилизованного общества – свобода личности, не стесняющая свободу других.

Человеческое сообщество как биосоциальная система может устойчиво функционировать в двух режимах: конструктивном и деструктивном.

**Конструктивный режим** предполагает достижение устойчивого баланса биологических (врожденных программ поведения) и социальных регуляторов (норм права). Он является результатом развития сознания и совершенствования норм культуры. Для цивилизованного общества характерны осознанно выработанные *ценности и нормы социального поведения*:

- признание ценности интеллекта и природной одаренности;
- признание ценности профессионализма и образованности;
- признание ценности личности и ее прав;
- признание неприкосновенности частной собственности;
- законопослушание;
- уважение чужих интересов и способность к компромиссу;
- честность и обязательность;

- расчетливость и бережливость.

**Деструктивный режим** характеризуется ослаблением влияния социальных регуляторов и активным доминированием биологических.

Общество сегодня достигло такой стадии развития, на которой общение между людьми играет решающую роль в реализации личностных интересов. Одним из видов социальной опасности является так называемое *деструктивное поведение*, причиняющее вред человеку и обществу в целом. Выделяют следующие типы подобного поведения:

- *аддитивное* – это стремление к уходу от реальности путем изменения психологического состояния с помощью одурманивающих веществ;
- *антисоциальное* – противоправное, не соответствующее этике и нормам морали современного общества;
- *суицидное* – склонность к самоубийству, которая обусловлена рядом факторов: изоляцией от общества, беспомощностью (физической, правовой, интеллектуальной), неверием в будущее, потерей собственной независимости;
- *конформистское* – приверженность к официальным точкам зрения, приспособленчество;
- *нарцисстическое* – самовлюбленность, повышенная чувствительность к оценкам других людей, на этой основе отсутствие сочувствия к ним, ко всему окружающему;
- *фанатическое* – слепая приверженность какой-либо идее;
- *аутическое* – затруднение социального, общественного контактов, оторванность от реальной действительности;
- *девиантное* – не соответствующее социальным и моральным нормам.

В качестве причин деструктивного поведения можно назвать:

- ощущение дискомфорта в обществе (сложности во взаимоотношениях с родными, мелкие ссоры, разного рода неудачи и т. д.);
- нарастание количества событий, имеющих большое значение для конкретной личности и отражающихся на ее безопасности;
- изменение экологической обстановки, увеличение потока противоречивой и неоднозначной информации;
- необходимость принимать жизненно важные решения уже на ранних возрастных ступенях (в школьном возрасте).

Многочисленные социально-психологические исследования показали, что в настоящее время наиболее часто встречаются люди с чертами личности опасного типа поведения. Для них характерно сознательное или бессознательное проявление агрессии. Эта агрессия прежде всего причиняет вред их здоровью и создает опасные для человека ситуации, но в конечном счете наносит вред всему обществу и природной среде, нарушаются экологическое равновесие и энергетический баланс. Преобладание в обществе подобных личностей ведет к беспрецедентному возрастанию различного рода угроз для всего человечества. Это происходит из-за «снежного кома» агрессивных действий, взаимно порождаемых людьми. Межличностная конфронтация в обществе способствует росту психологической напряженности во всех сферах жизни и увеличению заболеваемости населения.

Кроме того, возникают два планетарных процесса, связанных с нерациональным природопользованием и типом воспроизводства населения. Это экологический и демографический кризисы. Именно сейчас настало время для воплощения извечной идеи синтеза общечеловеческого знания и опыта, позволяющего за счет соединения внутреннего богатства национальных культур, религии, типов самосознания выработать качественно новый взгляд на происходящее.

В. Оствальд рассматривал в качестве критерия общественного прогресса *«энергетический императив»*: *«Не расточай энергию, используй ее»*. Суть этого постулата – приспособление

существующего в природе процесса превращения энергии к человеческим целям. Для гармоничного развития общества и человека принципиально важно реализовать идею Ф. Энгельса о том, *что свободное развитие каждого индивида является условием свободного развития всех*. Эта идея – одна из ключевых в человеческом измерении безопасности. В этой связи следует отметить, что свободное развитие человека возможно лишь при условии осознания им необходимости духовного и физического самосовершенствования, а человеческого сообщества как определенной системы – при свободном развитии каждого ее элемента (различных общественных групп, организаций, государств).

#### **4.2. Типологические черты личности безопасного типа поведения**

К типологическим чертам ЛБТП относятся мотивы поведения, целевые установки и способы деятельности.

*Мотивы:* общинно-коллективистские, побуждающие человека-гражданина к жизнедеятельности в традициях взаимной помощи, исключающие получение корысти из затруднений, слабости окружающих людей и не допускающие хищнического отношения к природе.

*Целевые установки:* постоянное продуцирование потенциала безопасности существования человека (включая самого себя), природы и общества.

*Способы деятельности:* минимизация внутренних угроз, произведенных (сознательно или бессознательно) самому себе, и предотвращение (ограничение) активности, содержащей опасность для людей и среды обитания.

Исходя из требований, предъявляемых к человеку средой обитания (природа, общество, техноген), можно выделить *основные черты ЛБТП:*

- альтруистические, общественно-коллективистские мотивы поведения;
- бережное отношение к окружающему миру;
- грамотность во всех областях обеспечения безопасной жизнедеятельности;
- предвидение опасностей, влияющих на человека;
- организаторские способности в личной и коллективной безопасной жизнедеятельности;
- наличие правовых и физических навыков защиты природы, людей, самого себя от угроз, исходящих от внешних источников и от себя лично.

Выделяют *следующие условия (критерии) формирования ЛБТП:*

- осознание единства природы и человека в энергетическом плане и понимание каждым своей роли в обеспечении безопасной жизни на планете, в стране, коллективе, семье;
- овладение практическими навыками поведения в ситуациях взаимодействия с людьми и природой;
- умение использовать собственные ресурсы для безопасного существования в повседневной жизнедеятельности и в экстремальной обстановке.

Таким образом, понятие «личность безопасного типа» обозначает способность человека к безопасной самореализации в окружающем мире. Эта способность базируется на определенных мотивационных установках, волевых качествах личности и затрагивает ее эмоциональную и интеллектуальную сферу. Кроме того, условием безопасного поведения выступает компетентность в вопросах обеспечения политической, правовой, социальной, нравственной, физической и другой защищенности человека.

#### **4.3. Психофизиологические характеристики личности безопасного типа поведения**

Главной психофизиологической характеристикой ЛБТП является адекватная, безопасная для окружающих деятельность мозга человека. Психика любого индивидуума представляет

собой одну из форм отражательной активности мозга. Психическая деятельность – высший уровень функционирования мозга, ее специфическим признаком является отражение действительности в виде образов, понятий, эмоциональных переживаний и волевых побуждений к деятельности. Любая познавательная и эмоциональная активность, т. е. волевая регуляция поведения личности, опирается на нейрофизиологический базис и предполагает соответствующие процессы в нервной системе человека.

Для учителя БЖ обязательно и важно понимание того, что работа мозга вообще, в том числе его психическая активность, имеет рефлекторный характер. Качества ЛБТП, характеризующие состояние людей в кризисных или экстремальных ситуациях, в процессе взаимодействия с окружающей средой, общения с другими людьми и т. д., обусловлены соответствующими нейрофизиологическими процессами и свойствами нервной системы человека, обеспечивающими ему безопасную жизнедеятельность. В этой связи особое значение имеет учение И. П. Павлова о физиологии высшей нервной деятельности. Эти знания помогают понять эксклюзивность личности, выявить причины неудач в деятельности школьника, прогнозировать опасности по отношению к себе, окружающему миру и другим людям, вовремя помочь человеку разобраться в ситуации или задаче, а самое основное – самому не быть источником опасных действий.

Чаще всего при встрече с различного рода опасностями, сложностями, неудачами человек впадает в состояние аффекта или стресса. Впервые термин «*стресс*» ввел в медицину Г. Селье в 1936 г. для обозначения состояния организма при воздействии на него какого-либо раздражающего фактора. Если создаются неблагоприятные условия, организм пытается восстановить утраченное равновесие – возникает *адаптационный синдром*. Наряду с классическим стрессом, причинами которого могут быть травма, ожог и т. д., различают эмоциональный стресс, являющийся следствием воздействия на психику. Различие между ними достаточно условно: при классическом стрессе адаптационный синдром возникает в момент встречи с раздражителем, в то время как адаптация к эмоциональному (психологическому) стрессу может наступить заблаговременно. Так, например, воздействуя на психику человека специальными методами и средствами, можно на сознательном уровне контролировать такую эмоцию, как страх. Ответ на вопрос, как этого добиться, ищут все исследователи психики человека. Что нужно знать и уметь делать человеку, чтобы уменьшить чувство страха, растерянности, приобрести уверенность, сохранять спокойствие при неблагоприятной ситуации? Как бороться с тревогой, скованностью, боязнью, суетливостью, паникой – спутниками страха?

Влияние на человека страха или опасности определяется действием трех **психофизиологических механизмов**.

1. *Безусловно-рефлекторный механизм* проявляется в том, что некоторые раздражители (темнота, появление чувства страха перед другим человеком, незнание, как действовать в ситуации, и т. д.) служат безусловными сигналами, на которые психика реагирует состоянием испуга или паники различной степени. По мере адаптации к такого рода воздействиям безусловные рефлексы ослабевают, эмоции страха тормозятся, а затем полностью исчезают.

2. *Условно-рефлекторный механизм* действует тогда, когда человек получил некоторый отрицательный опыт и у него выработался условный рефлекс на те элементы ситуации, которые сами по себе безопасны, но сопутствовали ранее действию реальной опасности. Если страх раньше был связан с тем или иным элементом действительной опасности, то он может вызываться практически любым фактором. Учитель БЖ должен использовать в своей практике процесс торможения данного рефлекса у школьника, создавать компенсаторные педагогические условия для исключения его влияния.

3. Действие *интеллектуального механизма* проявляется в том, что чувство страха может быть следствием мысленного воссоздания опасности, воображения опасной ситуации, воспоминания о пережитой угрозе и т. д. Внезапность возникновения ситуации, дефицит информации, усталость, переутомление – все это факторы, усугубляющие небезопасное поведение человека.

Неумение действовать в сложной ситуации и возникновение страха вынуждают человека поступать неправильно. Человек же, наученный правильно действовать в ситуациях, способных вызвать страх, в состоянии адаптироваться, превозмочь его. Он чаще выходит победителем из экстремальной ситуации и при этом способен оказать помощь другим.

Сталкиваясь с различными обстоятельствами в процессе жизнедеятельности, которые могут быть как обыденными, так и ситуациями экстремального характера (временными, требующими большого напряжения силы воли), неподготовленный человек может попасть в сложное положение, его поведение трудно предугадать, он может совершить опасные действия по отношению к себе самому, людям, природе и обществу.

Таким образом, отличительными особенностями личности безопасного типа поведения являются гарантирующая безопасность жизнедеятельности психологическая устойчивость и психологическая готовность к действиям в различных жизненных ситуациях.

*Психологическая устойчивость* предполагает:

- наличие стойких альтруистических общинно-коллективистских мотивов поведения;
- знание особенностей окружающего мира;
- безболезненное осознание возможных угроз и опасностей по отношению к себе;
- знание физических основ окружающих опасностей;
- знание особенностей своей психики и соматики (от гр. soma – тело);
- способность видеть особенности психики и соматики другого человека.

Для того чтобы человек был психологически готов адекватно вести себя в чрезвычайных ситуациях, он должен, помимо специфических личностных качеств (собранный, быстрота реакции и т. д.), обладать необходимыми знаниями и умениями.

#### **4.4. Социальные характеристики личности безопасного типа поведения**

*Социальная сторона ЛБТП* характеризуется:

- рациональной и гуманистической активностью человека в обществе;
- умением применять безопасные способы самореализации в процессе взаимодействия с природой, информационной и инфраструктурой города и коллектива, вступая в общественно-правовые отношения;
- умением гармонично общаться с другими людьми;
- постоянным повышением уровня своего интеллектуального, эмоционального и физического развития.

В частности, это находит выражение в выполнении служебного долга по защите Родины, в умении строить взаимоотношения с государственными, административными и правоохранительными органами, в здоровых межконфессиональных, межэтнических отношениях, в развитии семьи и государства, укреплении гуманистического мировоззрения, в реальной практике жизнедеятельности и др.

Формированию подобных качеств ЛБТП способствуют следующие основные *психолого-педагогические условия*:

- осознание единства природы, общества, человека во всех существующих сферах жизнедеятельности;
- понимание своих возможностей в обеспечении безопасности природы, общества и личной безопасности;
- знание опасностей, влияющих на человека в обществе и природе;
- овладение способами рационального и гуманистического взаимодействия с природой, техникой, людьми;
- приобретение способности создавать для себя необходимые ресурсы безопасного существования;
- умение организовывать безопасную жизнедеятельность для себя и других людей.

*Безопасное поведение* предполагает наличие четырех основных компонентов:

- предвидение опасности;
- избежание влияния опасности;
- преодоление опасности;
- создание ресурсов безопасности.

Формируя содержание данных компонентов, учитель БЖ передает знания, создает условия для формирования навыков и умений безопасной жизнедеятельности. Раскроем более подробно содержание первых трех компонентов.

*Предвидение опасности* предполагает:

- знание опасностей, окружающих человека;
- знание физических свойств опасностей, влияющих на человека;
- правильную оценку ситуации (вид опасности, характер развития опасности и ее последствия, правовая направленность поведения);
- предвидение опасности от среды обитания (природной, техногенной, социальной, в случаях военной обстановки);
- предвидение опасности от собственного «я» (себе, среде обитания, другим людям);
- планомерное обучение и подготовку человека к безопасной жизнедеятельности.

Чтобы *избежать влияния опасности*, человек должен понимать природу возникновения, характер развития опасных ситуаций, сознавать реальные возможности по преодолению опасности, уметь правильно оценить ситуацию и рационально распределить свои силы.

Учитель БЖ обязан формировать у школьника уверенность в том, что он, даже в случае невозможности избежать влияния опасности, способен *преодолеть* ее воздействие, если будет вести себя адекватно сложности опасной ситуации (в обществе, на воде, в лесу, при пожаре, в горах и т. д.), знать и применять способы защиты (способы заблаговременного укрытия от опасности, способы защиты во время воздействия опасности, а также борьбы с последствиями опасностей); владеть навыками само- и взаимопомощи (при ранении, в условиях автономного выживания в природе, при ожогах, при поражении током, при укусах насекомых и т. д.). Для этого необходимо мобилизовать мотивационные установки, эмоции, волю, интеллект, личностную и деятельностную ориентацию учащихся.

Воспитательная работа по формированию безопасного поведения проводится в двух направлениях:

- оказание помощи обучаемым в борьбе с внешними трудностями (неудачи в жизни, болезнь, несчастье, стихийное бедствие, авария и т. д.);
- формирование таких личностных качеств, как благородство, честность, доброта, щедрость и т. д.

Общая *цель формирования ЛБТП* – выработка определенных навыков и умений, позволяющих строить свое поведение так, чтобы снижался уровень исходящих от личности опасностей, а также их профилактика в окружающем человека мире.

Источники опасности, как правило, носят комбинированный характер. Поэтому в современных условиях необходимо обеспечить функционирование комплексного *механизма готовности к безопасной жизнедеятельности*. Этот механизм включает:

- приобретение и передачу знаний и навыков развития личности в различных жизненных ситуациях;
- формирование экологического мировоззрения;
- обучение действиям в условиях природных катаклизмов;
- развитие умения адекватно реагировать и вести себя в условиях острых социальных конфликтов в обществе;
- формирование готовности отстаивать интересы Отечества.

## **Выводы**

Основными составляющими модели личности безопасного типа поведения являются:

- общественно-коллективистские мотивы поведения гражданина;
- бережное отношение к окружающему миру;
- грамотность во всех областях обеспечения безопасности жизнедеятельности;
- наличие правовых навыков защиты от угроз природы, людей, самому себе, исходящих от

внешних источников и от самого себя.

Безопасное поведение предполагает:

- предвидение опасности;
- уклонение от опасности;
- преодоление опасности;
- оказание помощи.

Основное звено модели ЛБТП – предвидение опасности как от среды обитания (природной, техногенной, социальной и т. д.), так и от собственного «я» (причиняемой себе, среде обитания, другим людям). Оно включает:

- правильную оценку ситуации (вид опасности, характер развития опасности и ее последствия, правовая направленность поведения);
- организацию и планирование действий по недопущению влияния конкретной опасности;
- создание материальной и духовной базы для оказания помощи пострадавшим.

## **Контрольные вопросы**

1. Каковы причины деструктивного поведения?
2. Дайте характеристику различных типов деструктивного поведения.
3. Перечислите психолого-педагогические условия формирования качеств ЛБТП.
4. Назовите основные черты личности безопасного типа поведения.
5. Что входит в понятие «личность безопасного типа поведения»?
6. Охарактеризуйте психофизиологический аспект ЛБТП.
7. Раскройте содержание компонентов поведения личности безопасного типа.
8. Назовите психолого-педагогические условия формирования ЛБТП.

## **Рекомендуемая литература**

*Абульханова-Славская К. А.* Развитие личности в процессе жизнедеятельности. Психология формирования и развития личности. М., 1981.

*Ананьев Б. Г.* Человек как предмет познания. Л., 1968.

*Андреев В. И.* Диалектика воспитания и самовоспитания творческой личности. Казань, 1988.

*Асмолова Г.* Личность как предмет психологического исследования. М., 1984.

*Безопасность жизнедеятельности / Под ред. С. В. Белова.* М., 2000.

*Безопасность России.* М., 2001.

*Горшкова В. В.* Проблема субъекта в педагогике. Хабаровск, 1993.

*Журавлев В. И.* Педагогика в системе наук о человеке. М., 1990.

*Моделирование педагогических ситуаций. Проблемы повышения качества и эффективности общепедагогической подготовки учителя / Под ред. Ю. Н. Кулюткина, Г. Н. Сухобской.* М., 1981.

*Основы безопасности жизнедеятельности человека: Метод, пособие для учителей 1–4 классов / Под ред. Л. А. Михайлова.* СПб., 1998.

*Основы безопасности жизнедеятельности человека: Метод, пособие для учителей 5–6 классов / Под ред. Л. А. Михайлова.* СПб., 1998.

*Основы безопасности жизнедеятельности человека: Метод, пособие для учителей 7–9 классов / Под ред. Л. А. Михайлова.* СПб., 1998.

## Глава 5 Локальные войны и региональные вооруженные конфликты

Одна из важнейших причин войн и вооруженных конфликтов – отсутствие взаимопонимания между людьми, социальными группами, политическими движениями и государствами.

С точки зрения исторической практики конфликты, если они не носят антагонистический, а тем более вооруженный характер, в принципе, – нормальное явление общественной жизни. Бесконфликтная жизнь невозможна. Любой грамотный человек понимает, что всеобщая гармония интересов – это миф. В то же время вооруженные конфликты не могут считаться нормой цивилизованного общества. Государство, общество и отдельные граждане должны следовать определенным правилам, направленным на их регулирование. Смысл этих правил, как отмечает известный российский социолог А. Г. Здравомыслов, состоит в том, чтобы не допускать насилия как способа разрешения конфликтов; найти средства выхода из тупиковых ситуаций в тех случаях, когда насильственные действия все же совершились и стали средством углубления конфликтов; добиваться взаимопонимания между сторонами, противостоящими в конфликте.<sup>[17]</sup>

Тем, кто предметно занимается вопросами социальной безопасности, следует четко представлять сущность и содержание современных региональных вооруженных конфликтов, причины их возникновения и возможные последствия, предпосылки перерастания в локальные войны, пути их локализации и прекращения, а также знать стратегию поведения человека и основные способы его защиты в зоне вооруженного конфликта. Это будет способствовать осознанному отношению к военным конфликтам различных уровней и проявлений и поможет выработать навыки защиты от их деструктивных последствий.

### 5.1. Сущность и характерные черты

С точки зрения социологии, **конфликт** – это столкновение сторон, возникающее вследствие различия их положения в обществе и обусловленное противоречивостью интересов, целей и ценностей. Он является результатом развития (обострения) противоречий между индивидами (внутригрупповой), социальными группами (межгрупповой) и индивидами и социальными группами. Разрешается конфликт путем протекающей в различных формах (мирной, немирной, смешанной) борьбы между группировками, в ходе которой конфликтующие стороны стремятся к нейтрализации или даже уничтожению своих оппонентов ради достижения желаемых целей.

Конфликты могут оказывать как позитивное, так и негативное воздействие на развитие общества. С одной стороны, конфликт является источником и формой проявления социально-политических изменений, предотвращая стагнацию и окостенелость общественных систем, стимулируя модификацию социальных отношений, структур и институтов. В этом смысле он выступает как форма регулирования противоречивых интересов различных групп общества, способствует ликвидации напряженности в отношениях между ними. С другой стороны, конфликт представляет серьезную угрозу дестабилизации общества и может привести к катастрофическим последствиям – анархии, революциям, войнам.

Влияние конфликта на социальную структуру во многом зависит от организации общества. В тоталитарном (закрытом) обществе с жестким социальным делением конфликт протекает в острых формах и имеет более разрушительные последствия, часто приводя к дестабилизации системы отношений. В плюралистическом (открытом) обществе, где социальные перегородки менее жестки, существует большое число промежуточных групп и институтов, а каналы

коммуникаций разветвленные, конфликты не столь разрушительны и протекают в менее острой форме.

Если одновременно существуют конфликты различной степени интенсивности, пересекающиеся между собой, это приводит к их взаимному ослаблению и распылению, что способствует предотвращению раскола всего общества по какому-либо одному признаку. В демократическом обществе наличие форм социального контроля (выборов, парламентских учреждений, плюрализма политических партий и др.) создает реальную возможность правового регулирования конфликтов с целью их своевременного разрешения. Они становятся управляемыми.

Помимо конфликтов, возникающих внутри общества, имеют место межгосударственные, региональные и международные конфликты, требующие специального социологического и политического анализа. Это же относится к получившим в последнее время широкое распространение межнациональным конфликтам.

Одним из самых опасных видов конфликтов является **вооруженный конфликт**, который представляет собой крайне острую форму разрешения противоречий между государствами или военно-политическими группировками внутри государства, характеризующуюся двусторонним применением военной силы.

В широком смысле слова под вооруженным конфликтом понимается любая военная акция с применением вооруженной силы. В узком смысле он представляет собой открытое вооруженное столкновение (чаще всего на государственной границе), связанное с ее нарушением, ущемлением суверенитета того или иного государства, или же возникшее на почве политических противоречий внутри государства. Иначе говоря, война и вооруженный конфликт – это, в сущности, однопорядковые социальные явления, различающиеся лишь степенью применения насилия для достижения определенных политических целей.

*Война*, по своей сути, есть не что иное, как продолжение политики тех или иных государств (социальных групп) насильственными средствами. Любая война имеет политическое содержание, поскольку представляет собой часть политики государства (как внутренней, так и внешней). Исторический опыт двух мировых и сотен локальных войн показывает, что войны готовятся, как правило, заблаговременно, в течение длительного периода. Эта подготовка охватывает собственно политическую, а также экономическую, дипломатическую, идеологическую, военную, морально-психологическую сферы. Она включает разведывательную деятельность, мобилизационные мероприятия и т. д.

Война имеет и свое особое, специфическое содержание, каковым выступает *вооруженная борьба* – организованное применение вооруженных сил государств, вооруженных отрядов или других формирований каких-либо политических группировок для достижения политических и военных целей. Вооруженная борьба может вестись и в несанкционированных формах (отдельные военные стычки, военные инциденты, террористические акции и т. п.), а также в форме политизированных вооруженных конфликтов, которые возникают в отношениях между отдельными государствами или внутри них при отсутствии общего состояния войны.

Однако вооруженный конфликт отличается от военной стычки, военного инцидента, а тем более от террористической акции. *Военная стычка* или *военный инцидент*, в который обычно вовлечены небольшие группы людей, нередко происходит в результате недоразумения, случайного столкновения, в то время как вооруженный конфликт является следствием агрессивной политики каких-либо военно-политических сил, которые преднамеренно провоцируют военное столкновение для достижения своих целей. *Террористические акции* вообще имеют иную природу (речь о них пойдет в другой главе).

Поскольку чаще всего вооруженные конфликты охватывают определенную географическую область, включающую враждующие государства (регион мира) или какую-то локальную территорию (регион) внутри государства, то их нередко называют региональными. *Региональный вооруженный конфликт* вызревает на почве трудноразрешимых противоречий (исторических, территориальных, экономических, политических, межэтнических и пр.) между соседними государствами или различными социально-политическими группировками внутри

страны. Начинается он, как правило, внезапно, без официального объявления о предпринимаемой военной акции, ведется небольшими военными силами и средствами. Его политические цели ограничены, а продолжительность невелика. Уход от решения региональных проблем ведет к обострению ситуации в регионе и перерастанию регионального конфликта в локальную войну.

**Локальная война** – это вооруженное столкновение в отдельном регионе планеты между двумя или несколькими государствами, затрагивающее преимущественно только их интересы и осуществляющееся с ограниченными политическими и военно-стратегическими целями, т. е. охватывающее относительно небольшое число участников и ограниченный географический район.

Локальные войны и региональные вооруженные конфликты, безусловно, имеют свои особенности. Они различаются по причинам возникновения, политическим и стратегическим целям, масштабам, интенсивности, длительности, средствам вооруженной борьбы, формам и методам ведения боевых действий и т. д. Однако они имеют и общие черты, среди которых выделяются следующие:

- ограниченность военно-политических целей, обусловленная политической обособленностью и разрешением противоречий с помощью вооруженного насилия;
- зависимость хода и исхода от вмешательства мировых держав или их коалиций (экономическая и дипломатическая поддержка, участие в военных действиях на той или иной стороне, поставки вооружений и боевой техники и т. д.);
- зависимость от мирового общественного мнения (акции протеста, отказ в международной поддержке, экономическая и политическая блокада и др.);
- задействование, как правило, ограниченных вооруженных сил, ведение боевых действий обычными средствами при постоянной угрозе применения сторонами других, более мощных средств поражения;
- очаговый характер боевых действий войск;
- неопределенность продолжительности военных действий;
- массированное применение информационной обработки войск и населения противника и др.

Как уже отмечалось, локальные войны и вооруженные конфликты возникают на социально-политической, экономической, межэтнической почве, вследствие нарушения территориальной целостности или ущемления суверенитета. Прекращение их и урегулирование связанных с ними проблем происходит на государственном уровне, дипломатическим путем, с помощью третьих стран, международных организаций, использования политики национального примирения и т. д.

Опасность этих социально-политических явлений состоит в том, что они часто приобретают затяжной характер (Ближний Восток, Югославия, Абхазия, Южная Осетия, Чечня и др.), имеют тенденцию к расширению состава участников, интернационализации масштабов и перерастанию в войны с более широкими политическими целями. Военные события на Ближнем Востоке, в Югославии и некоторых других регионах планеты со всей очевидностью показывают, что локальные войны и военные конфликты создают угрозу применения оружия массового уничтожения с непредсказуемыми политическими, социально-экономическими и экологическими последствиями. Следовательно, различия между ними становятся все более условными, хотя существующая классификация войн и военных конфликтов по социально-политическим и военно-техническим признакам сохраняет в целом свое принципиальное значение.

В войнах и военных конфликтах задействованы два основных фактора – люди и оружие. Поэтому радикальный путь исключения этих явлений из жизни современного общества состоит в решительном сокращении вооруженных сил и вооружений, в демилитаризации международных отношений и проведении всеми государствами политики мира. Однако после эйфории конца 1980-х – начала 1990-х годов прошлого столетия, связанной с прекращением

противостояния социализма и капитализма, СССР и США, появились новые военные угрозы. Их источниками стали международный терроризм в лице мусульманского фундаментализма, претензии США на лидерство в современном мире и продвижение НАТО на восток – непосредственно к границам России, о чем достаточно определенно говорится в Концепции национальной безопасности РФ.

Современная общественно-политическая практика свидетельствует, что после распада СССР во многих бывших его «горячих» точках – на Кавказе (Армения, Азербайджан, Грузия, Абхазия, Чечня), в Таджикистане, Приднестровье на почве региональных противоречий стали возникать вооруженные конфликты, угрожающие перерасти в локальные войны. Этим конфликтам присущ, как правило, *межнациональный характер*.

Подобные явления имели и имеют место не только на территории бывшего СССР. Яркий пример такого рода конфликтов – события недавнего прошлого в Югославии. Межэтническую с примесью религиозной окраску носил вооруженный конфликт в Афганистане.

Как показывает опыт многих стран и регионов бывшего СССР (Закавказье, Приднестровье), наибольшую опасность представляют *этнотерриториальные конфликты*. Главная предпосылка их возникновения – наличие компактно расселенных национальных меньшинств. Вполне правомерные требования предоставления национально-территориальной автономии становятся потенциально опасны, если район проживания национальных меньшинств непосредственно граничит с основным этническим массивом в соседнем государстве и автономия может послужить ступенью к «воссоединению». По этой причине в международных соглашениях по правам меньшинств территориальная автономия не отнесена к числу их неотъемлемых прав, в отличие от культурной автономии и принципа равноправия. Стремление к отделению с целью создания собственного государства или присоединения к другому чревато еще более серьезными последствиями, вплоть до гражданской войны с национальным уклоном.

Остановимся более подробно на вооруженных конфликтах, происходивших на территории России и в ближнем зарубежье, так как именно они затрагивают интересы миллионов наших сограждан, настоящих и бывших. Начало вооруженным конфликтам в СССР было положено в конце 1980-х годов. Тогда было зафиксировано 76 территориально-этнических споров, разгоревшихся и еще разгоравшихся, кроме того, 80 были на грани перехода в активную стадию. Затем не стало СССР, но разногласия еще более усилились, в результате вооруженных столкновений погибли тысячи людей. Одна треть бывшего СССР с населением 30 млн человек оказалась вовлеченной в территориальный передел, сопровождавшийся то разгорающимися, то затухающими конфликтами.<sup>[18]</sup>

Межэтнический вооруженный конфликт, как правило, не вспыхивает сразу. Он возникает незаметно. Чтобы представить себе этапы его нарастания, проанализируем, как шло развитие событий в «горячих точках» на территории СССР, а после его развала – и СНГ.

Обычно они начинались на территории какого-либо территориально-этнического образования. Русские и русскоязычное население подвергались дискриминации: ущемлялись права при трудоустройстве и получении образования. Далее резко обострялись социальные противоречия, создавались национальные вооруженные формирования, осуществлялось силовое и моральное давление на государственные органы, прежде всего суды, прокуратуру, милицию, различные органы управления и жизнеобеспечения городов и других населенных пунктов. В органы государственной власти и управления пытались проникнуть преступные элементы. Между сотрудниками милиции и вооруженными формированиями возникали перестрелки, причем каждая из сторон обвиняла друг друга в нападении. Резко обострялась криминогенная обстановка, увеличивалось количество тяжких преступлений и убийств, раскрываемость их резко снижалась.

Несмотря на пока еще мирные отношения двух противоборствующих сторон или новообразованных государств, дороги становились все опаснее. Небывалых размеров достигали убийства и грабежи. На границах бывших республик обыскивали всех без исключения в поисках оружия. В вооруженный конфликт активно втягивалось гражданское население.

В зоне конфликта нередки откровенные акты терроризма, убийства, мародерство, волны погромов. Увеличивается число вынужденных переселенцев и беженцев. Это усиливает криминогенную обстановку, тем более что идет быстрое неконтролируемое вооружение гражданского населения. Нередко стихийно создаются отряды ополченцев. В магазинах пустеют прилавки, все дороже становится продовольствие и все труднее его достать. По вечерам становится опасно выходить на улицу. Противоборство все отчетливее приобретает характер настоящей войны.

Каждому гражданину, прежде всего, следует знать, что война, как и любой род деятельности в цивилизованном обществе, *регламентирована законодательно*. Юридические нормы, предписывающие правила ведения войны, направлены на максимальное соблюдение прав военного человека и защиту мирного населения, оказавшегося в зоне боевых действий. В конечном счете это законодательство призвано по возможности затруднить течение конфликта между сторонами, согласившимися применить цивилизованные нормы.

Нормы международного права закреплены в Гаагских конвенциях о законах и обычаях войны (1899,1907), Женевской конвенции о защите жертв войны (1949), Гаагской конвенции о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта (1954), Конвенции о неприменении срока давности к военным преступникам и преступлениям против человечности, принятой Генеральной Ассамблеей ООН (1968). Все эти документы признаются РФ, но речь в них идет о международных вооруженных конфликтах. В нашей же стране и в ближнем зарубежье эти конфликты носили и носят в основном межнациональный (межэтнический) характер. Следует подчеркнуть, что и в этом случае стороны обязаны соблюдать международные правовые нормы, касающиеся ведения военных действий. Однако во всех вооруженных конфликтах, происходивших на территории бывшего СССР, эти нормы нарушались практически всеми противоборствующими сторонами.

Это касается и наиболее масштабного вооруженного конфликта на территории России – чеченского. От рук боевиков погибло много не только военных, но и мирных жителей, вошел в норму захват заложников, да и федеральные войска нередко наносили удары по районам, где находилось гражданское население, и проводили массовые «зачистки». Грубейшее нарушение международного права заключалось и в том, что мирное население не выводилось из районов военных действий. Не применялся в этом конфликте и режим интернирования<sup>[19]</sup> гражданских лиц, предполагающий выполнение обеими сторонами прав и обязанностей, связанных с предоставлением временного жилья, права переписки и т. д. Но, несмотря на указанные издержки, нормы международного права, связанные с ведением военных действий, существуют, и ответственность за их нарушение никто не отменял.

Таким образом, можно констатировать, что конфликты в различных областях общественной жизни и разной степени интенсивности – достаточно распространенное явление в современном мире, однако наибольшую опасность представляют вооруженные конфликты. Они охватывают отдельные регионы мира или государства, но чреваты расширением сферы распространения, переходом к более жестким методам ведения военных действий. Эти конфликты перерастают в локальные войны, которые, как свидетельствует история, могут предшествовать мировой войне. Специалисты в области безопасности жизнедеятельности должны четко и ясно представлять себе характер подобного рода общественных явлений, знать стратегию и способы выживания населения в районе боевых действий.

## **5.2. Стратегия поведения и способы защиты**

Если у населения, находящегося в зоне боевых действий, отсутствуют элементарные знания и навыки выживания, это приводит к неоправданным жертвам. Их число вполне можно снизить. Для этого необходимо вовремя распознать опасность, заранее предпринять соответствующие меры (покинуть опасный район или, по крайней мере, запастись предметами

первой необходимости). Все аспекты данной проблемы рассмотреть невозможно, поэтому остановимся на тех, которые касаются жителей городов и крупных населенных пунктов РФ.

С наступлением военной опасности в регионе может быть введено военное положение (ВП) – в случае начала агрессии против РФ или ее непосредственной угрозы. Чрезвычайное положение (ЧП) вводится при попытке изменения конституционного строя РФ, захвата или присвоения власти, вооруженного мятежа и т. д.

*Чрезвычайное положение* на всей территории РФ или в ее отдельных местностях вводится указом Президента РФ с незамедлительным сообщением об этом высшим органам законодательной власти РФ. *Цель* подобной акции – устранение обстоятельств, послуживших основанием для введения ЧП, обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина, защиты конституционного строя РФ. Согласно Закону РФ «О чрезвычайном положении», на этот период могут предусматриваться следующие *меры и временные ограничения*:

- приостановление полномочий органов исполнительной власти субъекта (субъектов) РФ, а также органов местного самоуправления;

- установление ограничений на свободу передвижения по территории, введение на ней особого режима въезда и выезда;

- усиление охраны общественного порядка, объектов, подлежащих государственной охране, и объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения и функционирование транспорта;

- установление ограничений на осуществление отдельных видов финансово-экономической деятельности, включая перемещение товаров, услуг и финансовых средств;

- установление особого порядка, приобретения и распределения продовольствия и предметов первой необходимости;

- запрещение или ограничение проведения собраний, митингов и демонстраций, а также иных массовых мероприятий;

- запрещение забастовок и иных способов прекращения деятельности организаций;

- ограничение движения транспортных средств и осуществление их досмотра;

- приостановление деятельности опасных производств и организаций, в которых используются взрывчатые, радиоактивные, а также химически и биологически опасные вещества;

- эвакуация материальных и культурных ценностей в безопасные районы в случае, если существует реальная угроза их уничтожения, похищения или повреждения в связи с чрезвычайными обстоятельствами.

При непосредственной угрозе насильственного изменения конституционного строя, захвата власти, вооруженного мятежа и т. д. могут быть осуществлены *дополнительные меры и временные ограничения*:

- введение комендантского часа, т. е. запрета в установленное время суток находиться на улицах и в иных общественных местах без специально выданных пропусков и документов, удостоверяющих личность;

- ограничение свободы печати и других СМИ путем введения предварительной цензуры с указанием условий и порядка ее осуществления, а также временное изъятие или арест печатной продукции, радиопередающих, звукоусиливающих технических средств, множительной техники, установление особого порядка аккредитации журналистов;

- приостановление деятельности политических партий и иных общественных объединений, которые препятствуют устранению обстоятельств, послуживших основанием для введения ЧП;

- проверка документов, удостоверяющих личность граждан, личный досмотр, досмотр их вещей, жилища и транспортных средств;

- ограничение или запрещение продажи оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, специальных средств, ядовитых веществ, установление особого режима оборота лекарственных средств и препаратов, содержащих наркотические средства, психотропные вещества, сильнодействующие вещества, а также этилового спирта, спиртных напитков, спиртосодержащей продукции; в исключительных случаях допускается временное изъятие у

граждан оружия и боеприпасов, ядовитых веществ, а у организаций наряду с этим также боевой и учебной военной техники, взрывчатых и радиоактивных веществ;

- выдворение лиц, нарушающих режим ЧП и не проживающих на данной территории, за ее пределы;
- продление срока содержания под стражей лиц, задержанных по подозрению в терроризме, и других особо опасных преступников на весь период действия ЧП, но не более чем на три месяца.

Необходимо обратить внимание на то, что для обеспечения режима ЧП используются силы и средства органов внутренних войск, уголовно-исполнительной системы, федеральных органов безопасности, внутренних войск, а также силы и средства МЧС. В исключительных случаях на основании указа Президента РФ дополнительно могут привлекаться Вооруженные силы РФ, другие войска, воинские формирования и органы, кроме пограничных, для выполнения следующих задач:

- поддержания особого режима въезда и выезда;
- охраны объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения и функционирование транспорта, и объектов, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья людей, а также для окружающей природной среды;
- разъединения противоборствующих сторон, участвующих в конфликтах, сопровождающихся насильственными действиями с применением оружия, боевой и специальной техники;
- участия в пресечении деятельности незаконных вооруженных формирований;
- участия в ликвидации ЧС и спасении жизни людей.

Указанные задачи, кроме последней, военнослужащие Вооруженных сил РФ, других войск, воинских формирований и органов выполняют совместно с сотрудниками органов внутренних дел, уголовно-исполнительной системы, федеральных органов безопасности и военнослужащих внутренних войск. При этом на них распространяются положения федерального законодательства о внутренних войсках в части, касающейся условий, порядка и пределов применения физической силы, специальных средств, оружия, боевой и специальной техники.

*Целью введения **военного положения*** является создание условий для отражения или предотвращения агрессии против РФ. В период действия ВП могут в той или иной мере, в какой это необходимо для обеспечения обороны страны и безопасности государства, ограничиваться права и свободы граждан. На территории, на которой вводится ВП, применяются меры по организации производства продукции (выполнения работ, оказания услуг) для государственных нужд, обеспечения Вооруженных сил РФ, других войск, воинских формирований и органов, специальных формирований, создаваемых на военное время, и для нужд населения.

Согласно Закону РФ «О военном положении», при введении ВП могут применяться следующие *меры*:

- усиление охраны общественного порядка и обеспечение общественной безопасности, охраны военных, важных государственных и специальных объектов, объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения, функционирование транспорта, коммуникаций и связи, объектов энергетики, а также объектов, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья людей и для окружающей природной среды;
- введение особого режима работы объектов, обеспечивающих функционирование транспорта, коммуникаций и связи, объектов энергетики, а также объектов, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья людей и для окружающей природной среды;
- эвакуация объектов хозяйственного, социального и культурного назначения, а также временное отселение жителей в безопасные районы с обязательным предоставлением им стационарных или временных жилых помещений;

- введение и обеспечение особого режима въезда и выезда на территорию, а также ограничение свободы передвижения по ней;
- приостановление деятельности политических партий, других общественных и религиозных объединений, ведущих пропаганду, агитацию и иную деятельность, подрывающую безопасность РФ;
- привлечение граждан к выполнению работ для нужд обороны, ликвидации последствий применения противником оружия, восстановления поврежденных (разрушенных) объектов экономики, систем жизнеобеспечения и военных объектов, а также к борьбе с пожарами, эпидемиями, эпизоотиями;
- изъятие необходимого для нужд обороны имущества у организаций и граждан, с последующей выплатой государством его стоимости;
- запрещение или ограничение выбора места жительства;
- запрещение или ограничение собраний, митингов и демонстраций, шествий и пикетирования, а также иных массовых мероприятий;
- запрещение забастовок и иных способов приостановления и прекращения деятельности организаций;
- ограничение движения транспортных средств и их досмотр;
- запрещение нахождения граждан на улицах и в иных общественных местах в определенное время суток, осуществление проверки документов, личный досмотр, досмотр вещей, жилища, транспортных средств, задержание граждан (не более чем на 30 суток) и транспортных средств;
- запрещение продажи оружия, боеприпасов, взрывчатых и ядовитых веществ, установление особого режима оборота лекарственных средств и препаратов, содержащих наркотические и иные сильнодействующие вещества, спиртных напитков; в необходимых случаях у граждан изымаются оружие, боеприпасы, взрывчатые и ядовитые вещества, а у организаций наряду с этим боевая и учебная военная техника и радиоактивные вещества;
- введение контроля за работой объектов, обеспечивающих функционирование транспорта, коммуникаций и связи, за работой типографий, вычислительных центров и автоматизированных систем, СМИ, использование их для нужд обороны; запрещение работы приемно-передающих радиостанций индивидуального пользования;
- введение военной цензуры за почтовыми отправлениями и сообщениями, передаваемыми с помощью телекоммуникационных систем, а также контроля за телефонными переговорами, создание органов цензуры, непосредственно занимающихся указанными вопросами;
- интернирование (изоляция) в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права граждан иностранного государства, воюющего с РФ;
- запрещение или ограничение выезда граждан за пределы территории РФ;
- введение в органах государственной власти, органах военного управления, местного самоуправления и организациях дополнительных мер, направленных на усиление режима секретности;
- прекращение деятельности иностранных и международных организаций, в отношении которых получены достоверные сведения о том, что они осуществляют деятельность, направленную на подрыв обороны и безопасности РФ.

На территории, на которой введено ВП, не проводятся референдумы и выборы в органы государственной власти и местного самоуправления. В период действия ВП в целях производства продукции (выполнения работ, оказания услуг) для государственных нужд, обеспечения Вооруженных сил РФ, других войск, воинских формирований и органов, специальных формирований и для нужд населения могут вводиться временные ограничения на осуществление экономической и финансовой деятельности, оборот имущества, свободное перемещение товаров, услуг, финансовых средств, на поиск, получение, передачу, производство и распространение информации. Также могут быть временно изменены формы собственности организаций, порядок и условия процедур банкротства, режим трудовой

деятельности, финансовое, налоговое, таможенное и банковское регулирование, причем не только на территории, где введено ВП. К этим и другим ограничениям необходимо относиться с пониманием и не пытаться их оспаривать.

Таким образом, под охрану вооруженных сил при военных конфликтах с введением ВП или ЧП в первую очередь попадают вокзалы, аэропорты, транспортные узлы, телевизионные станции, крупные предприятия, банки, редакции СМИ и т. д. Под контролем окажутся телеграф, телефон, почтовая связь. В связи с особым режимом произойдут изменения программ передач радио, телевидения, может быть приостановлен выход большинства газет и журналов. Не исключено, что будут отменены занятия в учебных заведениях, поэтому сразу необходимо решить проблему контроля за детьми. Обычно в первые дни после введения чрезвычайных мер падает преступность, но это явление временное. Нужно всегда иметь при себе документы, подтверждающие личность, чтобы не оказаться задержанным.

Может быть введено нормирование выдачи продовольствия и других товаров первой необходимости. В случае надобности организуется бесплатное питание и выдача гуманитарной помощи. На особый режим могут перейти банки, что грозит блокированием денежных средств. Поэтому еще до введения ВП или ЧП следует снять деньги со счета в банке. Банк в Чечне, например, был уничтожен в первый же день ведения военных действий.

Большую осторожность в этот период необходимо проявлять при общении с представителями власти и военных органов. Хотя действия военных и милиции должны вписываться в рамки закона, но на практике так бывает далеко не всегда, однако доказывать свою правоту в это время сложно.

При всей кажущейся неожиданности введения ВП или ЧП военные конфликты имеют достаточно длительный период вызревания. Самое благоразумное – покинуть опасный регион. Но это, к сожалению, не всегда удается в силу разных причин. Для обеспечения собственной безопасности необходимо соблюдать определенные правила.

*При объявлении в городе ВП рекомендуется:*

- не выходить на улицу при вводе войск;
- своевременно изучать приказы комендатуры и других силовых структур, строго соблюдать комендантский час и другие ограничительные меры, безоговорочно подчиняться военным приказам и распоряжениям;
- по возможности заранее создать запас воды и продуктов;
- вложить самые ценные вещи, документы в удобную для переноса упаковку и быть готовым к эвакуации;
- объединиться с жильцами дома с целью взаимопомощи;
- не приближаться к движущейся военной технике, так как у ее водителей малый ближний обзор и можно получить травму;
- с наступлением темноты включать свет, только зашторив окна;
- ни в коем случае не приобретать и не хранить оружие и боеприпасы, не распространять и не поддерживать непроверенные слухи.<sup>[20]</sup>

*При непосредственном ведении в городе боевых действий необходимо:*

- с началом стрельбы укрыться в ванной комнате, лечь там на пол или в ванну, передвигаться по квартире ползком;
- оборудовать и по возможности укрепить убежище в подвале, место отдыха в нем максимально защитить мешками с песком и мебелью, предусмотреть несколько аварийных выходов из убежища;
- прокопать полуметровую канавку-укрытие до ближайшего водоисточника или создать на пути до него несколько укрытий;
- вырыть щели-укрытия во дворе дома;
- бережно расходовать продукты и воду;
- наладить связь с ближайшим медицинским учреждением или врачом.

*Ни в коем случае нельзя:*

- услышав стрельбу, подходить к окнам;
- открывать двери и калитки, не осмотрев окружающее пространство с целью обнаружения мин-растяжек;
- наблюдать за ведением боевых действий, снимать их на фото– и видеоаппаратуру, бегать или стоять под обстрелом;
- конфликтовать с вооруженными людьми, использовать в качестве одежды армейскую форму, демонстрировать оружие или предметы, похожие на него, в том числе детям;
- трогать найденное оружие, боеприпасы, предметы военного имущества и т. д.

Кроме того, целесообразно выполнять следующие *рекомендации*. Помните, что опасен уже сам ввод техники в город или населенный пункт. Нельзя забывать об особенностях управления военной техникой, ее габаритах, скольжении гусениц по асфальту и возможности заноса. На перекрестках главным человеком становится военный регулировщик. В момент введения техники в город гражданским водителям лучше освободить дорогу, убрать машины на тротуар. Пешеходам не стоит проявлять излишнее любопытство и приближаться к колоннам военной техники.

Чтобы правильно ориентироваться в том, что происходит, при появлении войск следует включить местную радиостанцию (в том числе в машине) или телевизор. Необходимо связаться по телефону со своим предприятием, для того чтобы узнать, нет ли изменений в режиме его работы, и, наоборот, с работы позвонить домой, чтобы связаться с семьей и согласовать с нею действия. Детям до выяснения обстановки лучше находиться дома под присмотром взрослых. Среди оптимальных вариантов защиты семьи – отъезд на дачу. При эвакуации нужно обязательно взять с собой документы (у каждого члена семьи они должны быть в кармане, а не в сумке или машине), немного продуктов и необходимые вещи. Ценности брать с собой не следует, их лучше спрятать в городе.

Во время любых передвижений необходимо подчиняться требованиям военной автоинспекции и патрулей. Пытаться убедить их в своей правоте в каком-то спорном вопросе очень сложно – здесь все зависит от конкретных обстоятельств. Но в любом случае разумнее быть терпеливым и лояльным, учитывая психологию военнослужащего, его напряжение, раздражение и усталость. Чтобы не оказаться под подозрением в шпионаже или других несанкционированных действиях, нельзя иметь при себе бинокли, фотоаппаратуру, радиотелефоны, а также брать в дорогу или подбирать оружие, боеприпасы. Привлекают внимание униформа или какие-либо знаки различия. Опасно проявлять излишнее любопытство – это может стоить жизни. Если дорога проходит по простреливаемой местности, надо быть готовым немедленно покинуть машину, поэтому лучше всего обойтись без ремней безопасности. Необходимо иметь при себе аптечку – она в любой момент может пригодиться, как и сигареты для военнослужащих и патрулей.

Важно учитывать восприятие города воюющим человеком: то, что для местного жителя просто подвал или чердак, для военного – укрытие или огневая точка. Поэтому, например, если во дворе перестрелка, а в квартиру вламываются военные, лучше с ними не спорить, а уйти: вероятнее всего, им нужно удобное для стрельбы окно.

Находясь во время стрельбы в каком-либо домашнем укрытии, необходимо следить, не появился ли дым или огонь. Так как каждая третья-пятая пуля автомата или пулемета обычно трассирующая, увеличивается риск пожара. Если пожар начался, а стрельба не прекратилась, квартиру необходимо немедленно покинуть ползком, закрыв за собой двери – и в горящую комнату, и на лестничную площадку. В подъезде нужно укрыться подальше от окон, лучше в какой-нибудь нише.

Еще опаснее уличная перестрелка. Как только она началась, нужно сразу же лечь и осмотреться, для того чтобы найти укрытие – выступ здания, каменные ступеньки крыльца, фонтан, памятник, основание фонарного столба, кирпичный забор, канаву, бетонную урну или бордюрный камень. Автомобиль – весьма ненадежное укрытие – его металл тонок, колеса –

резина с воздухом, а в баке – горючее. Однако любое укрытие лучше, чем никакого. Выбирая его, следует также иметь в виду, что защита нужна не только со стороны выстрела – опасен и рикошет.

Перестрелку, конечно, можно переждать. Однако возможна ситуация, когда безопаснее спрятаться за угол, в подворотню или в подъезд. В некоторых случаях имеет смысл разбить окно первого этажа и впрыгнуть в любую квартиру. Идеальным местом спасения на улице можно считать подземный переход. Во время перестрелки к нему следует пробираться ползком – это уменьшит опасность вызвать огонь на себя. Особенно опасно бежать, поскольку стреляющие могут принять бегущего за противника.

Если следовать этим советам, то вероятность выжить в военной ситуации значительно возрастет. Однако их выполнение все-таки не гарантирует абсолютной безопасности. Самое главное здесь, как и при любой другой экстремальной ситуации, сохранять спокойствие и действовать адекватно обстановке.

Необходимо помнить и о том, что, помимо опасностей, исходящих от действий вооруженных формирований противоборствующих сторон, возникает и реальная угроза *криминальных действий*. Криминальный фактор – спутник вооруженных конфликтов, хотя, как уже подчеркивалось, с введением ЧП он первоначально резко снижается. В дальнейшем преступников перестает сдерживать страх возмездия. Поэтому, советуют специалисты по выживанию, следует забыть о своих ценностях и вещах – главное выжить. В условиях военного времени большинство преступников вооружены, некоторые даже одеты в военную или милицмейскую форму. При встрече с такими людьми благоразумнее отдать им все, что они потребуют. Для борьбы с преступниками необходимо действовать организованно – объединиться с соседями по дому, подъезду, заручиться поддержкой ближайшей воинской части или отделения милиции.

Особо следует сказать о ситуации, когда в зону военных действий человек отправляется по собственной воле. Самое главное здесь – хорошо взвесить, действительно ли обязательно туда ехать. Только в крайнем случае (например, если нужно вывезти семью или оказавшегося в бедственном положении родственника) есть смысл отправляться в опасное путешествие. При этом надо исходить из того, что приезжий, не знающий местных особенностей, находится в особо рискованном положении, имеет меньше прав и поддержки. Если поездка все-таки неизбежна, необходимо, во-первых, собрать максимально полную информацию о районе боевых действий (особенно у тех, кто недавно прошел этот путь, и, по возможности, у тех, к кому направляется данный человек); во-вторых, технически подготовиться к поездке как к экстремальному событию, поскольку часто уже сама дорога опасна; в-третьих, не следует уклоняться от прививок. В случае поездки в «горячую точку» за пределами России нужно заранее добиться правовых и социальных гарантий от командирующей организации и заручиться поддержкой российского посольства.

Если боевые действия затягиваются, возникает другая экстремальная ситуация, которая называется войной. Как правильно вести себя во время войны, обычно становится понятно только на месте, иногда даже не сразу, а по прошествии некоторого времени.

Итак, вооруженные конфликты, которые сегодня стали достаточно привычным явлением в различных регионах планеты, – одна из самых страшных опасностей для человека. Дать какие-то гарантии безопасности в подобных ситуациях трудно, но знание стратегии выживания и некоторых правил поведения в зоне военных конфликтов и умение их применять на практике, безусловно, могут помочь сохранить жизнь. Необходимо понимать, что однозначных советов, как правильно вести себя в случае боевых действий, не существует. Решение должно приниматься на месте, исходя из сложившейся ситуации. Поэтому здесь особенно важна помощь профессионалов, и прежде всего военных, в том числе и специалистов в области безопасности жизнедеятельности.

### **Выводы**

Локальные войны и региональные военные конфликты – весьма сложные социально-политические явления, вызываемые накопившимися и не получившими своевременного

разрешения противоречиями. Их опасность усугубляется тем, что противоборствующие стороны далеко не всегда соблюдают международные правила и нормы ведения военных действий.

Знание правил поведения в зоне военных конфликтов и умение их применять на практике помогут выжить в подобных ситуациях. Важно не поддаваться панике, уметь быстро принимать решение, действовать по обстановке. Большую роль играет своевременная помощь военнослужащих и специалистов в сфере безопасности жизнедеятельности.

### **Контрольные вопросы**

1. Что понимается под конфликтом?
2. Дайте определение понятия «вооруженный конфликт».
3. Что такое локальная война?
4. Каковы предпосылки региональных вооруженных конфликтов?
5. В каких формах могут проходить региональные вооруженные конфликты?
6. Назовите основные этапы возникновения и развития вооруженных конфликтов (на примере бывших республик СССР и России).
7. Какие международные и законодательные акты РФ регламентируют вооруженные конфликты?
8. Что такое чрезвычайное положение?
9. Какие меры могут быть введены при объявлении ЧП?
10. Что такое военное положение?
11. Какие меры могут быть введены при объявлении ВП?
12. Назовите правила поведения при объявлении ЧП.
13. Как следует вести себя при объявлении ВП?
14. Какие правила поведения и рекомендации необходимо соблюдать при ведении боевых действий в городе?

### **Рекомендуемая литература**

*О военном положении:* Федеральный закон // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 5.

*О противодействии экстремистской деятельности:* Федеральный закон / Там же. 2002. № 30.

*О чрезвычайном положении:* Федеральный конституционный закон / Там же. 2001. № 23.

*Выживание в экстремальных условиях.* М., 1993.

*Гостюшин А. В.* Человек в экстремальной ситуации. М., 2001.

*Губанов В. М.* Русский национальный характер в контексте политической жизни России: Монография. СПб., 1999.

*Здравомыслов А. Г.* Межнациональные конфликты в постсоветском пространстве. М., 1996.

*Здравомыслов А. Г.* Социология конфликта: Россия на путях преодоления кризиса: Учеб. пособие для студ. высш. учеб. заведений. 3-е изд., доп. М., 1996.

*Ильичев А. А.* Большая энциклопедия городского выживания. М., 2000.

*Кудряшов Б.* Энциклопедия выживания. Выживание в зоне вооруженных конфликтов. Краснодар, 1999.

*Петров В. Е.* Криминальный аспект в региональных конфликтах: знание механизмов, использование в урегулировании // Безопасность: Информ. сборник. 1993. № 7.

*Сухов А. Н.* Социальная психология безопасности: Учеб. пособие. М., 2002.

## Глава 6 Экстремизм

Безопасность жизнедеятельности человека во многом зависит от его мировоззрения, от того, в ком он видит своих единомышленников. Очень опасно не понимать, что противопоставление себя, своих взглядов окружающему миру может спровоцировать неблагоприятные и даже опасные жизненные ситуации. Такая позиция приводит человека в протестные движения, группы и формирования, враждебные социуму и использующие для достижения своих целей асоциальные методы. Эти протестные организации почти всегда экстремистские.

Появление экстремистов чаще всего обусловлено возникновением в обществе серьезных социальных проблем: несоблюдением законов (в том числе самими властями), коррупцией, случаями принятия несправедливых решений управленческими органами разного уровня и т. п. Создание крупных формирований экстремистов всегда связано с одобрением (нередко молчаливым) значительной частью населения целей движения, даже социально вредных. Существуют разные виды экстремизма, а потому и различные экстремистские организации.

В данной главе рассматриваются разновидности экстремизма, тенденции его развития в современном обществе, а также характеризуются наиболее влиятельные молодежные экстремистские организации, существующие в том числе и в России.

### 6.1. Разновидности и тенденции развития

В современном обществе экстремизм – весьма распространенное явление. Он проявляется как в индивидуальном поведении людей различных социальных слоев, так и в деятельности групп, группировок, движений и партий.

Характерными чертами экстремизма являются абсолютизация идей, стремление к безотлагательному достижению намеченной цели любой ценой. Идеологическое кредо экстремизма – цель оправдывает средства. При этом человеческая жизнь утрачивает самоценность и становится средством к осуществлению идей.

Экстремистские взгляды активно поддерживают, попадая под их влияние, только те, кто находится в кризисном состоянии, – психически неуравновешенные, доведенные жизненными условиями до отчаяния люди. Распространению подобных тенденций благоприятствует нетерпение обездоленных, маргинализированных слоев общества, желающих немедленного и качественного улучшения своей жизни. Их отличают неуравновешенное поведение, непонимание того, какие жертвы предстоит понести, безответственность и отсутствие политического опыта. Как правило, действия этих людей направляют представители партий и прослойки, которым экономически и политически выгодны социальные потрясения.

В последнее десятилетие количество экстремистских организаций в мире многократно увеличилось, особенно в странах, охваченных социально-экономическими и идейно-политическими потрясениями. В конце XX и начале XXI столетия в число этих стран вошла и Россия. Закономерностью развития экстремистских организаций является то, что при спонтанном росте радикально настроенных людей и групп всегда находятся авантюристы, использующие их недовольство. Они выдвигают экстремистские идеи и концепции, разрабатывают и применяют на практике средства и методы их реализации.

В теоретическом плане можно говорить о *раздвоенности экстремизма*. Наиболее точно ее определил И. М. Кривогуз<sup>[21]</sup> – это экстремизм цели и экстремизм средств достижения цели.

**Экстремизм цели** выражается в абсолютизации, иногда в доведении до абсурда вполне серьезной цели какого-либо направления политической мысли. Так, например, абсолютизация приоритета индивидуальной свободы без общественных ограничений ведет к беспощадной эксплуатации теми, кто имеет капитал, всех остальных, как было в наиболее развитых странах до выработки баланса индивидуальных и общественных интересов. *Капиталистический экстремизм* – всевластие и произвол владельцев капиталов – глубоко деформирует развитие

личности и общества, от него страдают сотни миллионов людей. Он остается самым распространенным видом экстремизма.

Иная форма абсолютизации индивидуальных интересов – *анархизм*, в сущности, доводит до абсурда либеральную идею минимализации государства ради максимализации свободы индивидуума. Анархистские концепции нацелены на ликвидацию всякого государства. Это выдается за неперемное условие максимальной индивидуальной свободы, а в действительности лишает общество необходимой для решения его проблем власти, что негативно сказывается и на развитии индивидуумов.

Абсолютизация общественных интересов подавляет индивидуальности большинства и приводит к геноциду и жесточайшей эксплуатации населения властью, пренебрежению потребностями людей, ограничению их прав и свобод, глубокой деформации личности и общества, негативно сказывается на развитии производительных сил.

Еще одна разновидность экстремизма цели – абсолютизация свободного развития этноса без учета его реальных возможностей и уважения других этносов – приводит к другой деформации – *национализму*. От него всего шаг до абсолютизации власти своего этноса – *этнократии*. Своеобразным ее выражением являются лозунги, подобные призывам Ж.-М. Ле Пена во Франции – «Франция для французов», с требованием выдворить инородцев или лишить их всех гражданских прав. Подобные призывы раздаются в Германии и ряде других высокоразвитых стран. Но особенно популярен этнократизм во вновь образовавшихся странах, где «инородцы» составляют значительную часть населения. Этнократические тенденции сильны в настоящее время в Латвии и Эстонии. Разновидностью экстремистской деформации национализма выступает *шовинизм* – пропаганда превосходства своего этноса и ненависть к остальным. Он до сих пор остается причиной большинства межэтнических конфликтов.

Следующая разновидность экстремизма цели – *религиозный фанатизм* – абсолютизация превосходства одной религии над другими и стремление расширить ее влияние за счет остальных или привести современное общество, взгляды и поведение всего населения в полное соответствие с религиозным учением. Использование в таких целях политических средств распространено весьма широко в Азии и Африке. Оно является причиной серьезных конфликтов. Многие лидеры исламского фундаментализма стремятся не только к установлению «исламского порядка» в мусульманских странах, но и к расширению сферы преобладания ислама, вытеснению других конфессий и распространению «исламского порядка» на весь мир. Для оправдания этих целей и любых средств их достижения, включая газават – священную войну против неверных, они используют исламское учение М. Абдаль-Ваххаба (XVIII в.) – *ваххабизм*. Очевиден экстремизм мусульманских религиозно-политических течений, стремящихся любыми средствами уничтожить Израиль. В Индии активен индуистский экстремизм, особенно *сикхизм*, обосновывающий необходимость террора и вооруженных выступлений против мусульман. Огромный ущерб наносят англичанам и ирландцам две разновидности религиозно-политического – протестантского и католического – экстремизма в Ольстере.

Превращение не только религиозно-политических, но и любых политических идей в универсальную и обязательную для всех истину порождает *политический фанатизм*, всегда враждебный природе человека и общества.

Ни одна разновидность экстремизма цели не может обойтись без экстремистских средств, так как пропагандируемые идеи не соответствуют реальным потребностям и возможностям общества и поэтому могут быть навязаны ему только силой. Чем существеннее разрыв между экстремистскими целями и возможностями общества, тем больше насилия используется для их достижения.

**Экстремизм средств** – использование любых, даже самых жестоких средств и методов борьбы против общества, его институтов и лидеров, включая средства массового запугивания и уничтожения людей – террор, геноцид и т. п. Он органически связан с экстремизмом цели, но иногда используется некоторыми представителями важнейших направлений современной политической мысли для быстрой реализации планов в неблагоприятных условиях.

Абсолютизация содействия прогрессу для его ускорения приводит к социальной инженерии, поборники которой обращаются с обществом и людьми как со строительным материалом, служащим для воплощения их идей, разрушая при этом человеческие отношения и даже представляя угрозу для жизни людей.

Так, один из персонажей Г. Маркеса, заявляя себя решительным либералом, призывал ради победы либерализма «убивать консерваторов» и разработал план, который «сводился к согласованному, одновременному осуществлению множества убийств, чтобы единым ударом общенационального масштаба уничтожить всех правительственных чиновников вместе с их семьями, и в особенности их детей мужского пола, и таким образом стереть с лица земли самое семя консерватизма». Из либерала он превратился в кровожадного экстремиста.

Фетишизация народовластиа может привести к *охлократии* – власти толпы – или даже парализовать власть, что серьезно усугубляет проблемы, от решения которых зависит благосостояние народа.

Хотя защитники демократии не склонны к насилию, но в условиях ожесточенной борьбы и среди них иногда появляются экстремисты, призывающие ускорить демократизацию путем репрессий по отношению к политическим противникам, вплоть до применения оружия.

Своеобразие условий, проблем и политических сил в каждой стране или регионе порождает многообразие разновидностей современного экстремизма. В начале XXI в. наиболее популярными остаются экстремистские концепции, связанные с абсолютизацией приоритета общественных интересов, этнических и религиозно-политических устремлений.

В середине 1990-х годов в России стали проводиться акции, которые сложно было однозначно отнести к экстремистским либо к неэкстремистским. С одной стороны, допускались малозначительные нарушения законности, с другой – подобные нарушения могли быть оправданы правом граждан на защиту своих прав. Такие акции получили наименование «*акции прямого действия*».

Акции прямого действия разделяются на «зрелищные» и «радикальные». К *зрелищным* относятся пикеты, митинги, демонстрации, вывешивание транспарантов и т. п. Акции подобного характера по определению не являются экстремистскими. Исключением из этого правила являются случаи использования лозунгов и плакатов с призывами насильственного изменения основ конституционного строя и нарушения целостности Российской Федерации, подрыва безопасности государства, а также с содержанием, нацеленным на разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни.

К *радикальным* акциям прямого действия относятся блокады подъездных путей, захваты объектов и т. д. В этом случае главное – отсутствие насилия или угрозы его применения. Причем даже какая-либо имитация оружия (например, детский пистолет) может перевести акцию прямого действия в категорию террористических актов.

Из всех видов общественных движений наиболее четко юридические вопросы радикальной деятельности были проработаны у «*зеленого*» движения – защитников природы. Именно у «зеленых» имеется максимальное количество формирований, успешно балансирующих между экстремизмом и законностью. Следует, однако, отметить, что большинство радикальных экологических движений действуют за пределами нашей страны.

## **6.2. Экстремистские уличные подростковые объединения и группы**

В практической образовательной деятельности специалист безопасности жизнедеятельности, обучая человека методам и способам противодействия экстремистским организациям, должен исходить из основной установки – «Предвидеть, помочь, спасти!». Эта установка наиболее точно определяет важность изучения современных уличных подростковых экстремистских групп и объединений.

В современной России большую опасность для всего населения представляют молодежные экстремистские группы. На первый взгляд, это спонтанно собранные объединения подростков, но на самом деле в них существует вертикальная власть, безоговорочное подчинение.

Достоверная информация об особенностях этих групп способна уменьшить степень влияния подобных объединений на неустойчивую часть молодежи, а в некоторых случаях предупредить попадание подростков в ряды асоциальных групп и их участие в экстремистских акциях. Законопослушной молодежи знания об уличных подростковых экстремистских организациях предоставляют возможность правильного выбора поведения в период контакта с представителями этих групп и ухода от их агрессивных действий.

Существует большое количество *классификаций неформальных подростковых объединений* по различным признакам. В настоящее время наиболее актуальным вопросом работы с подростковыми формированиями является сохранение общественного спокойствия и профилактика правонарушений. Для этой цели более остальных подходит классификация, предложенная В.Т.Лисовским. На основании психолого-педагогических критериев подростковые формирования делятся им на просоциальные, асоциальные и антисоциальные, деятельность которых имеет соответственно общественную, нейтральную и антиобщественную направленность.

К *просоциальным* относятся клубы социальной помощи, экологические, историко-патриотические объединения и иные формирования. С точки зрения общественного спокойствия интерес представляют только движения и формирования, реализующие просоциальную деятельность в экстремистских формах.

На структуру молодежных движений и формирований оказывает влияние социальное расслоение общества, проявляющееся как в неравенстве материальных возможностей, так и в уровне притязаний подростков, характере жизненных целей и способов их реализации. В этой связи следует отметить, что среди неимущих подростков много панков, а наиболее распространенным движением в среде подростков из среднего класса стали рэперы.

Для целей профилактики и коррекции *асоциального* поведения подростков наиболее удобной оказалась классификация, в основу которой положена агрессивность и интеллектуализированность формирований. Таким образом, на одном полюсе оказываются неагрессивные высокоинтеллектуальные хиппи, на другом – агрессивные малоинтеллектуализированные панки. В настоящее время из неагрессивных протестных движений самыми крупными (хотя и немногочисленными) являются хиппи, растаманы, рэперы и энер-геты. Из агрессивных – панки, алисоманы, киноманы, фанаты ролевых игр, футбольные фанаты. Существуют также особо агрессивные экстремистские подростково-молодежные формирования: скинхеды («бритоголовые»), псевдозеленые экстремисты («грибные эльфы»), молодежная группа Национал-большевистской партии Э. Лимонова.

Имеются также формирования, которые нельзя однозначно отнести к категории агрессивных либо неагрессивных движений, примером могут служить «сатанисты». Собственная специфическая субкультура отличает также ряд молодежных формирований третьего сектора (неправительственные организации), например «зеленых».

В протестных подростковых движениях «протест» обычно принимает форму маргинализма и пермиссивности (вседозволенности). *Маргинализм* представляет собой бескровный социальный протест, выражающийся в игнорировании личностью требований официальной морали, стремлении выйти из-под контроля общественных институтов. Маргинализм зародился в глубинах леворадикального течения 1960 – 1970-х годов. Один из теоретиков этого направления французский социолог Ж. Леви-Стринжер отмечает, что маргинализм осуждает в капиталистической системе все – официальную культуру, культ труда и семейный деспотизм, консервативные догмы, структуры чистогана многонациональных корпораций, урбанизм для рабов. Уход из социума приводит к созданию собственной контркультуры, особых норм поведения, нравственности и морали.

*Концепция вседозволенности* возникла на Западе в начале 1970-х годов. Она отражала особый тип поведения молодежи – бунт против культуры и морали «старого» капиталистического (а впоследствии и социалистического) мира.

Участники интеллектуализированных движений используют такие формы протеста, как философское мировоззрение, социальная активность (как просоциальная, так и асоциальная) и богемный образ жизни. Этим в значительной степени определяется статус подростка в иерархии группы. В малоинтеллектуализированных движениях статус их участников во многом зависит от физической силы и степени криминализации.

В экстремистских организациях нередко существует «двойной стандарт». Особенно показательна негласная (а то и гласная) допустимость различных проявлений вседозволенности «своих» по отношению к окружающим и недопустимость подобного поведения для всех остальных. Для экстремистов также характерно создание военизированных формирований, причем нередко не столько по каким-либо идеологическим основаниям, сколько из соображений престижа.

В ультраправых, ультралевых политических организациях и в агрессивных подростковых формированиях, имеющих экстремистский уклон (скинхеды, скинопанки), подобная деятельность часто выражается в форме причинения физического вреда людям.

Рассмотрим некоторые *экстремистские молодежные организации*, действующие на территории России.

*Скинхеды* (скины, «бритоголовые», «лысые») – молодежное движение, различные группировки которого часто находятся под влиянием экстремистских идеологий. В нем выделяются два крупных крыла – бонхеды и скины-антифашисты. Кроме того, существует множество мелких ответвлений.

*Бонхеды (боунхеды) – boneheads* – «костяные башки», «тупоголовые» – наци-скины – это название праворадикальных скинов было дано им левыми скинхедами. Название прижилось.

В России движение бонхедов появилось в конце 1980-х годов. В начале 1990-х число его сторонников значительно выросло, в основном в больших городах – Санкт-Петербурге, Москве, Екатеринбурге, где участились нападения на лиц кавказской национальности и их массовые избиения. Группировки бонхедов, как правило, очень сплоченные, сформированные на базе расистской идеологии, организовывались для совместных разбойных нападений. Однако значительная часть скинов увлекается только внешней атрибутикой (высокие армейские ботинки с высоко закатанными джинсами или военными штанами, подтяжки для штанов, выбритая голова, часто попадаетеся фашистская свастика).

Сильное влияние среди бонхедов в начале 2000-х годов имели партия «Русское национальное единство» (РНЕ) под предводительством Баркашова (скинхеды были там молодежным крылом), Национально-республиканская партия России (с 2001 г. переименована в Партию Свободы) Ю. Беляева. Весной 2001 г. бывший лидер питерского отделения Национал-большевистской партии (НБП) А. Гребнев, перешедший в Партию Свободы, объявил о формировании «новых сердитых» – «партии рыцарей освобождения России». Новое формирование строилось на идеологии национал-социализма. Со стороны бонхедов нередко неспровоцированные нападения.

Были установлены обширные связи группировок бонхедов с преступным миром. Скинхеды создавали преступные группы, занимавшиеся грабежами и разбоем. Часто эти группы объединялись с традиционными преступными формированиями и занимались, кроме указанных видов преступной деятельности, кражами со взломом.

К 2001 г. НБП стала безусловным лидером среди политических экстремистских формирований. Она сделала упор на молодежный андеграунд. В качестве своей базы НБП рассматривала социально неудовлетворенную молодежь (начиная с подросткового возраста) – скинхедов и молодежь из околбогемных тусовок.

Определенный отклик среди подростковых формирований нашел и призыв НБП усилить борьбу с наркомафией при одновременной легализации «легких» наркотиков («экстази»,

амфетамины, продукты конопли и псилоцибиновых грибов). Причем чаще всего из этих лозунгов озвучиваются именно призывы легализации наркотиков.

Скинхедов, прежде всего, привлекали экстремистские заявления и акции национал-большевиков. В период резкого роста численности скинхедов в 2000–2001 гг. НБП успешно конкурировала с другими националистическими политическими формированиями за симпатии бритоголовых.

НБП использовала в своей работе знание специфических особенностей возрастной психологии подростков. Так, например, велась весьма жесткая критика семьи как социального института, которая рассматривалась в качестве конкурента партии. Следует отметить, что на определенном этапе подросток начинает выходить из-под полной опеки семьи. Следствием гиперопеки со стороны взрослых может стать крушение авторитета семьи вплоть до ненависти к ней. Именно в этот период обостряется опасность влияния на него антисемейной агитации.

С другой стороны, в жизни молодых людей существует еще этап, когда вновь образующаяся семья выбрасывает человека из любой формы социальной деятельности. Об этом свидетельствуют материалы программы МИОП-2 – 86, в ходе которой было определено, что после создания собственной семьи молодежные экологические активисты, как правило, быстро покидают общественное движение. Поэтому определенным образом поставленная и хорошо продуманная пропагандистская кампания в НБП, направленная против «обывательской семьи», содействовала увеличению ее популярности среди молодежи. Следует заметить, что благодаря литературному дару Э. Лимонова критика семьи в НБП была поставлена действительно талантливо.

*Скины-антифашисты* – ультралевое крыло скинхедов. К нему относятся красные скины, *SHARP*<sup>[22]</sup> и др. В отличие от правых скинов, любящих демонстрировать национальный флаг, государственную символику, кельтские кресты и свастику, красные и анархистские скинхеды – антипатриоты. Они носят нашивки с «анархией», «серпы-молотки» и т. п. Изредка западные скины-антифашисты и «леваки» носят на куртках атрибутику СССР. Чаще пришивают нашивки с эмблемой политической организации, в которой состоят.

«Красные скинхеды-анархисты» – *Red Anarchy Skinheads*, или сокращенно RASH. Эта организация объединяет в основном приверженцев анархической и коммунистической идеологии. RASH сейчас стремительно распространяется по всему миру, издает свои журналы, организует коллективы экстремальной музыки. Ее члены активно участвуют в радикальном антифашистском и анархистском движении. Кроме расизма, они борются с сексизмом (угнетением женщин) и гомофобией (преследованием сексменьшинств). Их деятельность часто направлена против губительных последствий господства транснациональных корпораций, они участвуют в радикальных экологических акциях. Они всегда там, где бедные люди другой национальности подвергаются позорным нападениям. Они выступают против империализма, усиления эксплуатации трудящихся, жестокости полиции и тюрем.

В составе *SHARP* – представители нацменьшинств, сексменьшинств и различных левых движений. Они отказались от леворадикальных взглядов красных скинов, оставив в качестве «символа веры» идеи антифашизма и антирасизма.

Есть организации, объединяющие скинов-гомосексуалистов, такие как, например, *GSM* (*Gay Skinhead Movement*).

Сейчас во всем мире среди скинхедов, как правило, преобладают левые и *traditional skinheads*. Последние аполитичны и придерживаются так называемого *spirits* (духа 69-х). Правых скинов больше всего в России и некоторых странах Восточной Европы.

### **Выводы**

Экстремизм порождают различные факторы: слом сложившихся социальных структур; экономический и социальный кризис, ухудшающий условия жизни большинства населения и ставящий многих на грань нищеты; ослабление государственной власти и дискредитация ее институтов; падение исполнительской дисциплины; рост антисоциальных проявлений; распад прежней системы ценностей; чувство ущемления национального достоинства и т. д.

Социальное и политическое недовольство используется экстремизмом в целях демонтажа сложившихся общественных структур. Экстремистские организации и движения проводят свои политические акции, невзирая на конституционные и другие законодательные акты, запрещающие подобную деятельность.

Экстремизм – это правовой нигилизм. Значительный всплеск политического экстремизма пришелся на 1970 – 1990-е годы. Об этом свидетельствуют факты захвата заложников, политические убийства, вооруженные нападения на членов политических партий, активизация неофашистских, анархистских и других левацких группировок.

Экстремисты используют демагогические лозунги и призывы, создающие образ врага, апеллирующие к низменным чувствам человека, а также организуют террористические акты, сознательно провоцируют беспорядки, призывают к гражданскому неповиновению и т. д. Они обещают людям быстрое устранение трудностей, установление гарантированного порядка и социальной обеспеченности, а взамен требуют решительного подавления инакомыслия, жесткого утверждения своей системы политических, идеологических и других ценностей. Наиболее опасны уличные экстремистские подростковые объединения и группы.

### **Контрольные вопросы**

1. Что такое экстремизм и каковы тенденции его развития в современном мире?
2. Охарактеризуйте разновидности экстремизма.
3. Что такое акции прямого действия?
4. Какие вы знаете уличные подростковые формирования и каковы особенности их деятельности?
5. Что характерно для протестных подростковых движений?
6. Какие существуют классификации молодежных движений?
7. Дайте характеристику экстремистских молодежных организаций, действующих на территории России.

### **Рекомендуемая литература**

*О противодействии экстремистской деятельности: Федеральный закон // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 30.*

*Алмазов Б. Н. Психическая средовая дезадаптация несовершеннолетних. Свердловск, 1986.*

*Ворохов А. Д., Еришов Б. В., Фаин А. П. Агрессия как возможный пусковой механизм саморазрушающего поведения у подростков // Саморазрушающее поведение у подростков. Л., 1991.*

*Вельдер Р. К. вопросу о феномене подсознательной агрессивности // Общественные науки и современность. 1993. № 3, 4.*

*Гуггенбуль А. Зловещее очарование насилия. Профилактика детской агрессивности и жестокости и борьба с ними. СПб., 2000.*

*Дети социального риска и их воспитание: Учеб. – метод. пособие / Под ред. Л.М. Шипицыной. СПб., 2003.*

*Лети улиц. Асоциальные молодежные формирования: Сб. материалов. СПб., 2001.*

*Клейгерг Ю.А. Психология девиантного поведения: Учеб. пособие для вузов. М., 2001.*

*Ковалев С. В. Социально-психологические аспекты проблемы девиантного поведения у детей и подростков // Нарушения поведения у детей. М., 1981.*

*Лоренц К. Агрессия (так называемое «зло»). М., 1994.*

*Назаретян А. П. Агрессия, мораль и кризисы в развитии мировой культуры. М., 1996.*

*Назаретян А. П. Психология предкризисного социального развития// Психологический журнал. 2000. Т. 21. № 1.*

*Маслов М. Дезадаптивное поведение подростков – результат попадания в группу риска // Дети группы риска: Матер, международного семинара. СПб., 1998.*

*Пирожков В. Криминальная психология. М., 1999.*

*Родионова К., Сидоров П. Создание системы работы с детьми группы риска Нижегородской области // Дети группы риска: Матер, международной конференции. СПб., 2001.*

*Фаин А. Формы и методы работы с подростковыми неформальными группами. Л., 1989.*

## Глава 7 Терроризм

Современную международную обстановку, несмотря на позитивные изменения последнего десятилетия, трудно назвать стабильной. И одной из причин этого является размах терроризма, приобретающего сегодня поистине всемирный характер, что побуждает представителей ведущих стран мира регулярно собираться, в том числе и на высшем уровне, для обсуждения этой проблемы и создания международного механизма антитеррора.

В ходе этих встреч были достигнуты договоренности о совместных усилиях по пресечению финансовых и иных форм поддержки терроризма в любых его проявлениях. Однако при всей их важности и позитивности кардинальное решение проблемы не было достигнуто, так как представители западных стран, охотно поддерживая инициативы по совместной борьбе с международным терроризмом, на практике фактически поощряли исламский фундаментализм в Афганистане, Югославии и России, порождаемый их собственной политикой.

Ко всему прочему специалисты по борьбе с терроризмом отмечают, что, несмотря на все усилия, мировое сообщество борется с терроризмом вчерашнего дня. Сегодня на смену «классическому терроризму» приходят новые, еще более опасные и менее уязвимые его формы. Это со всей очевидностью показал беспрецедентный по своей жестокости, изощренности и цинизму террористический акт, совершенный в США 11 сентября 2001 г. Существенные изменения в формах терроризма требуют новых подходов к борьбе с ним.

Россия на рубеже XX–XXI вв. столкнулась с вопиющими фактами проявления международного терроризма как на собственной территории, так и в ближнем зарубежье. Как и все мировое сообщество, наша страна оказалась неготовой к новым реалиям. Давно уже назрела необходимость создания государственной системы борьбы с терроризмом, выработки политики противодействия ему. Первым шагом на этом пути стала разработка Федерального закона «О борьбе с терроризмом», принятого в июле 1998 г.

В данной главе рассматриваются истоки, характерные черты и особенности современного терроризма, факторы, обуславливающие его распространение в России, а также основные правила поведения при контакте с террористами и в ходе операций по их обезвреживанию.

### 7.1. Современный терроризм: истоки и характерные черты

В общественном сознании сложилось достаточно устойчивое мнение, что терроризм так же стар, как мир. Однако это не вполне соответствует действительности, поскольку стар не терроризм, а насилие, вызывающее у людей тревогу, страх и состояние беспомощности. Применение насилия или готовность к этому есть не что иное, как экстремизм, который существует сегодня в самых разнообразных формах – от экстремизма ультраправых группировок неонацистского толка до левацкого, псевдокоммунистического. Крайним проявлением насилия, когда на карту ставится жизнь человека, является терроризм.

Однако и терроризм – отнюдь не новое явление общественной жизни. История человечества изобилует самыми разными формами его проявления: массовый, индивидуальный, анархический, государственный и т. д. Более того, терроризм нередко принимал романтический облик: он оправдывался необходимостью борьбы с тиранией, национальным гнетом, ниспровержения несправедливого строя. Существовал терроризм, истоки которого коренились в национальных традициях, повседневном образе жизни некоторых общностей (мафия на Сицилии, воинственные чеченские тейпы, курдские и арабские общины и др.).

Терроризм в его современном виде возник немногим более 30 лет назад, причем сразу во многих точках мира. В 1960-е годы после разгрома партизанского движения в ряде стран Латинской Америки его участники, не смирившиеся с этим, избрали тактику проведения террористических акций против существующих режимов в городах, получившую название «городская герилья». В этом же направлении эволюционировало и палестинское движение сопротивления. От нападений на регулярные части израильской армии в конце 1960-х годов оно перешло к различным акциям террористического характера (угонам и взрывам самолетов, захватам заложников, диверсиям в местах скопления людей и пр.). Это способствовало возникновению в этом регионе и других экстремистских групп, которые вплоть до 1980-х годов составляли, по некоторым оценкам, от 80 до 90 % всех террористических группировок в мире.<sup>[23]</sup> Таким образом, партизанская война в указанных регионах переросла в так называемый *конфликт малой интенсивности*, т. е. в *тотальную диверсионную войну*, в которой фактически все население и все объекты территории рассматривались как возможные боевые цели.

В это же время волна терроризма захлестнула западноевропейские страны. В конце 1970-х – начале 1980-х годов активизировали террористическую деятельность Ирландская республиканская армия (ИРА), многочисленные леворадикальные группировки типа «Фракции красной армии» и «красных бригад» в Италии, баскской сепаратистской группировки (ЭТА) в Испании и др. Следует отметить, что всплеск терроризма в этих странах вызвал крах широко распространенных представлений об их иммунитете к подобному опасному явлению и явно шоковое состояние у политологов. Это было обусловлено господствующим в конце 1950-х годов на Западе мнением, что терроризм как таковой, а тем более как способ политической борьбы, применяемый сознательно и систематически, характерен только для слаборазвитых стран. Считалось, что в «цивилизованных странах», находящихся на более высокой ступени исторического развития, он не способен стать сколько-нибудь значительным явлением общественной жизни. Что же касается акций неонацистов, имевших место в тот период, то они трактовались лишь как пережитки еще не до конца преодоленного недавнего прошлого Европы.

Безусловно, с этих позиций невозможно было вразумительно объяснить волну терроризма в развитых странах. Теоретический фундамент для исследований по проблемам терроризма фактически отсутствует. В США, по словам директора Агентства национальной безопасности Б. Инмана, до 1980 г. даже не предпринимались какие-либо меры для сбора информации по фактам терроризма. И лишь в 1981 г. ставший президентом Р. Рейган поручил департаменту и силовым ведомствам объединить политические, разведывательные и контрразведывательные ресурсы для борьбы с повстанческим движением и терроризмом. В результате сегодня в США проблемами терроризма занимается широкая сеть государственных и общественных организаций (спецслужбы, военное ведомство, научно-исследовательские институты и пр.). Стали проводиться многочисленные конференции, симпозиумы, семинары, издаваться журнал «Терроризм». Появилась даже специальная политическая дисциплина «Террология».<sup>[24]</sup>

Необходимо отметить также то, что терроризм в 1960-е годы носил ярко выраженный *идеологический характер* и имел антикоммунистическую или, напротив, прокоммунистическую направленность. Поставки оружия, обучение, предоставление убежища и денег политическим группировкам, не игнорировавшим терроризм как средство достижения своих целей, рассматривались обеими сторонами в свете идейного противоборства социалистической и капиталистической мировых систем.

Несмотря на то что терроризмом не брезговали ни противники, ни сторонники социализма, многие западные политологи рассматривали его как средство борьбы «левых сил». Однако окончание «холодной войны», завершившейся уничтожением мировой системы социализма и развалом СССР, не привело к исчезновению терроризма из общественно-политической практики. Более того, произошла его мутация. «Государственный», управляемый из конкретных мировых идейно-политических центров терроризм превратился в «стихийный», практически неуправляемый. Бывшие социалистические страны полностью отказались от поддержки террора. Государства Ближнего Востока, включенные США в черный список пособников террористов, также потеряли возможность помогать экстремистским группировкам

в прежнем объеме. В итоге терроризм утратил свою управляемость и, как следствие, предсказуемость. Большинство экстремистских организаций оказались предоставленными сами себе. А это значит, что использовавшиеся ранее рычаги влияния на них через поддерживающие их страны уже не работают. Прежде звонок из Дамаска или Триполи мог не только начать, но и остановить теракты. Так, во время «войны в Заливе» «окрик» ливийского лидера Каддафи вынудил известного террориста Абу-Нидаля воздержаться от действий против сил коалиции.<sup>[25]</sup>

Потеря контроля над террористическими группировками различной идейно-политической направленности привела не только к утрате управляемости ими – возникли и другие негативные проблемы. Из-за отсутствия четких идейных ориентиров в них резко падает дисциплина, они постоянно распадаются и снова создаются, часто сменяется руководство и тактика действий. Утрата постоянных источников финансирования вынуждает террористов переходить на «самофинансирование»; его основными формами являются торговля наркотиками, оружием, а нередко и прямой бандитизм (ограбление банков, захват людей для выкупа, рэкет, шантаж и т. д.). В результате вчерашние «борцы за идею» оказываются в зависимости от международного преступного бизнеса, мощь и богатство которого достигают сегодня фантастических масштабов.

Так, Р. Гобсон из Информационного центра национальной стратегии, расположенного в Вашингтоне, оценивает годовой доход организованной преступности в мире в 1 трлн долларов, что почти равняется федеральному бюджету США.<sup>[26]</sup> Вовлечение в оборот огромной массы «грязных» денежных средств создает для организованной преступности и ее важнейшей составной части – террористических группировок – поистине безграничные возможности. Именно таким путем «самофинансировались» группировки чеченских полевых командиров.

Фактический отказ ведущих мировых держав от «идейного контроля» за террористическими группировками, а также развал СССР привели к тому, что на аренах локальных конфликтов в странах третьего мира и некоторых бывших советских республиках возникли целые «зоны свободного террора», находящиеся под прямым контролем неразрывно связанных с криминальным бизнесом лидеров освободительных движений. В качестве примеров можно назвать Афганистан, где до прихода талибов на местах управляли полевые командиры и клановые лидеры, Сомали, где пышным цветом расцвело морское пиратство, некоторые районы Таджикистана, а также Чечню.

Более того, 1990-е годы, наряду с крушением государственного «идеологического», «управляемого» терроризма, ознаменовались невиданным до этого ростом террористических групп, руководствующихся в своей деятельности *этническими и религиозными мотивами*, действия которых отличаются изощренной жестокостью. К ним можно отнести алжирский Исламский фронт спасения, а также секту «Аум Синрике».

Мировое сообщество отрицает любые проявления терроризма, в том числе и как средство достижения социально-политических целей. Однако реалии сегодняшнего дня свидетельствуют о том, что терроризм продолжает оставаться в арсенале методов борьбы ряда экстремистских группировок. Учитывая размах и опасность этого явления, ООН провозгласила борьбу с ним одной из приоритетных задач международной политики. Для того чтобы определить адекватные средства, формы и методы борьбы с терроризмом, весьма важно выяснить его сущность. Многие исследователи проблем терроризма сходятся в том, что это политически мотивированное применение или угроза применения крайних форм насилия.

Эксперты-террологи выделяют сегодня следующие **направления современного терроризма:**

- *социальный*, преследующий цель изменения экономического или политического строя собственной страны;
- *националистический*, представленный организациями этносепаратистского толка, а также группировками, ставящими своей целью борьбу против экономического или политического господства иностранных государств и монополий;

- *религиозный*, связанный либо с борьбой приверженцев одной религии или секты в рамках общего государства с приверженцами другой, либо с попытками низвергнуть светскую власть и утвердить теократический режим, либо с тем и другим одновременно.

Однако, как правило, эти разновидности терроризма редко встречаются в чистом виде. Это характерно, пожалуй, лишь для организаций, практикующих социальный терроризм, который нередко бывает окрашен в националистические или религиозные тона. Националистический терроризм во многих случаях переплетается с религиозным, но при этом часто заимствует идеи, лозунги и аргументацию у терроризма социального. В свою очередь, терроризм религиозной направленности порой нелегко отделить от националистического, кроме того, он многое заимствует из идейного арсенала социального терроризма.<sup>[27]</sup>

Помимо указанной трактовки терроризма существует и другая точка зрения. Суть ее заключается в том, что под терроризмом понимается любое, а не только политически мотивированное преступление, связанное с насилием или угрозой его применения. Однако любая террористическая акция несет в себе политический заряд, так как насилие в форме терроризма выступает инструментом сохранения либо, наоборот, изменения проводимой в стране политики. Поэтому терроризм следует рассматривать как социально-политическое явление, представляющее явную угрозу жизненно важным интересам личности, общества и государства.

10 марта 2006 г. в России вступил в силу Федеральный закон «О противодействии терроризму», в котором устанавливаются основные принципы, правовые и организационные основы профилактики и борьбы с ним, в том числе с помощью Вооруженных сил РФ.

В законе терроризм определяется как идеология насилия и практика воздействия на принятие решений органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанная с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий.

В документе обозначено, что под террористической деятельностью понимаются, в частности, организация, планирование, подготовка, финансирование и реализация теракта, подстрекательство к нему, создание с этой целью незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества, организованной группы, участие в такой структуре, а также информационное и иное пособничество в планировании, подготовке или реализации теракта и пропаганда идей терроризма. Законом запрещается создание и деятельность организаций, цели и действия которых направлены на пропаганду, оправдание и поддержку терроризма.

Даются определения таких понятий, как «террористический акт», «противодействие терроризму», «контртеррористическая операция», раскрываются принципы противодействия терроризму, в частности, единоначалие в руководстве привлекаемыми силами и средствами при проведении контртеррористических операций, недопустимость политических уступок терроризму, минимизация и (или) ликвидация последствий проявления терроризма, соразмерность мер противодействия терроризму степени террористической опасности.

В этом документе подчеркивается, что для борьбы с терроризмом могут привлекаться Вооруженные силы РФ – для пресечения полетов воздушных судов, используемых для совершения террористического акта либо захваченных террористами, терактов во внутренних водах РФ, а также международной террористической деятельности за пределами РФ.

Практика борьбы с терроризмом свидетельствует, что любые его формы приобретают в современных условиях политическое звучание. Это обусловлено целым рядом факторов:

- во-первых, он подрывает систему государственной власти, снижая эффективность управления обществом;
- во-вторых, ослабляя государственные и общественные структуры, терроризм криминализирует общество и тем самым усиливает влияние экстремистских, антиконституционных сил, рвущихся к власти;

- в-третьих, он оказывает негативное морально-психологическое воздействие на население, вызывая хаос, беспорядки, ожесточенность людей, что в конечном счете используется определенными силами в политических целях;
- в-четвертых, выходя за пределы государственных границ, терроризм приобретает международный характер, представляя серьезную опасность для всего мира.

*Субъектами терроризма* могут выступать политические организации, спонтанно возникающие группировки экстремистской направленности, отдельные лица, отрицающие легальную оппозиционную деятельность и делающие ставку на вооруженное насилие, а также криминальные структуры и лица, борющиеся за раздел и передел сфер своего влияния.

Исследования деятельности различных террористических группировок, которых в настоящее время в мире насчитывается около 500, показывают, что террористы прибегают к самым разнообразным видам насилия над личностью: физическому, имущественному и морально-психологическому. И хотя при анализе террористической деятельности подобных группировок порой трудно провести четкие границы применяемого насилия, тем не менее в каждой из акций террора доминирует тот или иной вид насилия.

Таким образом, **терроризм** – это общественно-политическое явление, представляющее собой совокупность преступлений, совершаемых с применением насилия или его угрозы специально организованными экстремистскими организациями, группами или отдельными лицами в интересах определенных социально-политических сил или криминальных группировок с целью дестабилизации общества, устрашения населения и органов власти, принуждения их к определенным действиям или отказу от них, раздела сфер политического или экономического влияния, а также устранения неугодного политического режима и захвата власти.

*Характер и тактика* современного терроризма за последнее время неоднократно и существенно изменялись. Причем террористические приемы и методы развиваются гораздо быстрее, чем контрмеры. Так, с 1960-х годов, когда в мире широкое распространение получили акции по захвату воздушного транспорта, международное сообщество потратило миллиарды долларов на укрепление системы безопасности аэропортов и самолетов, что позволило в какой-то степени повысить антитеррористическую безопасность полетов. В 1970-е годы количество подобных акций резко снизилось. Однако террористы сменили тактику и стали использовать такие методы, как взрывы в местах массового скопления людей (в кинотеатрах, на вокзалах, в общественном транспорте и пр.), похищения и убийства, жертвами которых становятся совершенно случайные люди. А в теракте 11 сентября 2001 г. в США вновь применялся захват пассажирских самолетов, но уже как средство уничтожения важных наземных объектов. Бессмысленная по общечеловеческим понятиям жестокость террористов гарантирует широкую рекламу в средствах массовой информации их целей и выдвигаемых ими требований.

Новые объекты терроризма продемонстрировали миру бандитские акции чеченских вооруженных формирований в Буденновске, Кизляре, Беслане. Таковыми становятся больницы, родильные дома, школы, детские сады и пр. Обеспечить все эти объекты техническими средствами безопасности и надежной охраной у государства попросту не хватит средств, поэтому нужно искать дополнительные возможности.

На характер и тактику современного терроризма огромное влияние оказывает научно-технический прогресс. Уже появились и предвестники *терроризма нового поколения*. Трагедии Бхопала и Чернобыля со всей очевидностью продемонстрировали всему миру необычайную уязвимость нынешней техноструктуры. Террористические акции могут вызвать антропогенные катастрофы, сравнимые по масштабам разрушений и жертв с результатами боевого применения оружия массового поражения. Ведь удары по объектам техносферы или угрозы их осуществления не выходят за рамки традиционного понимания терроризма, отличаясь от уже привычных взрывов самолетов, поездов или трубопроводов лишь размерами ущерба.

В странах Запада эта проблема была осознана еще в 1970-х годах. На сегодняшний день там создана достаточно эффективная система защиты ядерных, химических и других опасных

объектов и материалов, накоплен определенный опыт борьбы с терроризмом в этой сфере. С 1991 по 1994 г. только германская полиция пресекла около 350 попыток контрабанды ядерных материалов. Благодаря многомесячным усилиям спецслужб США удалось найти суперагента неизвестной разведки, который с помощью компьютерных сетей проник в банк данных Южнокорейского института ядерных исследований и других секретных организаций.<sup>[28]</sup>

Переход к качественно новым технологиям терроризма может ознаменоваться широким использованием в будущем таких объектов, как спутники Земли (разведывательные, связи, аппараты дистанционного зондирования), компьютерные специализированные системы (управленческие, исследовательские, архивные, банковские, биржевые и пр.), электронные СМИ (глобальные сети информационных агентств, компьютеризованные радиотелевизионные центры, издательские комплексы и т. д.). Вероятность проведения терактов на этих объектах обусловлена приоритетной важностью электронных средств связи и СМИ в разрешении внутригосударственных и международных конфликтов. Одним из примеров того, как субъект политического противостояния, не обладающий контролем над СМИ, стремится лишить своего противника этого преимущества, является уничтожение чеченскими террористами вполне «традиционными» средствами ретрансляторов и трансформаторных подстанций в Грозном в ходе недавней войны.

Однако более серьезную опасность представляет возможность применения террористами средств радиоэлектронного подавления (РЭП), источниками которых могут быть промышленные и исследовательские СВЧ-установки и приборы, а также военная техника. Обнаружить такую аппаратуру столь же трудно, как и взрывное устройство, а ее использование террористами в боевых условиях не позволяет оперативно организовать их преследование и провести анализ какой-либо информации, так как все электронные средства связи, охраны, контроля выходят из строя вместе с компьютерами и базой данных. Террористические удары средствами РЭП выводят из строя спутниковую связь, государственные, военные, частные и иные управленческие структуры, электронные СМИ. Так, удар СВЧ-излучения по крупному банку способен вызвать кризис всей финансовой системы развитых стран, поскольку общество потеряет доверие к современным технологиям денежного рынка. Непосредственным результатом такой атаки станет разорение мелких и средних фирм, зависящих от скорости оборота капитала, затем обрушатся страховые компании. В итоге последует массовый отказ от кредитных карточек, которые легко уничтожить СВЧ-излучением, возникнет ажиотажный спрос на наличные и произойдет резкое повышение цен на драгоценные металлы.<sup>[29]</sup> Продуманная кампания, сопровождающая подобный теракт, способна вызвать системный кризис всего цивилизованного мира, разрушить базовые ценностные установки, определяющие направление развития личности и общества на современном этапе.

Перейти к новым технологиям в принципе способна ныне любая из существующих террористических группировок как социально-политической, так и этнической, религиозной или криминально-мафиозной ориентации, поскольку до сих пор еще существует достаточно серьезная организационная и материальная поддержка терроризма. Более того, эти технологии привлекательны для них, так как лишают международное сообщество важного пропагандистского фактора – апелляции к общественному мнению через средства массовой информации.

Таким образом, традиционный терроризм при всей его опасности не угрожал основам общества, тогда как современный, основанный на применении новых технологий, может вызвать системный мировой кризис, и прежде всего в странах с развитой информационной инфраструктурой.

Чтобы победить современный терроризм, мало бороться с его непосредственными проявлениями – нужно нейтрализовать факторы, которые способствуют его возникновению и развитию. В связи с этим необходимо отметить, что терроризм может достигать своих целей, только опираясь на поддержку определенных сил на международной арене и общественного мнения внутри страны. К сожалению, и сегодня некоторые государства пытаются с его помощью решить свои внутренние и внешнеполитические проблемы, хотя возможности такой

поддержки резко сократились, да и в целом, как уже отмечалось, мировым сообществом терроризм отвергается.

Приведем некоторые факты, свидетельствующие об отношении к терроризму общественного мнения той или иной страны и о том, какие это имело последствия. Массовые акции протеста в Испании против терроризма баскских сепаратистов вынудили их резко снизить активность; единодушное молчание средств массовой информации о «деяниях» террористов из «Баадер-Майнхофф» за четыре года их тюремного заключения привело к самоубийству почти всех членов этой организации.<sup>[30]</sup> В то же время подача в СМИ террористов как «героев», борцов за свободу и независимость дорого обошлась многим странам: почувствовав внимание и даже поддержку, эти «герои» перешли к массовым террористическим акциям. Создание в обществе атмосферы нетерпимости к терроризму, пожалуй, одна из актуальнейших проблем, которую предстоит решить государственным органам, ведущим борьбу с этим явлением.

Немаловажен и такой вопрос, как отношение к требованиям террористов органов власти, правоохранительных органов, спецслужб: уступать им во имя спасения людей или проявлять бескомпромиссность и жесткость? Мировая практика свидетельствует, что никаких уступок в переговорах с террористами быть не может. Специалисты по борьбе с терроризмом считают, что бескомпромиссно жесткое отношение к ним предотвращает теракты и спасает от них потенциальных заложников.<sup>[31]</sup> Любые уступки, напротив, провоцируют новые акции. В связи с этим хотелось бы отметить, что не случайно представители антитеррористических структур на встрече, состоявшейся в конце 1995 г. в Оттаве, осудили события в Буденновске как акт международного терроризма. Еще раз была подтверждена необходимость неукоснительной приверженности принципу не рассматривать никакие, даже самые справедливые требования террористов. Кроме того, было выражено общее мнение, что в переговорах с ними не должны участвовать государственные чиновники высокого ранга, имеющие право принимать серьезные политические решения, чтобы затруднить достижение террористами главного результата – придания акции максимального общественно-политического резонанса.

В Концепции национальной безопасности констатируется: «Борьба с терроризмом, наркобизнесом и контрабандой должна осуществляться на основе общегосударственного комплекса контрмер по пресечению этих видов преступной деятельности. Основываясь на международных соглашениях, необходимо эффективно сотрудничать с иностранными государствами, их правоохранительными органами и специальными службами, а также с международными организациями, в задачу которых входит борьба с терроризмом. Необходимо также шире использовать международный опыт борьбы с этим явлением, создать скоординированный механизм противодействия международному терроризму, надежно перекрыть все возможные каналы незаконного оборота оружия и взрывчатых веществ внутри страны, а также их поступления из-за рубежа. Федеральные органы государственной власти должны преследовать на территории страны лиц, причастных к террористической деятельности, независимо от того, где планировались и осуществлялись террористические акции, наносящие ущерб Российской Федерации».

Таким образом, из всего вышеизложенного можно сделать вывод, что терроризм остается актуальной проблемой современности, требующей серьезного внимания. Чтобы эффективно бороться с международным терроризмом, необходимо знать его истоки, причины возникновения и возможные последствия.

## **7.2. Особенности терроризма в России**

В России терроризм как явление общественно-политической жизни возник в конце 1980-х годов. С распадом СССР он стал реальностью в различных регионах страны, особенно на Кавказе, в Средней Азии и др.

**Причины, порождающие терроризм**, многообразны и кроются в различных сферах жизни общества: экономической, социальной, политической и др.

Во-первых, это глубочайшие *противоречия в экономической сфере и растущая социальная дифференциация* общества, обусловленные переходом к рынку.

Во-вторых, серьезным фактором является *политическая разобщенность* общества, ожесточенная борьба за государственную власть, к которой помимо политических сил все настойчивее подключаются как сформировавшаяся за последние годы криминализованный финансовая олигархия, так и обыкновенные уголовники с их своеобразной моралью и специфическими приемами и методами борьбы.

В-третьих, появление терроризма обусловлено невиданным *ростом организованной преступности, нарастанием тенденции к разрешению общественных противоречий и конфликтов силовыми методами*. Это связано прежде всего с тем, что сегодня фактически созданы криминальные силовые структуры, порой более подготовленные и лучше технически оснащенные, чем государственные.

В-четвертых, распространению терроризма во многом способствует *низкая эффективность работы государственного аппарата, правоохранительных органов и спецслужб, отсутствие надежных механизмов правовой защиты населения*.

И в-пятых, возникновению терроризма благоприятствует *упадок общественной нравственности*, ведущий к снижению эффективности функционирования защитных механизмов в сфере морали.

Как уже отмечалось, эффективная борьба с терроризмом предполагает не только меры, направленные против него, но также искоренение или нейтрализацию факторов, прямо и непосредственно способствующих его возникновению и развитию. Аналитики отечественных спецслужб считают, что сегодня терроризм в России развивается по самой опасной, стихийной схеме, которая уже в ближайшее время может привести к весьма серьезным последствиям. Специалисты ФСБ условно подразделяют *внутренние факторы*, способствующие возникновению и развитию в стране терроризма в нынешних условиях, на постоянные, нестабильные и динамичные.<sup>[32]</sup>

**Постоянные факторы** связаны с наличием на территории России целей, привлекательных для терроризма. К ним относятся:

1. *Структура населения*. В городах проживают 75 % населения страны, в крупных – до 30 %. Именно они становятся основными районами базирования террористических группировок.

2. *Транспортная структура*. Сообщение между различными регионами страны весьма затруднено, поэтому транспортная система – привлекательный объект терроризма, хотя именно это и создает для него дополнительные препятствия, поскольку активность террористических группировок локализуется в зонах транспортной доступности.

3. *Инфраструктура*. В настоящее время даже незначительные сбои в функционировании инфраструктуры городов способны привести к ее саморазрушению, что может вызвать серьезные социальные последствия. Поэтому наиболее уязвимыми целями террористических группировок могут стать общественный транспорт, системы тепло- и энергоснабжения.

4. *Экспортные коммуникации*. Поскольку основная доходная статья российского экспорта – продажа энергоносителей, приоритетными целями террористических акций могут стать нефте- и газопроводы, а также портовые сооружения и подъездные пути в портах, через которые осуществляются экспортно-импортные операции.

5. *Опасные производства*. На территории Российской Федерации размещено много предприятий, аварии на которых чреваты экологическими и социальными катастрофами. Большинство подобных объектов расположено в городах или вблизи них и, следовательно, в пределах возможных зон оперативной активности террористических группировок.

К **нестабильным факторам** относятся:

1. *Общее снижение реального уровня населения в сочетании с усилением социальной дифференциации* общества. В этой связи повышение активности террористических

группировок можно ожидать в первую очередь в регионах с наибольшей дифференциацией доходов населения.

2. *Кризисное положение отдельных социальных и профессиональных групп населения*, которые ранее имели определенный статус в обществе (интеллигенция, научно-технические кадры военно-промышленного комплекса, военнослужащие и др.). Потеря прежнего положения, а порой и работы по специальности способны превратить их в фактор социальной нестабильности или объект рекрутирования членами террористических группировок.

3. *Рост безработицы*. При отсутствии развитой системы социальной поддержки, а также значительных денежных накоплений у населения можно прогнозировать ощутимый рост социальной напряженности. Неизбежно возникнут стагнирующие регионы, население которых будет вынуждено мигрировать, что в условиях неразвитости рынка жилья обострит многие проблемы. Регионы с высоким уровнем безработицы могут стать источниками рекрутирования и основными зонами базирования и действий террористических группировок.

4. *Военная подготовка населения*. Большинство мужчин в Российской Федерации обладает навыками обращения со стрелковым оружием армейского образца. Среди них достаточно велика доля лиц, имеющих опыт участия в боевых действиях по подавлению партизанского движения в Афганистане, Анголе, Мозамбике, Эфиопии, Чечне и т. д., который легко трансформируется в поведенческие схемы партизанской войны, включающие и акты диверсий, мало чем отличающиеся от элементарного терроризма. К тому же немалая часть российского населения умеет обращаться со взрывчатыми, зажигательными и отравляющими веществами, высокотехнологичными средствами связи и наблюдения. В результате неоднократного перетряхивания спецслужб многие их бывшие сотрудники оказались без работы и стабильного заработка, в силу чего определенная их часть попала в криминальную среду. Вследствие этого значительные по численности преступные группы имеют в своем составе опытных профессионалов по ведению разведки и контрразведки. В результате беспрецедентного развала Российской армии, пик которого пришелся на 1990-е годы, потенциальные террористы вооружились современной военной техникой и снаряжением.

***Динамичные факторы***, способствующие терроризму, включают в себя:

1. *Наличие доступного оружия*, а также *материальных и финансовых средств* в зонах потенциальных действий террористических группировок. По самым «скромным» оценкам за первую половину 1990-х годов в результате ослабления контроля за хранением и торговлей оружием у населения оказалось более 3 млн стволов только зарегистрированного оружия и в несколько раз больше незарегистрированного. Фактически отсутствуют законодательные акты, регулирующие ввоз в страну «специальных технических средств»: подслушивающих устройств, пеленгаторов, широкополосных радиостанций и другой техники, предназначенной для скрытого получения информации. Криминальные структуры через подставных лиц покупают эту технику без всяких ограничений и вполне могут ее использовать в террористических целях. Что касается доступности материальных и финансовых средств, то достаточно привести хотя бы такие факты: по данным МВД, в середине 1990-х годов криминальные структуры контролировали более 50 % всех российских хозяйственных субъектов. И еще один не менее примечательный факт – только за шесть месяцев 1992 г. по фальшивым авизо в Чечню было переправлено более 30 млрд рублей.<sup>[33]</sup>

2. *Политические настроения больших групп населения*. В демократических обществах, как правило, используются легитимные формы противостояния политике правительства. В России традиционно преобладали насильственные формы, приверженность к ним до сих пор сохраняется у значительной части населения.

3. *Уровень и характер активности легальных оппозиционных организаций*, в том числе экстремистского толка. В составе последних есть военизированные структуры, способные при определенных обстоятельствах стать основой террористических группировок.

4. *Степень противодействия преступности со стороны органов правопорядка и спецслужб*, которые, по мнению некоторых аналитиков, значительно отличаются от своих предшественников, поскольку их структурное расчленение, реорганизация и кадровая чистка,

вызванные политическими и экономическими реформами в стране, привели к оттоку большого числа опытных специалистов.<sup>[34]</sup>

Помимо указанных факторов внутреннего происхождения специалисты, изучающие проблемы терроризма, выделяют и **внешние факторы**, влияющие на распространение терроризма в России, в том числе:<sup>[35]</sup>

- рост терроризма в странах ближнего и дальнего зарубежья;
- социально-политическую и экономическую нестабильность в сопредельных государствах, наличие вооруженных конфликтов в некоторых из них, а также территориальных претензий друг к другу;
- наличие в ряде этих государств «черного рынка» оружия и боеприпасов;
- отсутствие надежного пограничного контроля с новыми государствами, ранее входившими в состав СССР;
- стратегические установки в отношении России некоторых иностранных спецслужб и зарубежных, в том числе и международных, террористических организаций и группировок.

Анализ проблем терроризма предполагает не только выявление его истоков и факторов возникновения и развития, но и *прогнозирование общественно-политических последствий* этого явления, его влияния на стабильность общества.

*Политические последствия* терроризма в России связаны с тем, что, подрывая систему государственной власти, расшатывая структуры управления, он резко ослабляет политическую стабильность общества, доверие населения к действующему политическому режиму, а значит, и к декларируемым им демократическим институтам, усиливает влияние радикальных, в том числе и экстремистских, антиконституционных оппозиционных политических сил. Кроме того, борьба с терроризмом отвлекает силы и средства от решения актуальных социально-экономических проблем, затрудняет процесс реформирования общества. Все это влечет за собой перерастание общественных противоречий в политические конфликты разной степени интенсивности, вплоть до вооруженного насилия. В результате обостряются отношения между федеральным центром и субъектами Российской Федерации, политическая обстановка в стране в целом. Терроризм с политической точки зрения представляет опасность и в связи с тем, что на территории нашей страны имеется множество военных объектов, на которых размещено оружие массового уничтожения. Террористические акции, связанные с захватом или уничтожением подобного оружия, могут привести к непредсказуемым не только внутриполитическим, но и внешнеполитическим последствиям. Перешагивая государственные границы, терроризм приобретает международный характер, создает реальную угрозу для всего мирового сообщества. Это чревато подрывом авторитета России как политически стабильного субъекта международных отношений.

В *социальной сфере* последствия терроризма тоже весьма серьезны, поскольку обостряется и без того сложная социальная обстановка в российском обществе, характеризующаяся резкой имущественной дифференциацией населения и состоянием напряженности. В подобных условиях террористические акции, используемые экстремистскими группировками как средство внутривнутриполитической борьбы, могут спровоцировать непредсказуемый социальный взрыв в самых различных его формах. Такой взрыв может приобрести и международный характер (как, например, в бывшей Югославии), поскольку под угрозой окажутся не только сугубо национальные интересы России, но и интересы стран ближнего и дальнего зарубежья.

В *экономической сфере* последствия терроризма проявляются прежде всего в резком уменьшении внутренних и потере иностранных инвестиций: вкладывать крупные материальные средства в экономику далеко не благополучного с точки зрения безопасности государства весьма опасно. Кроме того, ухудшается развитие таких сфер, как транзитные перевозки и туризм. Немаловажное значение имеет и то, что на борьбу с терроризмом и ликвидацию причиненного им ущерба затрачиваются значительные бюджетные средства, столь необходимые сегодня для развития российской экономики, реформирования общества и социальной защиты населения.

Серьезный ущерб терроризм наносит и *нравственному здоровью общества*. Он оказывает негативное морально-психологическое воздействие на людей, вызывая страх, острое чувство незащищенности, жестокость, недоверие к властям, хаос, беспорядки, стремление к самозащите даже незаконными средствами, тоску по «сильной руке», т. е., по сути, по диктатуре и государственному насилию.

### **7.3. Профилактика терроризма. Правила поведения при контакте с террористами**

Чтобы не стать жертвой террористического акта, необходимо знать и соблюдать правила *профилактики терроризма*.<sup>[36]</sup>

*В целях предотвращения взрывов жилых домов следует:*

- установить на чердаках и в подвалах прочные двери, навесить на них замки, укрепить подъездные двери, поставить домофоны, проверить все пустующие помещения в доме;
- осмотреть и по возможности убрать машины, стоящие во дворе дома;
- познакомиться с жильцами, снимающими квартиры в вашем доме, о подозрительных личностях сообщить участковому;
- попросить жильцов дома (пенсионеров, гуляющую поздно молодежь) обращать внимание на незнакомых людей, обращаться к ним с вопросами: террористы не любят пристального внимания и есть шанс, что они откажутся от своих планов;
- опасаться посылок и писем, где неправильно написана ваша фамилия, без обратного адреса или с обратным адресом, который вам неизвестен, посылок со смещенным центром тяжести, фруктовых посылок без вентиляционных отверстий, писем в необычно толстых (более 3 мм), тяжелых, при сгибе напоминающих резину конвертах, так как в них может находиться взрывное устройство;
- обращать внимание на подозрительных людей во дворе и любые странные события, происходящие около дома.

Если взрыв все-таки произошел и ваша квартира осталась цела, нужно немедленно отойти от окна, так как оконные плиты менее прочны, чем стеновые, к тому же сверху могут падать и залетать в квартиру опасные обломки. Тем, кто оказался под обломками рухнувшего дома и при этом остался практически невредим, следует ждать помощи. Специалисты считают, что шансов выжить в завалах взорванного дома больше, чем рухнувшего во время землетрясения, хотя бы потому, что сюда будут брошены все силы спасателей и вся техника, что во время землетрясения невозможно из-за масштабов разрушений.

*Для предотвращения взрывов на улице:*

- в периоды социальной напряженности, когда случаи терроризма учащаются, следует избегать посещения мест скопления людей – рынков, стадионов, вокзалов, зрелищных мероприятий и пр.;
- не рекомендуется приближаться к оставленным в людных местах подозрительным предметам, нужно незамедлительно сообщать о своих находках в милицию или ФСБ;
- нельзя поднимать и пытаться открывать оставленные на улице, в метро, транспорте сумки, портфели, свертки и пр., следует останавливать людей, пытающихся проверить их содержимое, быстро отходить от них, если они все же это делают;
- не поднимайте сами и научите детей не поднимать найденные на улице мелкие вещи – свистки, авторучки, портсигары, игрушки и пр., так как очень часто террористы прячут в них бомбы;
- категорически нельзя самостоятельно разминировать взрывные устройства или переносить их в другое место.

При явной угрозе взрыва необходимо занять наиболее безопасное место – спрятаться за стену, колонну и пр. Если взрыв все-таки произошел, следует по возможности избегать мест, где возможно образование заторов. И еще один момент. Специалисты считают, что самые безнадежные взрывы с точки зрения их предупреждения совершают террористы-камикадзе, но и их можно опознать. Главное здесь – поведение человека. Практика показывает, что человек не может быть невозмутимо спокойным, зная о своей близкой смерти. Он будет нервничать, суетиться, озираться или, напротив, выглядеть неестественно спокойным. Все это бросается в глаза. Почувствовав необычное в поведении человека, следует обратиться к милиционеру с целью установления его личности.

Теперь о том, как следует вести себя в случае контактов с террористами и во время операции по их обезвреживанию. Чаще всего такая ситуация бывает при захвате офисов, самолетов, автобусов с людьми.

*При захвате террористами какого-либо объекта:*

- следует оставаться на своем месте, стараясь не привлекать к себе внимания, лучше чем-нибудь себя занять;
- ни в коем случае нельзя вступать с террористами в пререкания, не следует задавать вопросов или смотреть им в глаза;
- рекомендуется выполнять все их требования, не создавать конфликтных ситуаций;
- при необходимости выйти в туалет, открыть сумочку и т. д. следует спросить разрешения;
- высказывая просьбу освободить детей, женщин, пожилых людей, не будьте назойливыми и чрезмерно настойчивыми.

В ходе *проведения операции по обезвреживанию террористов* целесообразно вести себя следующим образом:

- с началом штурма группой захвата лечь на пол и оставаться в этом положении до конца операции, не мешая ее проведению;
- в случае применения слезоточивого газа нельзя тереть глаза, дышать нужно через мокрый платок, быстро и часто моргать, вызывая слезы;
- покидать объект следует только после соответствующей команды спасателей;
- после освобождения нужно как можно быстрее покинуть помещение, поскольку может быть взрыв или пожар;
- на улице следует выполнять команды членов группы захвата, нельзя бежать, чтобы не погибнуть в перестрелке.

Безусловно, дать рекомендации, как вести себя во всех ситуациях, связанных с проявлениями терроризма, практически невозможно. Самое главное – не терять самообладания, не паниковать, действовать адекватно ситуации.

Итак, можно сделать вывод, что всплеск терроризма в России в начале XXI в. обусловлен общественными противоречиями, связанными с процессом реформирования общества. Они оказывают негативное влияние на все стороны общественной жизни страны. Важнейшими условиями эффективной борьбы с терроризмом, наряду с мерами правоохранительных органов и спецслужб, выступают выявление и искоренение факторов, способствующих его возникновению, а также умение граждан противостоять ему, правильно вести себя в условиях опасности.

### **Выводы**

Современная международная обстановка не дает каких-либо утешительных прогнозов относительно того, что в новом тысячелетии мировое сообщество сумеет избежать насилия. Насилие и угрозы его применения по-прежнему останутся актуальными. В настоящее время терроризм в различных его формах стал, по существу, обыденным явлением даже в странах, которые ранее являлись образцами стабильности и гражданского согласия. По мнению западных экспертов, нынешние усилия международного сообщества не способны положить

конец терроризму, а тем более устранить его причины. Борьба с ним осложняется, помимо прочего, глобализацией информационных, энергетических и финансовых систем. Поэтому она входит в число глобальных проблем, стоящих перед человечеством.

Резкий всплеск терроризма, наблюдаемый в России, не является при всей своей неожиданности чем-то особенным. Его социально-политические корни и методы борьбы с ним следует искать, сообразуясь с общемировой практикой и историческим опытом нашего государства. Программа борьбы с терроризмом должна включать в себя систему правовых, административных и специальных мер. Вместе с тем необходимы усилия всего общества и каждого гражданина. Знание людьми особенностей этого опасного социального явления и способов борьбы с ним – важный фактор выживания в современном мире.

### **Контрольные вопросы**

1. Что такое терроризм, каковы его корни?
2. Чем обусловлены особенности современного терроризма?
3. Раскройте основные трактовки сущности терроризма.
4. Чем объясняется политическая обусловленность современного терроризма?
5. Что способствует ослаблению терроризма?
6. Какое влияние на характер терроризма оказывает научно-технический прогресс?
7. Какие причины и факторы способствуют распространению терроризма в России?
8. Как терроризм влияет на общественную жизнь России?
9. Назовите основные правила профилактики терроризма в жилых домах.
10. Что нужно делать для предотвращения взрывов на улице?
11. Как вести себя при захвате террористами объекта?
12. Назовите основные правила поведения при проведении операции по обезвреживанию террористов.

### **Рекомендуемая литература**

*О противодействии терроризму:* Федеральный закон РФ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2006. № 11.

*Концепция национальной безопасности Российской Федерации* // Российская газета. 2000. 18 янв.

*Белая книга российских спецслужб.* М., 1995.

*Губанов В. М.* Современный терроризм как фактор политической нестабильности и угроза безопасности России: Лекция. М., 1998.

*Жариков К. В.* Терроризм и террористы: Исторический справочник/ Под общ. ред. А. Е. Тараса. Минск, 1999.

*Ильичев А. А.* Большая энциклопедия городского выживания. М., 2000.

*Кожушко Е. П.* Современный терроризм: Анализ основных направлений / Под общ. ред. А. Е. Тараса. Минск, 2000.

*Международный терроризм – угроза национальной безопасности России («Круглый стол» в Комитете по безопасности Государственной думы РФ, 14 января 1999 г.)* // Безопасность: Информ. сборник. 1999. № 9 – 10.

*Салимов К. Н.* Современные проблемы терроризма. М., 1999. *Современный терроризм: состояние и перспективы* / Под ред. Е. И. Степанова. М., 2000.

## Глава 8 Массовые беспорядки

В процессе своей жизнедеятельности человек нередко сталкивается с различными формами социальной напряженности, которые порой перерастают в экстремальные ситуации, приобретающие характер массовых беспорядков. Последние, как правило, связаны с возможностью образования толпы и наиболее часто возникают во время митингов, демонстраций, спортивных соревнований, шоу-представлений и т. д. Толпа по своей природе опасна как для ее участников, так и для окружающих, поэтому массовые беспорядки в российском законодательстве относятся к экстремистским действиям и могут стать причиной введения чрезвычайного положения.

Толпа – это не просто скопление людей. Для того чтобы массовое скопление мирных людей превратилось в опасную, агрессивную по своей сути толпу, способную на массовые деструктивные действия, нужны не только внутренние предпосылки (массовые настроения), но и фактор внешнего воздействия (паника, вызванная стихийным бедствием, пожаром, массовое недовольство и пр.). Причины могут быть разные, но важно то, что в какой-то момент масса индивидуальностей превращается в самодовлеющий механизм, подчиняющийся единым законам, где человеку отводится роль «винтика». Подчиненность каждого всем – главный закон толпы.

В связи с этим специалисту в сфере безопасности жизнедеятельности необходимо ясно представлять себе сущность и характер проявления массовых беспорядков, которые нередко предвосхищают вооруженные конфликты, знать правила поведения и основные способы защиты в экстремальных ситуациях подобного рода и уметь применять их на практике.

### 8.1. Сущность и характер проявления

Массовые беспорядки как социальное явление представляют собой серьезную опасность для общества. Они могут быть вызваны различными причинами: социально-экономическими (нехватка продовольствия, катастрофическая инфляция, всеобщая безработица и т. д.), политическими (произвол властей, попрание демократических свобод, недовольство политикой правительства и пр.), этническими (нарушение прав национальных меньшинств или, наоборот, засилье в социально значимых сферах общественной жизни представителей некоренной национальности и т. д.), религиозными (разногласия между представителями различных конфессий), криминальными (борьба за передел сфер влияния между преступными группировками) и иными. Так, например, в последнее время достаточно широкий размах стали принимать вылазки экстремистских группировок, акции антиглобалистов и столкновения между футбольными «фанатами».

Но каковы бы не были причины массовых беспорядков в их основе лежат неразрешенные противоречия, которые переросли в прямое противостояние, конфликт. По характеру возникновения они могут быть *преднамеренные*, т. е. вызванные действиями определенных социальных сил, или *непреднамеренные*, возникшие стихийно под влиянием каких-то объективных факторов. По масштабам действия массовые беспорядки чаще всего носят *локальный* и *местный* характер, так как происходят обычно в городском районе или небольшом населенном пункте. Если массовые беспорядки выходят за рамки местных масштабов, они уже принимают характер региональных конфликтов со всеми вытекающими отсюда последствиями, о которых говорилось ранее.

Корни этого социального явления следует искать в *массовых настроениях*, царящих в обществе. Для них характерны общее психическое состояние, охватывающее значительные массы людей, однородная субъективная сигнальная реакция, особые переживания комфорта или дискомфорта. В интегрированном виде подобные настроения отражают три основных момента. Во-первых, степень удовлетворенности или неудовлетворенности общими социально-

политическими условиями жизни. Во-вторых, субъективную оценку возможности реализации социально-политических притязаний людей при данных условиях. В-третьих, стремление к изменению условий ради осуществления притязаний.

Массовые настроения как особые психологические состояния являются переходными от непосредственных эмоций к более или менее осознанным действиям. Они опосредованы условиями социально-политической жизни, ее нормами и устоями и в то же время не сводимы к «общественному настроению», так как включают не только социально-нормативные (собственно «общественные» в привычном смысле), но и иные составляющие, возникающие в реальной жизни.

Природа массовых настроений определяется тем, что они становятся заметными при наличии двух факторов:

- притязаний (или ожиданий) значительных масс людей, связанных с их потребностями и интересами;
- реальных условий жизни.

Реакции в виде переживаний способны приобретать различные формы – от ненависти до восторга. Могут возникать и особые формы – «пассивные настроения» типа безразличия и апатии, когда люди не верят в возможность преодоления разрыва между притязаниями и возможностями их достижения, т. е. наступает своеобразный паралич притязаний и стремлений, лишенных опор в действительности. Люди утрачивают веру в себя, мотивацию и способность к активным действиям. В целом же массовые настроения – это результат субъективной оценки социально-политической действительности, как бы пропущенной сквозь призму интересов, потребностей, притязаний и ожиданий больших масс людей.

Следует отметить, что массовые настроения быстро распространяются и крайне заразительны. К тому же прямой контроль над ними со стороны сознания затруднен. Они легко и быстро объединяют тех, кто находится в сходных условиях жизни, формируя чувство общности «мы», как правило, направленное против неких «они», от которых зависит не устраивающее людей социально-политическое положение.

Истоки формирования массового сознания кроются во взаимодействии двух факторов. Во-первых, объективного, предметного фактора – реальной действительности. Во-вторых, субъективного – разных представлений людей о реальной действительности, ее различных оценок в свете собственных интересов и потребностей. Выраженность массовых настроений в обществе зависит, прежде всего, от степени однородности его социально-политической структуры. Чем дифференцированнее, плюралистичнее эта структура, тем больше появляется различных групп, обладающих собственными потребностями и интересами, причем каждая из них может иметь свои настроения. «Сжатая» социально-политическая структура общества порождает однородно-нормативный, «общественный» компонент массового сознания.

Различные массовые интересы, зарождаясь в конкретных социальных слоях, распространяются чрезвычайно быстро практически на все общество, особенно при политических кризисах, в ходе радикальных изменений социально-политической системы. Наглядным примером этому может служить Россия в событиях 1917 и 1991 гг., когда преобладающие в обществе массовые настроения привели в конечном счете к радикальным переменам в его социально-политическом развитии. В более спокойных ситуациях, если в рамках системы функционируют многообразные, не слишком выраженные и потому незаметные настроения, их носителями выступают массовые социально-политические движения или так называемые средние слои с типичными для них размытостью традиционного «социально-классового сознания» и большой податливостью массовым настроениям.

*Главная функция массовых настроений* – социально-психологическая – формирование и мотивационное обеспечение социально-политических действий достаточно больших масс людей. Сплачивая массу, они проявляются в массовых действиях и выступлениях, сначала иницируя, а затем регулируя социально-политическое поведение, и тем самым способствуют динамичному развитию общества.

Массовые настроения отличаются определенной двойственностью. С одной стороны, они являются отражением психологии масс, следствием реальной жизни, а с другой – развиваются по законам массовой психологии, воздействуя на реальность и меняя жизнь. Так, например, на них основываются идеологические концепции и в то же время они весьма податливы идеологическому воздействию.

На практике наиболее актуальна проблема **воздействия на массовые настроения**. С этой целью используются как выработанные за историю человечества средства влияния на притязания и ожидания масс, так и возможности, обусловленные реалиями сегодняшнего дня. Комплексное социально-политическое воздействие на массовые настроения складывается из двух компонентов. Первый – *пропагандистско-идеологическое* воздействие, которое осуществляется путем манипуляции притязаниями. Второй – *социально-политическое* воздействие (включая и социально-экономические факторы), осуществляющееся при помощи манипулирования различиями в уровне жизни.

Чтобы стабилизировать массовые настроения, необходимо уравновесить притязания и возможности их достижения. В противном случае возникают массовые беспорядки, в ходе которых происходит выплеск «негативной энергии», накопленной в результате неудовлетворения каких-то социальных притязаний или ожиданий больших масс людей. Они могут быть стихийными или целенаправленными и несут в себе серьезную опасность для общественного спокойствия и конкретного человека. Поэтому не случайно в Федеральном законе «О противодействии экстремистской деятельности» вполне определенно указывается, что осуществление массовых беспорядков, хулиганских действий и актов вандализма по мотивам идеологической, политической, расовой, национальной или религиозной ненависти либо вражды, а равно по мотивам ненависти либо вражды в отношении какой-либо социальной группы относится к понятию *«экстремистская деятельность (экстремизм)»*,<sup>[37]</sup> в Федеральном конституционном законе «О чрезвычайном положении» отмечается: «Чрезвычайное положение вводится лишь при наличии обстоятельств, которые представляют собой непосредственную угрозу жизни и безопасности граждан или конституционному строю Российской Федерации и устранение которых невозможно без применения чрезвычайных мер».<sup>[38]</sup> Такими обстоятельствами, наряду с другими, являются и массовые беспорядки.

В связи с этим весьма важно знать **особенности толпы**, поскольку именно она представляет главную опасность во время массовых беспорядков, чем бы они не были вызваны.

**Толпа** – это контактная, неорганизованная общность, характеризующаяся высокой степенью конформизма составляющих ее индивидов, действующих эмоционально и относительно единодушно. Она оказывает сильное психологическое давление на индивидов. В ней в условиях анонимности происходит растворение индивидуальной ответственности ее членов.

В различных условиях могут формироваться разные общности, характеризуемые как толпа. Это и болельщики на стадионе, и зрители шоу-концертов, и лица, проявляющие любопытство в различных обстоятельствах, и пассажиры пригородного транспорта, столпившиеся на вокзале или платформе. Такие же общности образуются из числа посетителей парков, выставок, дискотек, участников похоронных процессий, митингов, демонстраций и массовых беспорядков. Поведение каждой из них имеет свои особенности.

Различают следующие **виды толпы**: простая, экспрессивная, конвенциональная, действующая.<sup>[39]</sup>

*Простая (окказиональная) толпа* представляет собой скопление лиц, желающих получить информацию о событиях или явлениях, очевидцами которых они стали по случайному стечению обстоятельств. Обычно ее образуют люди, испытывающие потребность в острых ощущениях и впечатлениях, иначе говоря, любящие поглазеть. Такая толпа может объединять от нескольких десятков до нескольких сотен человек. Поводами для ее скопления могут служить какое-либо происшествие (например, авария, пожар), поведение лиц, не соответствующее общепринятым нормам, необычное явление и т. п. Подобная толпа не

представляет опасности, хотя и создает помехи и неудобства. В то же время при определенных ситуациях она может превратиться в агрессивную, опасную для окружающих.

*Экспрессивная толпа* – это группа людей, совместно выражающих чувство радости, горя, гнева и т. д. Так, поклонники рок-музыкантов, эстрадных звезд отличаются высокой экзальтированностью в поведении, нередко вызванной алкоголем и наркотиками. Праздничные шествия, похоронные процессии также носят, как правило, экстремальный заряд, что необходимо учитывать при их организации и проведении.

*Конвенциональная толпа* образуется, например, во время спортивных состязаний. Болельщики на стадионе ведут себя так, как не ведут себя в других ситуациях. Их неистовство далеко не безобидно. Фанаты представляют реальную угрозу для общественной безопасности, чему есть немало примеров. Как правило, по своему составу значительная часть болельщиков – не просто любители футбола, а лица, испытывающие к какой-либо из команд чувство симпатии (преимущественно к местной) или антипатии (чаще всего к приезжей).

*Действующая толпа* может быть:

- *спасающейся*, находящейся в состоянии *паники* (массового страха при мнимой или реальной угрозе – стихийных бедствиях, пожарах, катастрофах, эпидемиях, террористических акциях в местах массового скопления людей);

- *стяжательской*, например, у магазинов при продаже товаров, пользующихся большим спросом, у касс, реализующих билеты на зрелищные представления, на транспорт (в частности, на поезда при ограниченном количестве посадочных мест), а также при входе в павильоны популярных выставок, концертных залов, стадионов;

- *агрессивной*, отличающейся высшей степенью эмоционального возбуждения и противоправным поведением, особенно опасным, когда оно приобретает характер массовых беспорядков (погромы, поджоги, убийства), и состоящей из группировок, совершающих антиобщественные действия (фанаты, хулиганы, различного рода банды и пр.), или участников группировок социального протеста (несанкционированных митингов, демонстраций, разного рода выступлений, революционных переворотов и т. п.).

Помимо этого, необходимо понимать, что и *ролевое участие* людей в толпе разное. В зависимости от него выделяют следующие *категории участников*:<sup>[40]</sup>

- *организаторы* массовых действий, которые проводят подготовительную работу по их планированию и проведению, включая выбор времени и повода для начала акции;

- *зачинщики* – лица, развертывающие активную подстрекательскую деятельность, направляющие действия участников, распределяющие роли, распространяющие провокационные слухи и т. п.; они могут быть одновременно и организаторами, и подстрекателями из числа тех, кто претендует на завоевание лидирующего положения;

- *активные участники*, т. е. лица, составляющие ядро массовых действий и образующие самую опасную (ударную) группу;

- *конфликтные личности*, которые примыкают к активным участникам массовых действий исключительно из-за появившейся возможности в анонимной обстановке свести счеты с лицами, состоявшими с ними в конфликте, разрядить эмоциональное напряжение, дать выход своему необузданному нраву, садистским импульсам; среди них может быть немало психопатических лиц, хулиганов, наркоманов и разного рода маргиналов;

- *добровольно заблуждающиеся*, т. е. те, кто становится участником массовых действий либо из-за ошибочного восприятия причин сложившейся обстановки, либо из-за ложно понимаемого принципа, либо под влиянием слухов;

- *эмоционально-неустойчивые* – это лица, идентифицирующие свои поступки с общим направлением действий участников массовых акций, легко внушаемые, заражаемые общим настроением, без сопротивления отдающие себя во власть толпы;

- *примкнувшие* – лица, которые становятся участниками массовых действий под влиянием угроз со стороны организаторов и подстрекателей, из-за боязни физической расправы в случае отказа от участия в них;

- *любопытствующие* – те, кто наблюдает со стороны и не вмешивается в ход событий, но своим присутствием усиливает эмоциональное возбуждение других участников массовых действий.

Что касается *механизма поведения толпы*, то основную роль здесь играет *массовое общение*, активно влияющее на настроение и деятельность ее участников. Это свойство сознательно используется организаторами, зачинщиками и подстрекателями эксцессов, которые владеют техникой психологического воздействия на толпу. В чрезвычайных ситуациях, возникающих по неосторожности, а также в силу биологических факторов (эпидемии) или природных стихийных бедствий, массовое общение, как правило, происходит *непроизвольно, спонтанно*.

Основным средством психического воздействия на толпу является слово, причем используется экспрессивная, эмоциональная лексика – крики (например, «наших бьют»), призывы, междометия и т. п. Таким образом происходит *психическое заражение* толпы. В самом общем виде оно представляет собой бессознательную, невольную подверженность личности или группы определенным *психическим состояниям*, возникающим в толпе в результате воздействия неречевых (мимики, жесты) и речевых средств общения. В связи с тем что схожие психические состояния (гнев, испуг, порыв и т. д.) и настроения возникают у большинства участников толпы, они резонируют, усиливаются путем многократного отражения по образцу цепной реакции, разгоняются, как частицы в ускорителе, и тонизируют группу. Наглядно природа подобного рода психического заражения проявляется в эффекте «снежного кома». Степень эмоционального воздействия участников толпы друг на друга зависит от ситуации, их личностных или групповых особенностей. В конечном счете создается общий психический настрой и возникает решимость действовать.

Однако толпа не всегда образуется случайно, стихийно. Довольно часто поводы для ее возникновения провоцируются или умышленно создаются. Используются такие способы воздействия, как шантаж, угрозы, слухи, захват заложников, голодовка, попытки самоубийства, блокирование движения общественного транспорта и т. д.

Одним из основных способов информационно-психологического воздействия личности или группы на других участников толпы с помощью передачи различных по содержанию сообщений является *внушение* – сознательная, всегда вербализованная деятельность со стороны субъекта воздействия. Другой способ подобного воздействия – *убеждение*, которое хотя и выполняет аналогичную функцию, но вместе с тем отличается от внушения. Если в первом случае мы имеем дело с непосредственным словесным воздействием на личность, лишенным какого-либо доказательства и логики, то убеждение основано на том, чтобы с помощью логического обоснования добиться осознанного согласия личности, принимающей эту информацию, действовать. Используется и такой способ, как *подражание*. Он заключается в том, что поведение лидера, а порой и просто решительного человека или массовое психическое состояние не только принимается, но и воспроизводится, тиражируется.

При анализе различных способов информационно-психического воздействия на толпу следует иметь в виду, что на ее участников влияет не только смысловое значение информационных сообщений – большую роль играют также сила шума (его производят, как правило, возгласы в форме междометий), частота звуковых колебаний (их создает рев большой массы людей). Чтобы собрать толпу, нередко прибегают к различным необычным, зрелищным, эффективным приемам: попыткам самосожжения, приковыванию себя цепями, демонстративной голодовке, захвату административных зданий, заложников, угрозе террористического акта, «живому кольцу» и др. Все это весьма серьезно воздействует на эмоциональное состояние людей.

Для того чтобы массовое скопление людей превратилось в опасную для окружающих и для нее самой толпу, необходимы не только *внутренние предпосылки*, такие, например, как негативные настроения большой массы людей, общая цель, общий лидер и т. п., но и *внешняя инициация* или *провокация*. Последняя выступает своеобразным детонатором, превращающим

массу в общем-то мирных людей в агрессивную по своей сути толпу. Таким детонатором может быть паника, вызванная стихийным бедствием, катастрофой, доведенное до истерии массовое недовольство, экзальтация, вызванная митинговой обстановкой или атмосферой рок-концерта, победа или поражение любимой футбольной команды, плохо организованная акция по раздаче гуманитарной помощи, похороны жертв каких-либо политических акций и другие самые разнообразные и неожиданные причины. Для толпы, особенно политизированной, очень важны «первый камень в витрину» или «первая кровь». Яркими примерами этому служат бойня, устроенная в Москве участниками политического противостояния у телевизионного центра в Останкино осенью 1993 г., выступления антиглобалистов в Генуе в июле 2001 г. или хулиганское буйство в Москве после поражения российских футболистов на чемпионате мира летом 2002 г. Подобные действия могут вывести толпу на принципиально иной уровень опасности, когда коллективная безответственность превращает каждого ее участника в преступника.

Собственно сами по себе причины возникновения массовых беспорядков в контексте рассматриваемой проблемы не имеют особого значения, их анализ – дело правоохранительных органов, историков, политологов и социологов. Важно то, что в какой-то момент сотни и тысячи человеческих индивидуальностей утрачивают самоконтроль и превращаются в единый «механизм» или «организм», живущий по своим законам, где человеку отводится роль «винтика» или «молекулы». *Главный закон толпы – подчинение каждого всем.* Иными словами: «Кто не с нами, тот против нас». Нередко после завершения массовых беспорядков те, кто принимал в них участие, удивляются тому, как случилось, что они, в общем-то мирные и добропорядочные люди, вдруг превратились в неуправляемых «роботов» или «зверей», совершали противоправные поступки, участвовали в погромах. Причина кроется в том, что человек по своей природе – стадное животное, именно это помогло ему выжить в первобытную эпоху. Эти инстинкты и дают о себе знать при возникновении экстремальных ситуаций. Биологический закон стаи – приоритет стаи над составляющими ее особями – берет верх над приобретенными цивилизованными привычками. Более того, те, кто в ходе массовых беспорядков демонстрирует человеческое достоинство, нередко становятся жертвами толпы. *Основное правило спасения* во время массовых беспорядков – сохранить индивидуальность, достоинство личности, не поддаться власти обезумевшей толпы. В противном случае у человека остается мало шансов на выживание, так как он полностью сливается с толпой и зависит от факторов вероятности, везения, случайности.

*Социально-психологические особенности* толпы, ориентированной на массовые беспорядки:

- снижение интеллектуального начала и повышение эмоционального;
- появление чувства силы и осознание анонимности;
- повышение групповой внушаемости и снижение эффективности действия механизмов независимого мышления;
- потребность в лидере, которому она будет безоговорочно подчиняться, или объекта ненависти, который она будет уничтожать;
- подавление чувства ответственности за собственные поступки, способность как на крайнюю жестокость, так и на самопожертвование;
- быстрый эмоциональный спад: после достижения цели или поражения происходит смена поведения и оценка происходящего и т. д.

***Процесс развития массовых беспорядков*** включает в себя три стадии.<sup>[41]</sup>

1. *Осложнение обстановки.* Эта стадия предшествует массовому антиобщественному поведению. Она характеризуется возникновением социальной напряженности, накоплением недовольства, т. е. негативных массовых настроений, которые выступают «горючим» материалом, способным при самом незначительном поводе обострить обстановку. Ее возникновение предваряют такие кризисные явления, как резкое усиление тенденции к дифференциации (размежеванию) населения на богатых и бедных при неразвитости среднего класса и обострение противоречий между ними; возникновение тревожной информации,

слухов, нездоровых мнений и настроений, недовольство действиями представителей власти, снижение уровня жизни вследствие спада производства, инфляции, роста цен и т. п.; ослабление авторитета власти; консолидация (сплочение) оппозиции и появление лидера, пользующегося авторитетом среди основной массы населения. Недовольство не всегда бывает обоснованным. Однако если оно достигает критической точки и обострено чувством несправедливости, то может вызвать массовый беспредел.

2. *Возникновение повода для массовых беспорядков и их осуществление.* На этой стадии массовые беспорядки берут свое непосредственное начало: появляется формальный повод, который используется их зачинщиками в качестве детонатора. Таким поводом часто выступает событие, способное оправдать участников эксцессов, придать их действиям «справедливый» характер и позволить втянуть в эти события большие массы людей. Отличительная черта массовых беспорядков заключается в том, что, раз начавшись, они становятся независимыми от породивших их причин и могут продолжаться даже тогда, когда те уже исчерпаны. В этот период для них характерно: выдвижение требований с позиции силы и в то же время их анонимность; внезапность и неотвратимость действий; возникновение условий для изменения сложившейся системы отношений; создание препятствий для целенаправленных действий силовых структур; привлечение внимания общества к событиям; формирование общих и частных (вспомогательных) целей, последовательность действий по их реализации (захваты, поджоги, погромы, убийства и др.); вовлечение в события больших масс людей путем угроз, слухов, внушения и пр.; создание образа «общего врага»; выработка тактики действий; действия, совершаемые в состоянии аффекта, как следствие проявления компенсаторной реакции (вымещение накопившейся напряженности); участие в групповых эксцессах значительного числа людей, склонных к риску.

3. *Обстановка после массовых беспорядков.* Эта стадия характеризуется ситуацией после их ликвидации, которая далеко не сразу становится нормальной. Обстановка в любое время может осложниться под воздействием слухов, неудовлетворенности результатами событий. Необходимо помнить и о том, что психологическая реакция людей на массовые беспорядки различна – от депрессивного состояния до мобилизационного, поэтому есть все основания опасаться их возобновления. Об этом свидетельствует общественная практика. Так, после ГКЧП состояние социальной напряженности, сопровождаемое массовыми беспорядками и различного рода эксцессами разной степени интенсивности (например, развал СССР, события осени 1993 г. в Москве, криминализация общества и др.), лихорадили нашу страну вплоть до середины 1990-х годов.

Таким образом, массовые беспорядки – это крайне опасное социальное явление, в основе которого лежит актуализация негативных массовых настроений толпы. Без сомнения, существует самая непосредственная связь между поведением толпы и общественной безопасностью. Поэтому сегодня, когда уровень ее еще недостаточно высок, каждому человеку важно не только знать правила поведения в толпе и основные способы защиты в условиях массовых беспорядков, но и уметь при необходимости применять их на практике.

## **8.2. Правила поведения и способы защиты**

В настоящее время ЧС социального характера, способные вызвать массовые беспорядки, возникают довольно часто. Важная роль в их урегулировании принадлежит специалистам в сфере социальной безопасности. Они должны обладать социально-психологической компетентностью, уметь оказывать людям реальную помощь.

К показателям профессиональной компетентности этих специалистов относятся умения грамотно проводить переговоры с участниками массовых действий, обращаться к толпе, обеспечивать проведение специальных контрпропагандистских мероприятий в условиях акций протеста, несанкционированных митингов, демонстраций, не допускать паники и

деструктивных действий во время стихийных бедствий, катастроф, пожаров, террористических акций, массовых беспорядков. Большое значение имеет и знание правил поведения в толпе, которая является движущей силой массовых действий, в том числе и массовых беспорядков, а также способов защиты людей от их негативного воздействия.

Выжить в экстремальной ситуации поможет соблюдение определенных *правил поведения в толпе*.<sup>[42]</sup>

- нельзя поддаваться общему психозу и стремиться спастись любой ценой. Чтобы не стать пешкой в толпе, необходимо отключить эмоции и полагаться на разум – *анализ ситуации поможет найти наиболее перспективные пути спасения*;

- не следует слепо подчиняться мнению толпы, сколь бы верным оно ни казалось, – *нужно принимать самостоятельное решение, исходя из конкретной ситуации*;

- не рекомендуется высказывать или каким-либо образом проявлять свое несогласие с мнением и действиями толпы, так как инакомыслящих и инакодействующих она уничтожает. *Не высказывайте, не защищайте свое мнение, не вступайте в дискуссию в толпе, сосредоточьтесь на действии, оно важнее слов.*

Бурные массовые настроения и чувства (радость, ненависть, страх и пр.), как уже отмечалось ранее, очень заразительны, поэтому *необходимо сопротивляться массовому психозу*. Нельзя принимать на веру слухи, которые муссируют в толпе. Полезно взглянуть на себя со стороны: самокритика, ирония и стыд – хорошие тормоза для начинающейся истерии.

Можно использовать *приемы аутотренинга*: глубокое дыхание, созерцание неподвижных предметов, разговор с самим собой и т. п. Хорошо помогают такие приемы самоотрезвления, как прикусывание губ, сильные щипки самого себя за руку, удары по щеке или причинение любой другой боли.

В ситуации массового психоза следует *сосредоточиться на близких людях*, которых необходимо защитить, что возможно только в том случае, если ситуация и собственное психическое состояние полностью контролируются. Дело в том, что, как показывает опыт, под влиянием толпы социальные связи разрушаются, люди перестают заботиться о родных и близких, подчас просто не замечают их. Человек толпы становится врагом своих близких. Известны случаи, когда в приступе паники или истерии, связанной с демонстрацией фанатичной преданности лидерам толпы (вожакам стаи), матери забывали о том, что с ними дети, и тем самым обрекали их на гибель.

Не поддаваться отрицательному влиянию толпы – значит наполовину выиграть бой за выживание, так как физические действия, непосредственно направленные на спасение, в условиях массового психоза вторичны. *Если сознание защищено – оно научит тело, как выбраться из передраги живым и невредимым.*

Необходимо помнить, что стихия толпы тем разрушительнее, чем менее воспитанны ее участники. В современных российских условиях в случае ЧС надо быть готовым действовать не среди интеллектуалов и благовоспитанных граждан, а в толпе обезумевших от вседозволенности и сознания своей безнаказанности обывателей. Поэтому прежде всего нужно позаботиться о своей физической защите.

Конкретные действия в ситуациях, связанных с массовыми беспорядками и вызванными ими неадекватными психическими состояниями толпы, заключаются в соблюдении *правил*, рекомендованных специалистами.<sup>[43]</sup>

Прежде всего, в дни, когда велика вероятность возникновения социальной напряженности, или даже во время массовых гуляний не следует лишний раз выходить на улицу, тем более с малолетними детьми.

*В местах массового скопления людей:*

- по возможности необходимо избегать наиболее опасных мест (в голове идущей колонны, у митинговой трибуны, в гуще митингующих, в местах концентрации сил правопорядка и

противостоящих им сил); лучше держаться края толпы, так как в этом случае можно вовремя и без проблем уйти, если начнутся беспорядки;

- следует понять характер и направление будущих людских потоков и отдельных струй – это путь к спасению в случае начала массовых беспорядков;

- необходимо помнить, что в толпе есть шанс спастись не тогда, когда спасаются все (в этом случае уже поздно что-либо предпринимать), а тогда, когда паника и массовое бегство только предполагаются;

- если в разбушевавшейся толпе вы оказались вместе с друзьями и близкими знакомыми, то можно оказать совместное сопротивление общему психозу, попытаться вывести из толпы детей, женщин, пожилых людей и даже несколько ослабить его решительными действиями;

- если в толпе около вас объявился провокатор, баламутящий окружающих, необходимо найти способ его урезонить – в самой категоричной форме приказать ему замолчать, обвинить его в злонамеренности, обратиться за помощью к представителям правопорядка или другим людям, в конечном счете применить физическую силу, поскольку предупредить массовые беспорядки проще, чем их потом остановить.

#### *При приближении уличной толпы:*

- следует быстро уйти в боковые улицы и переулки, используя, если возможно, проходные дворы;

- можно зайти в ближайший подъезд, попросить убежища у его жильцов либо подняться на чердак или крышу дома и переждать беспорядки там; если подъезды закрыты, следует разбить любое окно первого этажа и укрыться в помещении;

- в крайнем случае надо забраться на козырек капитального строения, другое устойчивое возвышение или через слуховое окно залезть в подвал, спрятаться под стоящим поблизости трамваем, троллейбусом, тяжелым автомобилем и т. п.;

- нельзя убегать от толпы в сторону ее движения и в неизвестные переулки, так как это, во-первых, может спровоцировать погоню, во-вторых, привести в тупик, где толпа вас настигнет, в-третьих, вы можете оказаться между толпой и силами правопорядка и пострадать от тех и других.

#### *В движущейся толпе:*

- необходимо избегать мест соприкосновения толпы со строениями, особенно с витринами, заграждениями, водосточными трубами;

- следует «плыть» в одном направлении, стараясь устоять на ногах;

- рекомендуется снять шарфы, галстуки, цепочки, очки, затянуть пояса, ремни, крепко завязать шнурки;

- нельзя пытаться оказывать сопротивление движению толпы, приближаться к неподвижным предметам, тем более хвататься за них;

- ни в коем случае нельзя нагибаться, поправлять обувь, поднимать потерянные вещи – это может привести к падению, что в толпе равносильно смерти.

#### *В стрессовой толпе:*

- следует избавиться от объемных вещей и освободить карманы;

- если с вами дети, то надо поднять их над головой;

- необходимо защищать грудную клетку руками, поэтому их нельзя поднимать или опускать.

#### *В толпе, находящейся в помещении:*

- при опасности возникновения давки следует снять очки, украшения, галстуки, шарфы, крепко зашнуровать шнурки на обуви, избавиться от колющих, режущих, стеклянных и объемных предметов;

• входить в охваченную паникой толпу есть смысл только при быстро распространяющемся пожаре, вливаться в толпу безопаснее там, где ее плотность невелика, или сверху, через головы людей;

- нельзя вливаться в толпу сбоку, нагибаться, поднимать с пола потерянные предметы;
- старайтесь избегать мест наибольшего давления – сужений, выступов, тупиков;
- если есть возможность, нужно воспользоваться запасными выходами, у которых в начальный момент опасности, как правило, нет давки;
- в плотной толпе, когда нет возможности поднять ребенка над головой, двое взрослых должны повернуться лицом к лицу и, оперевшись друг в друга согнутыми в локтях и прижатыми к корпусу руками, поместить его между собой.

Все вышеперечисленные правила не являются гарантией от негативных последствий массовых беспорядков, но они могут помочь людям с наименьшими физическими и нравственными потерями для себя выйти из подобной ситуации, если они в ней окажутся волею обстоятельств.

Итак, массовые беспорядки, носителем которых выступает толпа, – весьма опасное социальное явление, поэтому знание элементарных правил поведения в толпе и навыки их применения являются важными условиями выживания.

### **Выводы**

Массовые беспорядки чрезвычайно опасны. Их глубинные причины кроются в негативных массовых настроениях, в неудовлетворенности каких-либо социальных притязаний больших масс людей. Поводом для массовых беспорядков может стать любая внешняя провокация, связанная с экстремальными проявлениями жизнедеятельности социума.

Социальная практика свидетельствует, что толпа представляет собой серьезную угрозу как для ее участников, так и для окружающих, что обусловлено деиндивидуализацией человека в толпе, ростом его асоциальности<sup>TM</sup>, агрессивности, понижением самоконтроля. Наиболее опасна политизированная толпа, способная на самые деструктивные, крайне жестокие и преступные действия.

Знание правил поведения в толпе, способов защиты себя и окружающих в условиях массовых беспорядков и умение применять их на практике – это тот шанс, который может помочь человеку с минимальными физическими и нравственными потерями выжить в опасной ситуации.

### **Контрольные вопросы**

1. Что такое массовые беспорядки, каковы причины их возникновения?
2. Как расценивает массовые беспорядки законодательство РФ?
3. Приведите примеры массовых беспорядков в России и за рубежом.
4. Какие массовые настроения относятся к негативным?
5. Что является движущей силой массовых беспорядков?
6. Что такое толпа, каковы ее основные виды?
7. Раскройте механизм поведения толпы.
8. Покажите роль в массовых действиях толпы различных групп ее участников.
9. Назовите социально-психологические особенности толпы, ориентированной на массовые беспорядки.
10. Охарактеризуйте стадии развития массовых беспорядков.
11. Назовите правила поведения в местах массового скопления людей.
12. Как вести себя в толпе в экстремальной ситуации?
13. Назовите правила поведения при приближении уличной толпы.
14. Каковы правила поведения в движущейся толпе?
15. Назовите правила поведения в толпе, находящейся в помещении.

### **Рекомендуемая литература**

О военном положении: Федеральный конституционный закон // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 5.

- О противодействии экстремистской деятельности: Федеральный закон // Там же. 2002. № 30.*
- О чрезвычайном положении: Федеральный конституционный закон // Там же. 2001. № 23.*
- Выживание в экстремальных условиях. М., 1993.*
- Гостюшин А. В. Человек в экстремальной ситуации. М., 2001.*
- Губанов В. М. Русский национальный характер в контексте политической жизни России: Монография. СПб., 1999.*
- Здравомыслов А. Г. Социология конфликта: Россия на путях преодоления кризиса: Учеб. пособие для студ. высш. учеб. заведений. 3-е изд., доп. М., 1996.*
- Ильичев А. А. Большая энциклопедия городского выживания. М., 2000.*
- Лебон Г. Психология народов и масс. СПб., 1995.*
- Политологический словарь: В 2 ч. М., 1994.*
- Политология: Энциклопедический словарь / Общ. ред. и сост. Ю. Т. Аверьянов. М., 1993.*
- Сухов А. Н. Социальная психология безопасности: Учеб. пособие для студ. высш. учеб. заведений. М., 2002.*

## Глава 9 Криминальная опасность

Последнее десятилетие XX в. характеризовалось потрясениями не только в политической и социально-экономической сфере российского общества, но и его беспрецедентной криминализацией. Криминальная ситуация в современной России – это качественно новый феномен, оказывающий исключительно разрушительное влияние на общество, государство и личность.

Резкий скачок преступности произошел в 1992 г., когда зарегистрированные преступления возросли по сравнению с предыдущим годом более чем на 27 % (при среднегодовом приросте в мире, по данным ООН, – 5 %). В 1999 г. рост преступности составлял уже 38 %.<sup>[44]</sup>

Вместе с ростом преступности изменилась и ее структура: в нее вовлекается все больше людей, подверженность которых криминальным влияниям раньше была минимальной. Преступные группировки пополнялись за счет тех, кто пытался таким образом добиться высокого социального статуса и материального благополучия или просто выжить в сложных условиях. Иногда участие в их деятельности являлось своеобразным выражением социального протеста. Положение осложнялось тем, что из-за перетрясок в правоохранительных органах и падения доверия к ним увеличилась скрытая преступность.

В данной главе дается общая характеристика криминальной ситуации, сложившейся в нашем обществе, анализируются причины, а также рассматриваются основные методы профилактики преступности и способы защиты людей.

### 9.1. Причины, характер и особенности преступности

Преступность – весьма сложное общественное явление, самым непосредственным образом связанное с обществом, но вместе с тем достаточно самостоятельное, способное оказывать на него серьезное влияние, особенно в периоды социально-политической и экономической нестабильности или под влиянием субъективных факторов, обусловленных просчетами в организации борьбы с ним. «Угроза криминализации общественных отношений, складывающихся в процессе реформирования социально-политического устройства и экономической деятельности, – отмечается в Концепции национальной безопасности РФ, – приобретает особую остроту». Для успешной борьбы с преступностью первостепенное значение имеют сила и авторитет государственной власти и консолидация общества и

государства. Чтобы противостоять криминалу, свести к минимуму последствия преступной деятельности, необходимо знать порождающие ее причины и благоприятствующие ей условия.

Концепция национальной безопасности РФ так определяет *причины* резкого роста преступности в стране в 1990-е годы: «Серьезные просчеты, допущенные на начальном этапе проведения реформ в экономической, военной, правоохранительной и иных областях государственной деятельности, ослабление системы государственного регулирования и контроля, несовершенство правовой базы и отсутствие сильной государственной политики в социальной сфере, снижение духовно-нравственного потенциала общества являются основными факторами, способствующими росту преступности, особенно ее организованных форм, а также коррупции». Иначе говоря, современная преступность – это результат действия совокупных причин в различных сферах общественной жизни: политической, экономической, социальной, правовой, управленческой и духовно-нравственной.

Изменения в государственном устройстве, формирование рыночных отношений проводились без подготовки, без продуманной стратегии и тактики реформ, системы обеспечения законности и правопорядка, не сопровождалось прогнозированием возможных негативных последствий. Не был учтен положительный опыт стран с устоявшимися рыночными отношениями, социально ориентированной экономикой и зрелыми правовыми отношениями. Более того, без учета российской специфики использовались зарубежные модели реформирования. Форсирование темпов разгосударствления и приватизации, принижение роли государства и регулирования экономических процессов привели к резкому росту личного обогащения нередко незаконными средствами, способствовали появлению новых форм и способов преступной деятельности.

Изменились и ценностные ориентации значительной части населения. Утратилась ценность продуктивного труда как источника благополучия, произошла подмена духовных ценностей, что способствовало усилению криминализации общества, особенно молодого поколения.

Причины региональной преступности в основном совпадают с общероссийскими, но вместе с тем имеются и специфические, характерные именно для того или иного региона. Например, для *Санкт-Петербурга* характерны следующие *причины преступных проявлений*.

Во-первых, к ним относится сложная экономическая обстановка, породившая резкое снижение производства – основы экономики города. Это привело к падению уровня жизни большинства граждан, в том числе и ранее неблагополучных в этом отношении, изменению их ценностных ориентации и духовного облика. В условиях города-мегаполиса все вышеперечисленное способствовало резкому росту преступлений корыстной направленности (квартирных краж, грабежей, разбоев и пр.), а также связанных с насилием.

Во-вторых, развитие частной собственности, личное обогащение «новых русских» на фоне падения уровня жизни основной массы населения вызвали, с одной стороны, рост преступлений против представителей бизнеса (кражи, похищения с целью выкупа, покушения, убийства и пр.), с другой – преступные деяния представителей самого бизнеса друг против друга (вымогательство, лжепредпринимательство, незаконное получение и невозвращение кредитов, мошенничество, уклонение от налогов, криминальные разборки среди конкурентов и конкурирующих группировок и пр.).

В-третьих, близость государственной границы, увеличение миграционных потоков, особенно с учетом развития транспортных узлов, обусловили появление преступных этнических групп, развитие контрабанды, наркобизнеса и торговли оружием. Как следствие, участились преступления с использованием оружия, включая умышленные убийства и тяжкие преступления.

Как уже отмечалось выше, в 1990-е годы, в период крайней политической и экономической нестабильности российского общества, число зарегистрированных преступлений значительно увеличилось. Показательны в этой связи данные о *коэффициенте преступности*, т. е. количестве преступлений на 100 000 человек населения за 1993–1999 гг. в целом по России. В 1993 г. было совершено 1889 преступлений, в 1994 г. – 1776, в 1995 г. – 1859, в 1996 г. – 1774, в 1997 г. – 1618, в 1998 г. – 1742, в 1999 г. – 2026.<sup>[45]</sup>

Особую тревогу наряду с ростом преступности вызывает кардинальное изменение ее структуры. Анализ преступности в современной России свидетельствует о том, что *рост тяжких и опасных преступлений* опережает рост преступности в целом. К подобного рода преступлениям относятся такие, которые затрагивают особо охраняемые права, свободы и интересы граждан, общества и государства: убийства, нанесение тяжких телесных повреждений, похищение людей, изнасилование, действия бандитских групп, вымогательство, разбой, грабежи, посягательства на собственность в особо крупных размерах, наркобизнес и другие преступления.

Рассматривая тяжкие преступления, закономерно выделить *преступления, посягающие на жизнь человека*. Проведенные исследования показывают, что убийства все больше и больше становятся латентными (скрытыми, не выявленными) преступлениями, их количество фактически больше, чем это отражается в статистике. Причины здесь разные, но совершенно очевидно, что убийства совершаются все более изощренными способами, тщательно скрываются и нередко направлены сразу против многих лиц. Изменилась и *структура их мотивации*, которую можно классифицировать по следующим группам:<sup>[46]</sup>

- первая группа (45 %) связана с убийствами, совершенными из корыстных побуждений, с целью овладения имуществом или денежными средствами государственных, коммерческих и других предприятий (организаций) и граждан;
- вторая группа (14 %) – это убийства в результате конфликтов между конкурирующими криминальными группировками в связи с борьбой за передел сфер влияния, за лидирующее положение в преступных сообществах;
- третья группа (21 %) – убийства, сопряженные с изнасилованиями или удовлетворением полового влечения в иной форме;
- четвертая группа (20 %) – это убийство лиц, умысел уничтожения которых реализуется в течение довольно длительного времени; к ним относятся очевидцы преступлений, иные нежелательные свидетели, члены конкурирующей преступной группировки, бывшие владельцы приватизированных квартир, которых «приобретателям» желательно убрать и т. п.;
- пятая группа (9 %) – убийства по найму, совершенные профессиональными убийцами.

Следует отметить, что немалое количество убийств совершается и на *бытовой почве*: при распитии спиртных напитков, во время споров, ссор, иных выяснений отношений. Сюда же можно отнести нанесение умышленных телесных повреждений, которые нередко приводят к смертельным исходам.

Говоря о преступлениях, направленных против жизни и здоровья человека, необходимо подчеркнуть, что в настоящее время достаточно распространены *хулиганские проявления*, которые, хотя и занимают в общей структуре преступлений незначительное место, отрицательно сказываются на безопасности граждан. Причем большинство хулиганских проявлений, как собственно и преступлений другого рода, совершается в состоянии алкогольного опьянения. В настоящее время все еще велика уличная преступность, преступность, совершаемая в общественных местах. Значительный рост подобных преступлений, несомненно, требует наряду с улучшением работы правоохранительных органов совершенствования законодательства, вдумчивого правотворчества и, что весьма существенно, усиления внимания общества к проблемам преступности, повышения роли общественности в охране правопорядка.

В структуре преступности увеличилась доля таких преступлений, как *посягательства на собственность предприятий, организаций и граждан*, причем в наиболее опасных формах, а также с использованием оружия и других форм насилия. Несмотря на то что в процентном отношении к общему числу преступлений они составляют небольшую часть и имеют тенденцию к сокращению, их количество еще достаточно велико, а опасность для граждан возрастает, так как все чаще стало применяться оружие. Возросло и число краж, причем как государственной, так и частной собственности, в том числе и краж из квартир. При этом следует отметить, что кражи вообще и квартирные в частности остаются наиболее плохо

раскрываемыми преступлениями. Безусловно, такое положение закономерно вызывает серьезные нарекания граждан и требует принятия решительных мер.

Особое место в структуре преступности занимают *преступления, совершаемые несовершеннолетними*. Это в основном преступления против собственности, общественного порядка и личности, имеющие, как правило, корыстную мотивацию. Наблюдается увеличение групповой преступности несовершеннолетних. В конечном счете расширяется база организованной преступности.

Характерной чертой *организованной, профессиональной преступности* является наличие собственных структур подготовки, обеспечения безопасности, сокрытия преступлений. Именно участники преступных группировок совершают наиболее тяжкие преступления, направленные против жизни и здоровья граждан (в том числе такие, как убийства, похищение людей, вымогательства), а также посягающие на собственность. Подобные формирования занимаются организацией и расширением наркобизнеса, вовлекают в свою орбиту представителей государственной власти и правоохранительных органов, что ведет к коррупции государственного аппарата и экономической деятельности в целом.

Рассматривая структуру преступности, нельзя обойти стороной и преступления *экономической направленности*. По данным государственной статистики и правоохранительных органов, ее удельный вес в структуре общей преступности невысок, но постоянно растет. Кроме того, необходимо учитывать высокую латентность экономических преступлений. Далеко не обо всех преступлениях такого рода в силу различных обстоятельств граждане и юридические лица заявляют, вместе с тем нередко по сообщениям не принимается мер либо они не попадают в учетные данные как преступления. Этому способствует и то, что среди как ученых-правоведов, так и работников правоохранительных органов не существует единой точки зрения относительно того, какие преступления следует относить к экономическим. Одни считают таковыми все преступления, затрагивающие любые виды экономических отношений как в сфере хозяйствования (экономики), так и вне ее пределов, другие – преступления в сфере экономики, совершаемые как в процессе экономической деятельности, так и не связанные с ней, но находящиеся в границах хозяйственной системы, а третьи – только преступления, совершаемые исключительно при операциях, в результате которых получается прибыль, т. е. в сфере бизнеса.<sup>[47]</sup>

Законотворческая работа, направленная на пресечение экономических преступлений, конечно же, ведется, но пока, к сожалению, отстаёт от требований времени, что затрудняет развитие рыночных отношений в современном российском обществе. Преступностью сегодня охвачены такие сферы деятельности, как кредитно-банковская, финансовая, торговая, имеет место незаконное приобретение и оборот оружия и пр. Одновременно растет число наиболее опасных преступлений, связанных с посягательством на жизнь и здоровье людей, поскольку экономические преступления часто влекут за собой физическое устранение конкурентов, неугодных представителей властных структур, похищение людей, вымогательство. Они также во многом создают материальную базу наркобизнеса и терроризма.

Преступность в сфере экономики становится все более организованной, стабильной, угрожающей интересам российского общества и государства, транснациональной. Как подчеркивается в Концепции национальной безопасности РФ, последствия просчетов в проведении реформ «...проявляются в ослаблении правового контроля ситуации в стране, в сращивании отдельных элементов исполнительной и законодательной власти с криминальными структурами, проникновении их в сферу управления банковским бизнесом, крупными производствами, торговыми организациями и товаропроводящими сетями. В связи с этим борьба с организованной преступностью и коррупцией имеет не только правовой, но и политический характер».

В настоящее время государство предпринимает необходимые *меры по борьбе с преступностью*. Разрабатываются и осуществляются программы по ее предупреждению, локализации, улучшению деятельности правоохранительных органов как в целом по России, так и в регионах. Так, в частности, раскрыты и обезврежены многие преступные группировки,

изъято большое количество оружия, боеприпасов, взрывчатки, разоблачены и преданы суду преступники, совершившие крупные мошенничества, причинившие немалый ущерб гражданам и государству, значительно улучшилась раскрываемость преступлений. Однако состояние борьбы с преступностью явно не отвечает требованиям сложившегося положения. Во многом это результат недостаточно четкого и полного представления о состоянии и причинах преступности, об условиях и факторах, способствующих преступным элементам упорно и нередко эффективно противодействовать усилиям правоохранительных органов и в целом государства.

В сложившейся ситуации для борьбы с преступностью не меньшее значение, чем государственные меры и действия правоохранительных органов, имеет и ее профилактика, готовность и способность населения противостоять ей, что требует определенных знаний способов защиты от этого весьма опасного социального явления и умения правильно применять их.

## 9.2 Профилактика криминала и способы защиты от него

Для того чтобы проводить профилактическую работу, эффективно защищаться от преступных посягательств, необходимо не только иметь представление о причинах и состоянии преступности, но и, если можно так сказать, знать «социальный портрет» преступников разных криминальных «профессий». Разумеется, невозможно, да и вряд ли нужно рассматривать все *виды преступлений*, поэтому остановимся на *самых опасных и распространенных*.

Наиболее опасным преступлением является *убийство человека*. В Конституции РФ право на жизнь поставлено на первое место среди всех прав и свобод человека и гражданина. Согласно статистическим данным, среди преступников, совершивших убийства, выделяются лица, не имеющие постоянного источника дохода и места жительства. Более половины убийств совершаются людьми, находящимися в состоянии алкогольного опьянения. Юристы называют следующие мотивы подобных преступлений: с целью завладения квартирой из-за неуплаты долга или невыполнения договора между коммерческими структурами, с целью избавления от лица, которое владеет компрометирующей информацией; с целью завладения имуществом или вещами; убийства на семейно-бытовой почве или из хулиганских побуждений. Крайняя опасность преступлений, связанных с убийством, вынуждает правоохранительные органы и общественность обращать особое внимание на поведение людей, склонных к насилию, усиливать контроль за ними.

Весьма опасными преступлениями являются *бандитские нападения, вымогательство (рэкет)* и другие, *посягающие на права и свободы граждан*. Рэкет, в свою очередь, – благодатная почва для формирования устойчивых вооруженных групп (банд) в целях нападения на граждан или организации. Как правило, рэкетом занимаются молодые люди в возрасте от 18 до 29 лет, значительное их число не имеет постоянных источников дохода. Эти преступления не только нарушают права граждан на неприкосновенность личности и свободную экономическую деятельность, они особо опасны, потому что угрожают их жизни и здоровью. Совершение подобных преступлений, особенно рэкета, возможно на протяжении длительного времени и систематически, поскольку граждане не всегда обращаются за защитой и помощью в правоохранительные органы. Юридическая практика показывает, что банды и организованные группы рэкетиров существуют от нескольких месяцев до трех лет. Их члены, как правило, хорошо знают друг друга, многие вместе отбывали наказание в местах лишения свободы. Быстрое выявление банды и группы рэкетиров возможно только при своевременном обращении в органы правопорядка, что, наряду с другими мерами, позволяет предотвратить совершение новых преступных действий.

Один из наиболее опасных и распространенных в настоящее время видов преступлений – преступления, *связанные с незаконным приобретением, сбытом, изготовлением оружия и взрывчатых веществ и их хищением*. Оружие и взрывчатые вещества используются для

совершения террористических актов, убийств и т. д. Преступления подобного рода совершают в основном взрослые люди, мужчины, как правило, жители городов. Оружие похищают, чему способствует его безответственное хранение, добывают контрабандой, находят в местах, где ранее велись боевые действия, привозят из «горячих точек». Особенно опасны оружие и взрывчатые вещества, когда ими пользуются люди в нетрезвом состоянии или склонные к насилию. Часто такие преступления совершаются ранее судимыми людьми. Незаконный оборот оружия становится одним из самых прибыльных видов бизнеса. Чтобы пресечь подобного рода преступную деятельность, правоохранительные органы и все граждане должны проявлять особую бдительность.

Повышенную общественную опасность представляют преступления, *связанные с незаконным оборотом наркотиков*. Они вовлекают в преступную деятельность все более широкие круги граждан, угрожают их здоровью и жизни, ставят под угрозу национальную безопасность страны. Анализ социального состава лиц, занимающихся незаконным распространением наркотиков, показывает, что в этот преступный бизнес вовлекается все большее число женщин, несовершеннолетних и ранее судимых. Более половины из их числа не имеют постоянного источника дохода.

Наркотики в Россию поставляются из Украины, Закавказья и Средней Азии. Поступают наркотики и из дальнего зарубежья, причем как для распространения на российской территории, так и для дальнейшего продвижения в страны Европы. Чаще всего этим занимаются организованные преступные группы. Важнейшая проблема в настоящее время – выявление притонов и подпольных лабораторий, где изготавливаются наркотики. Следует отметить, что таких лабораторий достаточно много. Профессиональные преступники вовлекают в изготовление наркотиков лиц с высшим и средним специальным образованием, которые после сокращения ряда НИИ и производств оказались не у дел. Незаконный оборот наркотиков опасен тем, что наркоманы, чтобы добыть их, идут на совершение преступлений, в том числе и тяжких. Выявление незаконного оборота наркотиков, лиц, которые занимаются этой деятельностью, – долг всех граждан России. Вести борьбу с этим злом необходимо общими усилиями.

Одно из самых распространенных преступлений против общественного порядка – *хулиганство*. Оно нарушает нормальные условия труда, отдыха и быта граждан, нередко сопровождается насилием над личностью, уничтожением или повреждением имущества, сопротивлением представителям правоохранительных органов, а также заканчивается нанесением серьезного ущерба здоровью граждан или даже убийством. Хулиганство совершается в основном лицами в нетрезвом состоянии, несовершеннолетними, причем наблюдается рост группового хулиганства. Часто хулиганы – это ранее судимые, причем почти половина из них лица без постоянного источника дохода. Более половины имеют рабочие специальности и среднее образование. «Классическим» примером хулиганских проявлений является пьяный дебош в общественных местах, оскорбительное и назойливое приставание к гражданам. Все опаснее становятся хулиганы, которые незаконным путем приобретают огнестрельное оружие. С сожалением приходится констатировать, что в совершении хулиганских действий, которые ранее были «прерогативой» мужчин, довольно активное участие принимают и женщины. Хулиганство – это одно из последствий неуважения к обществу, нарушение элементарных правил поведения. Правоохранительным органам, а также органам местного самоуправления необходимо восстанавливать старые и разрабатывать новые методы предупреждения этих преступлений, активизировать общественные объединения по охране порядка.

Издавна известно на Руси такое уголовно наказуемое деяние, как *воровство*, т. е. тайное похищение чужого имущества. Необходимо отметить, что в конце 1990-х – начале 2000-х годов количество краж резко возросло, а их раскрываемость остается еще достаточно низкой. Большая часть воров – граждане, не имеющие постоянного источника дохода. Как показывает практика, кражи бывают разные: воруют из квартир и со складов, из офисов разных фирм, с предприятий и строек, из вузовских аудиторий и лабораторий, из школ и детских садов.

Подобное положение настоятельно требует, чтобы все граждане и организации усилили внимание к обеспечению сохранности своей собственности и оказывали действенную помощь органам правопорядка.

Одно из преступлений, которое наносит значительный вред, особенно гражданам, – *мошенничество* – хищение чужого имущества путем обмана или злоупотребления доверием. Именно так классифицируется деятельность по организации различных «финансовых пирамид». Следует отметить, что в последние годы количество мошеннических преступлений снижается. Их пик пришелся на 1993–1995 гг. В социальном составе мошенников можно судить на основании данных по Санкт-Петербургу. В основном это лица старше 30 лет, хотя достаточно высока и прослойка молодежи (в разные годы она составляла от 40 до 55 %), примерно треть – женщины. В 1997–2000 гг. от 25 до 40 % мошенников имели высшее и среднее специальное образование, причем от 30 до 40 % ранее судимые, в основном местные жители, от 52 до 56 % лица, не имеющие постоянного источника доходов.<sup>[48]</sup>

Мошенники совершают преступления разными способами. Многие из них используют доверчивость граждан, незнание ими элементарных правовых установлений, а также стремление получить какой-то доход в сложившейся нелегкой жизненной ситуации. Нередки случаи, когда коммерческие банки обманывали доверие вкладчиков. Очень часто совершается мошенничество при обмене валюты у случайных лиц. Весьма распространенным его видом являются различного рода игры, в которые людей вовлекают на улицах и в многолюдных общественных местах. Мошенничество – это во многом результат излишней доверчивости граждан, когда они, надеясь получить прибыль, не проверяют полномочия, должное оформление документов и право граждан, фирмы на проведение тех или иных операций. В результате человек оказывается в сложном положении, из которого порой трудно выйти без финансовых и нравственных потерь.

Еще один вид преступления – *взяточничество*. По мнению правоведов, в настоящее время эта проблема приобрела в нашей стране особую остроту и политическую значимость. Вместе с тем взяточничество и самым непосредственным образом связанная с ним коррупция не нашли надлежащего отражения в российском законодательстве. До настоящего времени широко применяемый на практике и в исследованиях термин «коррупция» не наделен конкретным юридическим содержанием. В России коррупция традиционно связана с получением взятки и со злоупотреблением на этой почве служебным положением.

Практика свидетельствует, что взяточники, в отличие от других видов преступников, как правило, люди зрелые (средний возраст – около 40 лет), ранее не судимые, имеющие высшее или среднее специальное образование. По данным на 2001 г., среди коррупционеров преобладали должностные лица органов государственного управления, в том числе из системы органов внутренних дел. Наиболее часто взятки давались за аренду помещений, за предоставление различных льгот и преимуществ в обход установленного законом порядка, в том числе в процессе приватизации государственного имущества, за освобождение от административной или уголовной ответственности.<sup>[49]</sup>

Наряду со взяточничеством распространено совершение *злоупотреблений служебным положением*, деяний вопреки интересам службы, что, несомненно, наносит вред интересам общества и государства, нарушает права граждан. Борьба с этими явлениями – общее дело, но наиболее значимую роль в ней призваны играть органы государственного контроля.

Рассмотренными выше видами криминальных преступлений, конечно же, не исчерпывается весь их арсенал. Однако имеются все основания констатировать, что и общество, и государство должны принимать решительные меры к защите своих граждан. При этом необходимо не только искоренять причины преступности, но и вооружать население знаниями способов защиты от преступных посягательств, учить применять их на практике.

Экстремальные ситуации криминального характера, к сожалению, явление весьма распространенное в современной России, поэтому актуальным является вопрос о *выживании* в них. Однозначных рецептов, как вести себя в том или ином случае, нет. Кроме того, в состоянии стресса не каждый человек способен адекватно реагировать на опасную ситуацию.

Однако все-таки есть некоторые общие правила поведения, которые могут помочь, и потому их необходимо знать.

Анализ криминальных ситуаций позволяет утверждать, что очень часто люди страдают из-за собственной неосторожности, неумения или нежелания предвидеть последствия своих поступков, оценить степень своей защищенности и принять необходимые меры. Психологи и криминалисты разных стран, анализируя преступления против личности, пришли к неутешительному выводу, что 10–90 % всех совершаемых преступлений в той или иной мере спровоцировали сами жертвы. Так возникла целая наука, получившая название «виктимология», или *наука о психологии жертвы*.<sup>[50]</sup>

**Проявления виктимности** можно разделить, хотя и достаточно условно, на несколько видов:

- *виктимность предметов*, которая проявляется в том, что жертва некоторыми предметами как бы подает сигнал преступнику о «готовности» стать жертвой (засохшие цветы на подоконнике или полный почтовый ящик корреспонденции, говорящие о длительном отсутствии хозяев, записка на дверях о времени возвращения домой, демонстрация дорогих украшений, денег при совершении поздних прогулок по городу и т. п. явно наводят преступников на жертву);

- *виктимность жестов*, когда человек что-либо прячет от постороннего глаза, постоянно при этом проверяет свою сумку или карманы, и чем тщательнее он это делает, тем больше выдает свою тайну, так как криминальному «специалисту» ничего не стоит проверить, что же так настойчиво пытается скрыть его «клиент»;

- *виктимность поведения* заключается в неосторожных действиях, которые нередко совершают люди (открытая форточка на первом этаже в отсутствие хозяев, ключ от квартиры под ковриком или в почтовом ящике, весьма «откровенный» наряд девушки, возвращающейся домой поздно вечером по глухим переулкам, ее согласие пойти с незнакомым человеком на квартиру или в гостиницу послушать музыку и т. д.).

В виктимологии существует такое понятие, как *виктимное время года*. Так, например, зимой совершается больше грабежей и краж дорогих меховых вещей, а изнасилований меньше и т. д. Существуют также *виктимные недели, дни, часы*. И если их знать и предвидеть экстремальные ситуации, то риск стать жертвой насилия или ограбления уменьшится.

*Прогнозирование экстремальных ситуаций криминального характера* позволяет предотвратить опасность или своевременно подготовиться к встрече с ней. Разбор произошедших криминальных событий показывает, что в подавляющем большинстве случаев люди поступали так или иначе, совершенно не представляя себе возможные последствия своих действий. Весьма полезно предварительно проигрывать ситуацию – это поможет чувствовать себя уверенно при встрече с реальной опасностью.

В экстремальной ситуации, связанной с криминалом, важно быстро принять решение, уметь импровизировать, контролировать себя, различать опасности действительные и мнимые, правильно оценивать людей, быть независимым и самостоятельным, твердым и решительным, но уметь и подчиняться обстоятельствам, если это необходимо. Важно не падать духом и стремиться найти выход из положения даже тогда, когда кажется, что его нет, используя для этого все возможные средства. Существенное значение в опасной ситуации имеет умение преодолеть страх. Контролируемый страх мобилизует физические силы, активизирует работу интеллекта, обостряет внимание, помогает выходить из сложных ситуаций.

Следует помнить, что непрогнозируемая криминальная ситуация чревата самыми непредсказуемыми последствиями. Прогноз, изучение если и не делают ее абсолютно безопасной, то по крайней мере позволяют встретить во всеоружии, а возможно, и избежать.

*Основными гарантиями безопасности любого человека* являются ведение нормального образа жизни, исключение случайных знакомств, предусмотрительность, знание зон повышенной криминальной опасности и правил поведения в них.

*Зонами повышенной криминальной опасности* могут быть места массового скопления людей (рынки, вокзалы, транспорт, стадионы, зрелищные мероприятия, митинги и пр.), уединенные места, особенно в вечернее время (пустыри, стройки, парки, скверы, лесопосадки и т. д.), а также подвалы и чердаки домов, заброшенные и предназначенные на слом здания, пустующие склады, сараи и другие строения.

Вот некоторые *советы специалистов, как избежать экстремальных опасностей криминального характера на улице:*

- избегайте одиночных прогулок в безлюдных местах, особенно в темное время суток, не пользуйтесь плохо освещенными подземными переходами, будьте внимательными на остановках;
- идите по улице навстречу движению транспорта, чтобы не подвергнуться внезапному нападению из машины;
- если по пустынной улице навстречу движется группа подростков, лучше перейдите на другую сторону или поверните назад;
- на улице держитесь уверенно, но не агрессивно, чтобы не спровоцировать нападение;
- избегайте пользоваться частными машинами; садясь в такси, обращайте внимание на номерной знак, не оставляйте в машине вещи, даже выходя на короткое время, не показывайте водителю крупные суммы денег, не выходите из машины, если водитель просит «подтолкнуть» ее сзади;
- при преследовании бегите к месту скопления людей, если преследователь настигает, то не надо стесняться громко кричать и звать на помощь;
- при нападении преступника избегайте немедленного реагирования на его насильственные действия, особенно если он вооружен и у вас нет уверенности в способности защитить себя, не следует бежать, если нет уверенности, что это удастся;
- при провокационных приставаниях, особенно нескольких человек, не отвечайте на насмешки и грубости, постарайтесь уйти в более безопасное место.

Серьезная опасность для человека – *уличное воровство*. Чтобы не стать его жертвой, воспользуйтесь следующими *советами:*

- избегайте мест скопления людей, а в местах скопления – «толкучек»;
- собираясь за покупками, берите с собой только необходимую сумму денег, все наличные в доме деньги брать недопустимо;
- носите деньги без кошелька во внутренних, застегивающихся карманах одежды, а не в заднем кармане брюк или в продуктовой сумке; если внутренних карманов нет, кошелек с деньгами следует хранить в среднем отделе сумочки, а сумочку переместить вперед, чтобы постоянно видеть ее; нельзя проверять деньги, постоянно ошупывая место, где они лежат;
- будьте начеку и защищайте деньги, если вдруг началась толчея и беготня, так как воры нередко прибегают к «разыгрыванию спектаклей», чтобы отвлечь внимание выбранной жертвы от кошелька.

Теперь обратимся к *способам защиты жилища*. Наш дом должен быть самым надежным и безопасным местом. Однако статистика свидетельствует, что немало экстремальных ситуаций криминального характера происходит еще на подходе к жилищу (в подъезде, лифте). Приведем некоторые элементарные *правила*, позволяющие избежать их:

- следует укрепить входную дверь в подъезде, поставить кодовый замок или домофон, закрыть на замок двери, ведущие на чердак и в подвал;
- нужно следить, чтобы перед подъездом и в подъезде всегда горел свет;
- не стоит входить в подъезд или лифт с посторонними, под благовидным предлогом лучше выйти из лифта, если в него сели подозрительные люди;
- находясь внутри кабины с незнакомыми людьми, нельзя поворачиваться к ним спиной или демонстрировать свое негативное отношение;

- при нападении с целью грабежа следует сразу, без сопротивления отдать деньги и ценности.

На протяжении многих лет уголовная статистика констатирует относительную стабильность способов квартирных краж. Так, 40–45 % из них приходится на проникновение в квартиру путем взлома, 30–35 % – путем подбора ключей и отмычек к замкам, 20–25 % – путем проникновения через окна и форточки. Остальные кражи совершаются «свободным доступом», т. е. когда потерпевший либо сам привел и оставил дома преступника, либо не закрыл входные двери и т. п.<sup>[51]</sup>

Перечислим некоторые *способы борьбы с квартирными кражами*:

- укрепление дверей, замков, окон, балконов, установление глазков, задвижек, цепочек, сигнализации и т. п.;
- соблюдение элементарной бдительности при выходе из квартиры и входе в нее (нельзя оставлять дверь незапертой даже на короткое время, уходя закрывать окна, форточки, балконы и т. д.);
- проверка документов и перепроверка звонками в соответствующие организации полномочий визитеров, представившихся должностными лицами, отказ открывать дверь для проведения обыска без ордера прокурора и понятых (желательно соседей);
- в подозрительных случаях – звонки в милицию, призывы на помощь соседей или прохожих;
- запрещение детям открывать дверь в отсутствие взрослых, обучение их способам связи с родственниками и соседями в случае опасности.

Говоря о безопасности жилища, необходимо помнить, что, выбирая объекты преступного посягательства, «непрошенные гости» редко идут на кражу без предварительной информации о квартире и хозяевах, которую они получают из средств массовой информации, куда люди нередко обращаются для публикации объявлений о продаже имущества или по другим поводам, от знакомых и соседей, а также от самих будущих жертв. В целях *информационной защиты* рекомендуется соблюдать следующие *правила*:

- обращаясь в СМИ или вывешивая объявления о продаже вещей, нельзя указывать домашний телефон и время, когда можно застать продавца дома, так как это дает возможность преступнику «навестить» квартиру в его отсутствие;
- не следует устанавливать броские входные двери в квартиру и вывешивать таблички с профессией владельца;
- целесообразно завешивать окна квартиры плотными шторами или закрывать жалюзи;
- показывать квартиру можно только хорошо знакомым, проверенным людям;
- не стоит демонстрировать реальный уровень жизни, детям необходимо объяснить, что нельзя рассказывать о семейном достатке;
- нанимать репетиторов, строительных рабочих, домработниц следует только по рекомендации знакомых;
- при длительном отсутствии дома необходимо убавить громкость звонка телефона: не снимаемая долго трубка – сигнал отсутствия владельцев квартиры;
- нельзя впускать в квартиру работников сферы обслуживания, явившихся без вызова, или милиции, прокуратуры, иных государственных учреждений без предъявления документов;
- не следует отвечать на телефонные просьбы, касающиеся информации о квартире и ее владельцах.

Наиболее быстрый и надежный путь получения компенсации материального ущерба в случае квартирных краж – страхование имущества.

Рассматривая проблему защиты человека от преступных посягательств, нельзя обойти такое распространенное сегодня преступление, как *мошенничество* (рис. 3<sup>[52]</sup>). Все способы

мошенничества можно разделить на два вида: совершенные путем обмана и путем злоупотребления доверием.

**Обман** – это способ воздействия на человеческую психику, который состоит в умышленном введении в заблуждение другого лица при поддержании уже имеющегося у него заблуждения путем передачи не соответствующей действительности информации или умолчания о различных фактах, вещах, явлениях, действиях и т. д. с целью склонить это лицо к определенному поведению.

Способы обмана делятся на *вербальные* (словесные – устные и письменные) как основное средство психологического воздействия и *невербальные* – обвешивание, обмеривание, использование форменного обмундирования, знаков отличия, орденов, шулерство, различные жесты, знаки и т. д.

*Злоупотребление доверием* также связано с обманом, но действие направлено на тех, кто знал мошенника до того, как был им обманут. Это обычно происходит под видом займа денег или оказания услуг, причем, как правило, соблюдаются формальности, заключаются гражданско-правовые обязательства. Основными *способами защиты от мошенничества* являются следующие:

- проявляйте бдительность при ведении финансовых операций (в частности, не следует вступать в сомнительные сделки по обмену валюты, если же этого нельзя избежать, целесообразно попросить двух-трех близких товарищей присутствовать при процедуре обмена, нельзя выпускать деньги из рук, а продавца из поля зрения, пока не будет уверенности в том, что деньги подлинные);

- соблюдайте осторожность давая займы деньги или предоставляя во временное пользование имущество (машины, квартиры, дачи и пр.) даже хорошо знакомым людям, не стесняйтесь официально оформлять подобные операции у нотариуса, при этом необходимо четко и определенно оговаривать условия сделки и сроки возвращения денег или имущества;

- воздерживайтесь от азартных игр, особенно на улице и в подозрительных местах (на вокзалах, в поезде, в питейных заведениях и т. д.), любая «случайно» подобранный компания для игры должна внушать подозрение, равно как и быстрый выигрыш, за которым может последовать полная и безвозвратная потеря денег и драгоценностей;

- не пользуйтесь услугами сомнительных лиц и контор при операциях с недвижимостью, особенно при покупке и обмене квартиры;

- не прельщайтесь дешевизной покупок и услуг, так как за этим может стоять серьезная проблема (попытка продажи ворованного или некондиционного товара, организационно или юридически необеспеченных турпутевки и т. п.).



**Рис. 3. Способы совершения мошенничества**

Главное правило, следование которому поможет избежать угрозы мошенничества, заключается в краткой и емкой формуле – *не рискуй без надобности и думай, что делаешь*.

В заключение отметим, что естественной реакцией человека в экстремальной ситуации криминального характера является *самооборона*. Она правомерна и необходима. Осознанное поведение людей, знающих и не знающих, как защищаться, совершенно различно. Человек, знающий как и умеющий защитить себя, во всех ситуациях будет сохранять спокойствие. Действия обороняющегося должны быть решительными и смелыми, способными реально пресечь преступное посягательство. Однако следует помнить, что при самообороне нельзя выходить за ее пределы. Об этом речь будет идти в одной из последующих глав данного учебного пособия.

Таковы в общих чертах некоторые способы защиты человека от преступных посягательств. Их знание и умение применять в экстремальных криминальных ситуациях – залог сохранения здоровья и жизни всех граждан нашего государства.

**Выводы**

Криминальная опасность представляет серьезную проблему для общества и государства. По сути дела, речь идет об угрозе национальной безопасности, что требует решительной и бескомпромиссной борьбы с таким опасным социальным явлением, как преступность.

На рост преступности оказывают влияние дестабилизация общественно-политической обстановки, деструктивные процессы в экономике, социальная поляризация общества, снижение жизненного уровня большинства народа и падение общей культуры. Поэтому одной из важнейших задач общества и государства является стабилизация социально-политической и экономической обстановки в стране, повышение правовой культуры народа и усиление борьбы органов правопорядка с преступными проявлениями.

В борьбе с преступностью важное значение имеют не только государственные меры и действия правоохранительных органов, но и ее профилактика, а также готовность и способность населения противостоять криминалу.

Последнее требует знания способов защиты от этого весьма опасного социального явления и умения их применять адекватно сложившейся экстремальной ситуации.

**Контрольные вопросы**

1. В чем причины резкого роста преступности в России в 1990-е годы?

2. Какие виды преступлений являются наиболее опасными?
3. Чем опасен рост организованной преступности?
4. В чем заключаются особенности экономической преступности?
5. Раскройте особенности региональной преступности (на примере своего региона).
6. Какие меры принимаются в стране по пресечению преступности?
7. Дайте социальную характеристику современного преступника.
8. Что такое виктимность?
9. Охарактеризуйте зоны повышенного риска.
10. Как избежать экстремальных опасностей криминального характера на улице?
11. Назовите основные способы защиты жилища.
12. Что такое мошенничество и как можно от него защититься?

### **Рекомендуемая литература**

*Концепция* национальной безопасности Российской Федерации // Российская газета. 2000.18 янв.

*Гаткин Е. Я.* Безопасность женщины. Жизнь без риска. М., 1997.

*Ильичев А. А.* Большая энциклопедия городского выживания. М., 2000.

*Как распознать* мошенника. Ростов-на-Дону, 2000.

*Криминальная* ситуация на рубеже веков в России. М., 1999.

*Основы безопасности жизнедеятельности: Учеб. пособие / Под общ. ред. В. В. Полишко.* Смоленск, 1995.

*Российская* организованная преступность: новая угроза? / Пер. с англ. М., 2000.

*Сухов А. Н.* Социальная психология безопасности: Учеб. пособие. М., 2002.

## **Глава 10 Безопасность личности в условиях социально-экономического кризиса**

Одной из наиболее опасных и даже экстремальных ситуаций социального характера является безработица, т. е. незанятость трудоспособного населения страны или региона. Проблема занятости является одной из фундаментальных в функционировании человеческого общества. Безработица – это явление, свойственное определенной стадии развития товарного производства. Переход к рынку неизбежно вызывает значительный рост безработицы, о чем свидетельствует опыт многих стран, прошедших путь становления рыночных отношений. Это же подтверждает и практика социально-экономических преобразований в современной России.

По данным социально-психологических исследований, один дополнительный процент безработных ведет к четырехпроцентному увеличению числа убийств и четырехпроцентному – самоубийств.<sup>[53]</sup> Как показывает криминальная статистика, в Санкт-Петербурге почти 55 % всех преступлений совершается людьми, не имеющими постоянного источника дохода.<sup>[54]</sup> А ведь кроме прямой безработицы есть еще и ее скрытые формы, такие как отсутствие достойной оплаты труда или чисто российское «изобретение» – невыплата или задержка зарплаты целым коллективам. Одним словом, в социально и экономически нестабильном российском обществе проблема безработицы становится весьма актуальной.

В нашей стране эта проблема сегодня усугубляется и тем, что безработица как явление официально признана на самом высоком уровне, но до сих пор нет развитого института защиты прав безработных, механизмов их материальной и психологической поддержки, профсоюзов, способных отстаивать интересы рабочих, нет соответствующей законодательной базы, ставящей заслон перед произволом работодателей.

В данной главе безработица рассматривается как социальное явление, анализируются ее причины, государственная политика в сфере занятости, формы и методы экономической и

психологической защиты в условиях безработицы. Кроме того, описывается техника поиска работы.

### **10.1 Безработица. Политика государства в сфере занятости населения**

Рынок, как и любой другой социальный институт, имеет и положительные, и отрицательные стороны. С одной стороны, он выступает регулятором общественных отношений, и без него не обойтись, пока существует товарное производство. С другой стороны, не следует забывать о его негативных последствиях, связанных с воспроизводством социального неравенства, усилением дифференциации общества, ориентацией не на производство социально необходимых товаров, а на удовлетворение запросов групп населения, имеющих деньги. Все это, без сомнения, не способствует всеобщей занятости.

Безработицу предопределяют различные факторы, прежде всего объективные, имеющие место во всех странах, независимо от их экономической системы. Это – научно-технический прогресс, обуславливающий сокращение работников ручного труда; структурные изменения в экономике, которые вызывают уменьшение числа занятых в отдельных отраслях производства; повышение производительности труда, также ведущее к уменьшению числа занятых; сокращение живого труда, чему способствует действие закона экономии времени. К этому добавляется и то, что в условиях обострения экологических проблем закрываются некоторые производства, загрязняющие окружающую среду.

Однако с переходом к рыночным отношениям (а именно это и происходит сегодня в России) на первый план выступают факторы иного порядка. Среди них такие как приватизация, акционирование предприятий, аренда и т. д., ведущие к оптимизации численности занятых, ликвидации или сокращению убыточных и нерентабельных предприятий и другим последствиям. В 1990-е годы из-за резкого падения производства (до 50 % и более в разных отраслях), дестабилизации экономики, конверсии военного производства и сокращения вооруженных сил, непродуманной социальной политики ситуация чрезвычайно обострилась. Как свидетельствуют данные научных исследований, связанных с проблемой безработицы, допустимой считается незанятость в пределах 2–5 %, хотя и в этом случае общество несет определенные потери из-за необходимости материального обеспечения программ социальной защиты населения. Массовая безработица, уровень которой составляет 8 – 12 % и более, ведет к резкому росту социально обездоленных категорий населения.<sup>[55]</sup> А статистика уровня безработицы в России не очень оптимистичная. По данным ООН, в 1999 г. она составила 13,3 %. (Вместе с тем следует отметить, что, по сведениям Статкомитета СНГ, официально зарегистрированная безработица в стране в этом году составляла 1,4 %, т. е. не превышала допустимую.)

Для решения проблем безработицы важно определить ее сущность и основные формы. **Безработица** как социальное явление представляет собой отсутствие работы для трудоспособной, желающей работать части населения. Это понятие связано с понятиями «занятость» – показателем, характеризующим численность и структуру рабочей силы, – и «занятый».

**Занятость населения** – это легитимное участие граждан в производственной деятельности с целью заработка (трудового дохода) и удовлетворения на этой основе личных и общественных потребностей. Для реализации государственной политики занятости населения и обеспечения гражданам соответствующих гарантий в России создаются государственные и негосударственные организации, получившие название *службы занятости*. Согласно Закону РФ о занятости населения, к числу *занятых* относятся:

- граждане, работающие по найму или имеющие иную оплачиваемую работу, временно отсутствующие в связи с нетрудоспособностью, отпуском, повышением квалификации, приостановкой производства;

- предприниматели, фермеры, лица, занятые индивидуальной трудовой деятельностью, члены производственных кооперативов;
- избранные, назначенные или утвержденные на оплачиваемую должность;
- проходящие службу в Вооруженных силах РФ, внутренних и железнодорожных войсках, органах государственной безопасности и внутренних дел;
- трудоспособные граждане, обучающиеся в общеобразовательных школах, учреждениях профессионального обучения, а также проходящие очный курс обучения в высших, средних специальных и других учебных заведениях, включая обучение по направлению Федеральной службы занятости населения.

Этот перечень в целом достаточно полно и адекватно отражает сущность понятия «занятость», но вместе с тем отнесение к категории занятых лиц, временно отсутствующих по причине нетрудоспособности или приостановления производства, вряд ли служит интересам этих граждан. Тем самым большое число людей, хотя и не работающих продолжительное время, считаются занятыми, что снижает показатели уровня безработицы и искажает действительную картину занятости населения. В то же время приведенное толкование занятости имеет позитивное значение не только для решения проблем рынка труда вообще, но и для более адресной разработки социальной политики, определения приоритета социальных программ, источников их финансирования и формирования как на федеральном, так и на местном уровнях.

Представляется социально важным признание в законодательном порядке воспитания детей, ведения домашнего хозяйства, общественной деятельности необходимыми и полезными видами занятости наряду с трудом в общественном производстве.

Производным от безработицы и противоположным понятию «занятый» является понятие «безработный» – трудоспособный человек, который может работать, но не работает по независящим от него обстоятельствам.

Различаются следующие **формы безработицы**:

- *структурная*, связанная с изменением структуры экономики; ее нередко трактуют как результат дисбаланса спроса и предложения на рынке труда, изменений в технологиях, структуре конечного потребления, географического размещения производительных сил, технической отсталости ряда отраслей и производств и т. д.;
- *неструктурная*, обусловленная общим снижением экономической активности;
- *фрикционная* (временная или текущая), связанная с переходом на другую работу или с одного предприятия на другое;
- *циклическая*, возникающая при циклических кризисах экономики;
- *сезонная*, связанная с сезонными работами в сельском хозяйстве, дорожном строительстве и т. д.;
- *скрытая* (латентная), имеющая место не только в сельском хозяйстве, но и в промышленности; под ней понимают избыточную занятость, обусловленную стремлением сохранить кадры, уменьшить число безработных, оказать материальную поддержку людям и т. д.;
- *массовая*, когда большое число членов общества, способных к труду, остается без работы;
- *застойная*, которая характерна, как правило, для люмпенизированных слоев населения (бомжей, тунеядцев, алкоголиков, наркоманов и пр.), т. е. людей, которые работают крайне нерегулярно.

Весьма не просто обстоит дело с вопросом о численности безработных, а следовательно, и с определением уровня *безработицы*, под которым понимается индикатор экономической активности, показывающий отношение величины трудоспособного населения к общему количеству людей, ищущих работу, процент трудоспособного населения, не имеющего возможности найти себе работу. В разных странах эти цифры не одинаковы, что связано с

различием трактовки понятия «безработный» официальными и неофициальными институтами общества. Так, в соответствии с Законом РФ о занятости безработным считается гражданин, если он потерял работу или не имеет доходов по причине невозможности получить постоянную работу в данной местности, зарегистрировался в службе занятости как способный и готовый трудиться и пройти переподготовку для этого, действительно ищет работу, причем служба занятости не предоставила ему предложений для постоянного трудоустройства в течение первой недели с момента его регистрации. Получить статус безработного, соответствующий этому определению, не так уж и просто, поэтому многие люди, оказавшись без работы, не пользуются услугами службы занятости и автоматически выпадают из этой категории граждан, хотя фактически работы не имеют. Поэтому официальные данные, как правило, занижены по сравнению с данными профсоюзов и других общественных организаций.

Согласно законодательству РФ, решение о признании гражданина безработным принимается службой занятости по месту его жительства не позднее 11 дней с момента предъявления им паспорта, трудовой книжки или документов, их заменяющих, а также документов, удостоверяющих его профессиональную квалификацию, справки о среднем заработке за последние два месяца по последнему месту работы, а для впервые ищущих работу и не имеющих профессии (специальности) – паспорта и документов об образовании. Со дня предъявления документов гражданин признается безработным. При этом безработными не могут быть признаны следующие категории граждан:

- не достигшие 16-летнего возраста;
- лица, которым в соответствии с законодательством назначена пенсия, исключая инвалидов III группы;
- отказавшиеся в течение 10 дней со дня обращения в службу занятости от двух вариантов подходящей работы (соответствующей профессиональной пригодности, с учетом уровня подготовки, прежней работы, состояния здоровья, транспортной доступности места работы);
- впервые ищущие работу, а также не имеющие профессии (специальности) в случае двух отказов от получения профессиональной подготовки, от предложенной оплачиваемой работы (даже временной).

Гражданам, достигшим 16-летнего возраста, зарегистрированным в службе занятости и имеющим статус безработного, выплачивается *пособие по безработице* – денежная сумма, определенная государством лицам, признанным безработными в установленном законом порядке. Оно выплачивается начиная с 11-го дня после обращения гражданина в государственную службу занятости вплоть до решения вопроса о трудоустройстве. Срок выплаты пособия для лиц, потерявших работу, – не менее 26 календарных недель. При этом период выплаты пособия не может превышать 12 месяцев в суммарном исчислении в течение 18 календарных месяцев в размерах: первые три месяца – 75 % среднемесячного заработка по последнему месту работы, следующие четыре месяца – 60 %, в дальнейшем – 45 %. Но во всех случаях размер пособия не может быть ниже минимального заработка, установленного законодательством, и выше среднего заработка, сложившегося в регионе. Для лиц, ищущих работу впервые, срок выплаты пособия устанавливается не менее 13 недель, а его размер составляет не менее 75 % минимальной заработной платы. Во время получения пособия по безработице трудовой стаж не прерывается.<sup>[56]</sup>

Как показывают социологические исследования, в числе безработных сегодня в нашей стране оказываются в первую очередь неквалифицированные и малоквалифицированные работники, не готовые к переквалификации; работники нерентабельных, убыточных предприятий; «слабые» демографические группы работников (молодежь, женщины с детьми, пожилые люди). Последняя группа составляет до 70 % безработных и более.

Смягчить сложившуюся в настоящее время ситуацию на рынке труда обязано государство, как это и предусмотрено Конституцией РФ. В условиях формирования рыночных отношений *государственная политика в области занятости* должна быть нацелена на оптимизацию

рынка труда, содействие мобильности рабочей силы, создание новых рабочих мест, подготовку и переподготовку кадров. Ее необходимо проводить по двум основным направлениям:

- оказывать содействие в трудоустройстве незанятого населения, помощь в профессиональной подготовке и переподготовке;
- стимулировать образование гибкого рынка труда.<sup>[57]</sup>

В ряде нормативных документов РФ подчеркивается, что государственная политика в сфере занятости направлена на предотвращение роста безработицы, порождающей целый комплекс проблем: снижение покупательной способности и уровня жизни значительной части населения, утрату квалифицированных кадров, увеличение риска социальной напряженности, дополнительные расходы на поддержку безработных, усиливающих налоговое бремя. Законами и другими нормативными актами РФ предусматриваются равные возможности в реализации права на труд и свободного его выбора всем гражданам России независимо от национальности, пола, возраста, социального положения, политических убеждений, отношения к религии.

Государство в соответствии с законодательством должно помогать гражданам осуществлять трудовую и предпринимательскую инициативу, содействовать развитию их способностей к производительному и творческому труду, способствовать соблюдению добровольности труда, свободного волеизъявления и выбора вида занятости, обеспечивать социальную защиту в сфере занятости. Особое внимание необходимо уделять группам и слоям населения, которые по тем или иным причинам полностью или частично не соответствуют требованиям рынка: молодежи; женщинам, воспитывающим детей дошкольного возраста, детей-инвалидов; одиноким и многодетным родителям, имеющим несовершеннолетних детей; инвалидам; лицам предпенсионного возраста, беженцам, вынужденным переселенцам; лицам, освобожденным из исправительных учреждений, а также длительное время не имеющим работы. Законом РФ о занятости населения и другими нормативными актами для таких групп населения предусматривается создание специализированных предприятий и организаций, создание дополнительных рабочих мест, особый режим труда (неполная рабочая неделя, укороченный рабочий день, надомная работа).

Государственная программа обеспечения занятости населения предусматривает также децентрализацию промышленности, перевод ее в сельские районы и малые города, создание малых предприятий, расширение сферы обслуживания и другие меры.

Важным позитивным моментом деятельности государства по уменьшению тяжести безработицы на сегодняшний день является некоторая стабилизация экономической ситуации в стране, борьба с инфляцией, хоть и не очень активные, но все-таки реальные шаги по повышению жизненного уровня населения. Подобная политика государства вполне адекватна и социально оправдана, поскольку устранение или смягчение действия факторов, порождающих безработицу, – непереносимое условие достижения социальной и экономической стабильности, успешного проведения реформ.

Рассмотренные аспекты безработицы касаются в основном общих вопросов, связанных с ее социальными корнями, причинами, государственной политикой занятости населения, но это только одна сторона проблемы. Вторая самым непосредственным образом касается конкретных граждан. Безработица ведет к существенному снижению уровня жизни, увеличению психических заболеваний, смертности, росту числа самоубийств и преступности, ухудшению отношений в семье и т. д. Люди остро переживают невостребованность своих знаний, профессионального опыта, изменение социального статуса. Исследования зафиксировали весьма низкие психологические качества, формируемые у безработных: невысокий уровень социальной смелости, уступчивость, конформизм, пессимистичность и осторожность в поведении, недоверчивость и скептицизм, стойкое маргинальное эмоциональное состояние. Происходит так называемая *депривация личности*.

В *социологическом смысле* депривацию испытывают те, кто имеет в значительной степени меньший доступ к определенному набору благ, чем большинство населения. Для таких людей характерны резкое обособление, низкая социальная мобильность, неизменность положения в

обществе. Человека можно считать подвергшимся депривации, если он оказывается в ущемленном положении, по крайней мере, по четырем из шести позиций неравенства: в работе, осуществлении интересов, наличии квартиры, материальных условиях, образе жизни, состоянии здоровья. Если он ущемлен в меньшей степени,<sup>TM</sup> находится под угрозой депривации. В современном обществе депривированная часть населения – «новые» бедные.

В *психологическом смысле* депривация – это субъективные ощущения и психосоматические реакции личности, вызванные недостаточностью нагрузки на сенсорные анализаторы у человека в условиях частичного ограничения жизненных условий, каковым является и безработица. Глубина, стойкость и обратимость (или необратимость) происходящих нарушений обусловлены длительностью воздействия неблагоприятного фактора, его характером, а также особенностями личности индивида, подвергшегося ему.

Чтобы преодолеть эту социально-психологическую аномалию, необходима государственная социальная политика, направленная на сдерживание безработицы, сохранение достигнутого людьми жизненного уровня, расширение доступа к образованию и повышению квалификации. Иначе она может привести к необратимым процессам в социальной и духовной сферах, усилению социальной напряженности в обществе и его дестабилизации.

## 10.2. Экономическая и психологическая защита в условиях безработицы

Безработица, как отмечалось ранее, сказывается прежде всего на материальном положении незанятых людей и их социально-психологическом самочувствии, поэтому главной задачей социальной политики должно быть упреждение массовой безработицы, что обеспечивается нормальным функционированием общественных структур, и прежде всего экономики и социальной сферы.

Сегодня в нашей стране проводится определенная работа по сдерживанию безработицы не только на государственном уровне, но и силами местных органов власти, руководителей предприятий и учреждений. Помимо тех мер, о которых говорилось выше, практикуются такие формы сдерживания безработицы, как отпуска без сохранения заработной платы, оказание финансовой помощи для развития самозанятости, установление квоты приема отдельных категорий населения (молодежи, инвалидов и т. д.) на предприятиях. Очень важное значение имеет введение льготного налогообложения и льготных кредитов предприятиям, создающим дополнительные рабочие места для женщин, молодежи и других категорий населения.

Как уже говорилось, с переходом к рыночным отношениям и появлением безработицы в стране были открыты *службы занятости*. Несмотря на непродолжительный период деятельности, они стали важным органом оказания социальной помощи в трудоустройстве, социальной защиты граждан, потерявших работу.

Службы занятости всех уровней решают следующие *задачи*.<sup>[58]</sup>

- сбор и распространение информации о спросе и предложении на местном рынке труда;
- консультирование работников по вопросам профессионального обучения и трудоустройства;
- профессиональная ориентация всех групп населения;
- выплата пособий по временной незанятости;
- консультирование предпринимателей по проблемам занятости и использования рабочей силы;
- оказание помощи в кадровом планировании предприятий;
- организация переподготовки высвобождаемой из производства рабочей силы.

В настоящее время основная цель профориентационной работы служб занятости заключается в содействии гражданам, потерявшим работу, получить в оптимально короткие сроки подходящее место с учетом их личных интересов и потребностей рынка труда. Они

проводят профессиональное и информационное консультирование, а также оказывают психологическую поддержку.

*Психологическая поддержка* осуществляется в рамках *индивидуальной консультации*. Она необходима тем людям, которые, потеряв работу, находятся в состоянии депрессии, характеризующейся сниженной активностью поведения, пессимистическим настроением и плохим самочувствием. Такие люди испытывают определенные трудности в общении как с близкими людьми и знакомыми, так и с потенциальными работодателями. Для работы с ними используются специальные психологические приемы и методы, вплоть до интенсивной психотерапии.

Существует определенный перечень проблем, с которыми безработный может быть направлен к психологу:<sup>[59]</sup>

- неприятие статуса безработного («Почему я?»);
- потребность в поддержке, сочувствии;
- неадекватная самооценка, неуверенность в собственных силах;
- запрос на снятие напряжения и саморегуляцию;
- конфликтное поведение во время приема;
- профессиональное самоопределение;
- расхождение запрашиваемой профессии со специальностью по диплому;
- выбор профиля переобучения;
- вопросы профессионального становления, карьеры.

После проведения консультаций с человеком, потерявшим работу, обсуждается его конкретная жизненная ситуация, выявляются его возможности и склонности к той или иной деятельности, намечаются планы дальнейшего поиска работы либо по прежней специальности, либо, после соответствующей подготовки, по смежной или новой. В этот период ему оказывается комплексная групповая поддержка, которая помогает расширить информационные возможности для трудоустройства, преодолеть комплексы, сложившиеся в результате неудачных поисков работы, изменить стиль ее поиска, умело представить работодателю свои профессиональные навыки, грамотно оформить документы для трудоустройства.

Психологическая поддержка приобретает особенное значение в тех регионах, где мало или практически отсутствуют вакансии для женщин или некоторых достаточно редких специалистов. Она позволяет остановить личностную дезинтеграцию, помочь людям поверить в себя, сориентировать их на самозанятость, надомный труд, развитие подсобного хозяйства.

*Информационная консультация* предоставляет человеку, ищущему работу, подробную информацию о наличии вакантных мест, о предприятиях, где они имеются, о соответствующих этим вакансиям специальностях, а также сведения о том, где можно пройти переобучение и обучение.

*Профессиональное консультирование* включает в себя изучение профессиональных интересов, повышение мотивации к труду, выявление психологических и психофизиологических особенностей личности, предоставление рекомендаций по наиболее приемлемым для людей, ищущих работу, сферам деятельности, направлениям профессионального обучения.

Благодаря переходу к рыночным отношениям расширился круг возможностей выбора профессии. Однако из-за недостаточной осведомленности у человека складывается неправильное представление о многих из них. Следует учитывать, что какой-то вид деятельности, первоначально не вызвавший интереса, может увлечь при более детальном ознакомлении с ним. Поэтому одна из основных задач состоит в том, чтобы обратить внимание безработных на те профессии, по которым имеются вакансии, как можно подробнее рассказать о них. Консультант помогает выбрать то направление профессиональной деятельности, которое наиболее соответствует желаниям и склонностям человека. Именно направление, а не профессию. Затем совместно обсуждается перечень входящих в профессию специальностей. Если консультируемый смог подобрать себе новую профессию и по ней есть вакансия,

специалисты отделов переобучения совместно с безработным определяют учебное заведение, в котором он может ее получить.

Профессиональное консультирование бывает индивидуальным и групповым. *Индивидуальное консультирование* проводится в изолированном помещении при соблюдении полной конфиденциальности достаточно длительное время, иногда даже несколько дней. Оно позволяет получить исчерпывающую информацию о различных сферах деятельности, пройти тестирование с целью выявления своих возможностей. *Групповое консультирование* в большей степени носит информационный характер и имеет целью дать безработным наиболее полное представление об услугах, оказываемых службой занятости.

*Личностная консультация* проводится, если психолог чувствует, что человеку что-то мешает принять решение. Препятствием могут быть как внешние факторы, о которых консультируемый почему-то умалчивает, так и особенности его характера (высокая тревожность, неуверенность, нерешительность и т. п.), что выявляется путем личностной диагностики и использования различных методов.

*Профессиональный отбор* проводится в целях выявления лиц, способных успешно работать по той или иной специальности. С помощью тестирования на психологических приборах или компьютере, а также с использованием бланковых психологических методик определяются возможности, личностные качества, способности безработного, которые затем соотносятся с требованиями, предъявляемыми профессией к человеку. Анализ результатов по определенным критериям позволяет сделать вывод о том, может ли человек успешно работать по данной профессии.

Это трудоемкое, сложное обследование занимает много времени, а проводить его должны высококвалифицированные специалисты. Осуществляется оно обычно службами занятости по заявкам работодателей на договорной основе как дополнительная услуга. В качестве основной услуги проводится профессиональный отбор лиц, направляемых на обучение, по различным специальностям. Такой отбор преследует цель сократить отсев в процессе обучения и позволяет более эффективно использовать средства, выделенные на обучение безработных.

В некоторых центрах занятости организуются так называемые ярмарки учебных мест для молодежи и учащихся выпускных классов школ. На них бывает представлена информация о ситуации на рынке труда, об учебных заведениях, условиях приема, сведения о факультетах и специальностях, размере платы за обучение и стипендии, о подготовительных курсах, данные о краткосрочных курсах профессионального обучения и переподготовки. Посетители ярмарки получают консультации по переобучению, могут получить ответы на интересующие их вопросы у юристов, экономистов, других специалистов.

Профориентация является приоритетным направлением государственной политики содействия занятости населения. Она позволяет снизить общий уровень социальной напряженности, повысить степень социальной адаптации населения к современным условиям жизни и уровень социально-профессиональной активности людей.

Таковы основные направления деятельности государственных структур, в частности служб занятости, по оказанию помощи безработным. Но поиск работы с их помощью устраивает далеко не каждого, поэтому целесообразно остановиться и на варианте самостоятельной борьбы человека с безработицей. Данная достаточно болезненная проблема, по мнению некоторых специалистов в сфере выживания, может включать в себя решение таких задач, как профилактика безработицы, освоение новых профессий, умение правильно уйти с работы, психологический настрой на поиск работы, механизм поиска работы, стиль общения при ее поиске, создание рабочего места, закрепление работы.

Как уже было неоднократно отмечено, самая главная проблема людей, потерявших работу, – психологическая, поэтому первая заповедь наемного работника в наше время – готовность к утрате работы. А это подразумевает *профилактику безработицы*, т. е. постоянный поиск вакансий даже тогда, когда устраивающая работа есть. Не следует пропускать ни одного предложения работы, не попытавшись «законсервировать» его на будущее. Для этого нужно

обмениваться визитками, телефонами, постоянно говорить о готовности сменить работу, чтобы знакомые регулярно сообщали о новых вакансиях.

Профилактикой безработицы можно считать и различные подработки, которые в случае потери места способны превратиться в основной заработок. Поэтому целесообразно искать не единовременные, пусть даже хорошо оплачиваемые приработки, а те, которые дают хоть и меньший, но зато постоянный заработок, позволяющий построить долговременные производственные отношения с работодателем.

В какой-то степени подменить приработок, а порой и основную работу, может ремесло, если, конечно, к этому есть предрасположение. Кроме того, надо помнить, что его продукция должна быть конкурентоспособной. Такой уровень достигается, как правило, годами упорного труда.

С точки зрения профилактики угрозы безработицы нельзя, чтобы все члены семьи работали в одном месте, тем более по одной специальности. В этом случае велика вероятность, что они могут лишиться работы одновременно. Что касается приработков и освоения ремесла, то, напротив, совместный труд очень полезен. Во-первых, можно выполнить больше заказов, а во-вторых, обучить детей определенным навыкам, которые помогут им выживать в будущем.

Важным элементом семейного выживания при безработице является экономия. Целесообразно создать *семейный неприкосновенный «фонд безработицы»* – ежемесячно откладывать определенную сумму на «черный день». В трудное для семьи время он может стать основой для начала или развития семейного бизнеса или для получения новой профессии, а также поможет спасти семейный бюджет от мгновенного краха. Это весьма трудная задача, так как большинство семей в стабильные времена советской власти привыкли жить от зарплаты до зарплаты, а при появлении лишних денег тратить их на какие-либо дефицитные товары. В условиях сегодняшней нестабильности деньги лучше всего держать на разных счетах и в различных банках, в том числе частично в валюте.

Благоразумно *приобрести новую профессию* до того, как грянет безработица. Специалисты дают следующие рекомендации:

- своевременно устроиться на курсы, лучше связанные с востребованной на сегодняшний день профессией (бухгалтера, программиста, гида, агента по туризму, менеджера и пр.), при этом заключить договор, если обещают трудоустройство, выяснить адреса выпускников курсов и узнать у них о перспективах трудоустройства (нельзя доверять курсам, если они не гарантируют трудоустройство);

- искать учителей заинтересовавшей профессии на месте своей работы, поскольку в их среде можно найти подработки и консультантов; налаживать дружеские отношения с ними или интересоваться их процентами с будущего заработка, вникать в суть профессии, наблюдая за работой профессионалов;

- по возможности устроиться на работу по совместительству, а часть заработка отдавать учителям за консультации.

У каждого человека бывают такие моменты, когда встает вопрос о смене работы, что в условиях ее дефицита очень проблематично. В *ситуации возможного увольнения с работы* специалисты рекомендуют соблюдать принцип медицинской помощи – «не навреди». Прежде всего необходимо попытаться остаться на старом месте работы путем компромисса, взяв на себя новые обязанности, перейдя на другую должность, переоформиться на полставки или оформить отпуск без сохранения содержания и пр.

Если все-таки увольнение неизбежно и кажется несправедливым, не мешают и юридические знания, консультации юриста, чтобы найти слабые места в действиях руководства и попытаться восстановиться в должности, используя их ошибки. Для восстановления справедливости следует искать поддержку в общественных организациях социальной направленности, совместно с другими безработными нанимать адвокатов, так как действовать вместе дешевле и результативнее. Если юридическое и общественное давление на начальство, связанное с незаконным увольнением, не помогает, необходимо обратиться в суд. При любых

обстоятельствах следует сохранить связь с бывшими коллегами, так как хорошие отношения с людьми – главное богатство безработного.

В том случае, если вы собираетесь увольняться по собственному желанию, следует собрать больше документов, подтверждающих вашу специальность, уровень квалификации, нестандартность мышления (патенты, свидетельства о рацпредложениях, выигранных конкурсах и т. д.), а также характеристики и рекомендательные письма, чтобы при поступлении на новую работу показать себя с самой выгодной стороны. Перед увольнением нужно довести все дела до конца, чтобы оставить о себе хорошее впечатление, ни в коем случае нельзя «сжигать за собой мосты», «хлопать дверью», ссориться с коллективом, резко высказываться по поводу начальства. Не исключено, что впоследствии потребуется помощь бывших сослуживцев в поисках работы, их консультация по каким-либо вопросам, а также разрешение руководства использовать оргтехнику, компьютер и т. п.

Что делать, если безработица все-таки стала действительностью, реальным фактом вашего бытия? Прежде всего не паниковать, а *психологически настроиться на поиск работы*. И здесь очень важна помощь и поддержка родственников и друзей. Самое страшное – это когда человек впадает в *депрессию*. Ее проявления весьма разнообразны, но для любой формы депрессии характерно стойкое (длящееся более двух недель) плохое настроение. Сегодня, к сожалению, распознается лишь около трети случаев этого заболевания. Для домашней диагностики можно использовать простой тест.<sup>[60]</sup> Посмотрите, не наблюдается ли у вас или ваших родных и близких каких-либо из следующих признаков.

Основные:

- пониженное или печальное настроение;
- утрата интереса и желания получать удовольствия;
- повышенная утомляемость.

Дополнительные:

- снижение способности к концентрации внимания;
- заниженная самооценка или неуверенность в себе;
- чувство вины;
- пессимистическое видение будущего;
- суицидальные мысли или действия;
- нарушение сна;
- нарушение аппетита.

При тяжелой форме депрессии наблюдаются 3 основных и хотя бы 4 дополнительных признака, при депрессии средней тяжести – 2 основных и 3 дополнительных, при легкой – 2 основных и 2 дополнительных.

Как уже говорилось ранее, люди, находящиеся в состоянии депрессии, испытывают определенные трудности в общении как с близкими людьми и знакомыми, так и с потенциальными работодателями. А ведь поиск работы – это всегда контакт с людьми, общение. Нужно уметь знакомиться, располагать к себе, правильно формулировать свои мысли и просьбы и пр. Поэтому если у вас или ваших родных и близких депрессия, то в первую очередь надо сделать все, чтобы они прошли психологическое консультирование, а если этого требует психическое состояние, то и курс лечения и психологической реабилитации.

Чтобы настроиться на поиски работы, необходимо преодолеть ряд *негативных нравственно-психологических факторов*. Прежде всего – *стыд*. В сознании большинства россиян утвердилась мысль, что быть безработным стыдно, так как это означает, что ты оказался хуже других. Стыдно еще и от того, что не в состоянии обеспечить благополучие своей семьи, своих близких. Возникает синдром неудачника. Люди нередко скрывают истинное положение дел. Но эта игра в благополучие часто подводит, так как окружающие не видят, что человеку нужна помощь или полагают, что он способен выбраться из любой тупиковой

ситуации. Другая реакция на увольнение – *раздражение*. Все окружение и все люди вызывают негативную реакцию, особенно – начальники, и прошлые и будущие. В таком состоянии, как правило, работу не просят, а требуют, причем на повышенных тонах, что не ведет к положительному результату.

Более конструктивная позиция – *признание своего неблагополучия* по принципу «что есть – то есть». Не стоит тратить время и силы на поддержание имиджа или на злость. Пусть на данном этапе жизни вы проиграли, но нужно сделать все возможное, чтобы выбраться из создавшейся ситуации. Такую установку принять трудно, но если все-таки удастся, то многие проблемы отпадут. Надо четко и ясно сказать себе и окружающим, что вы потеряли работу, вам нужна работа, что вы просите не милостыню, не деньги, а возможность их зарабатывать. Просьба о работе – это не попрошайничество, а ее поиск. Скрывать свое истинное положение при поиске работы то же самое, что скрывать симптомы болезни на приеме у врача, т. е. получить неверный диагноз, а значит, и неправильное лечение. А безработица – та же болезнь.

Одним словом, если не преодолеть чувства стыда и раздражения, связанные с потерей работы, не настроиться на адекватное поведение человека, ищущего работу, то результативность ее поиска снижается многократно. Но как бы ни складывалась ситуация, связанная с поиском работы, необходима уверенность в успехе. Без этого поиск не имеет смысла.

*Механизм поиска работы*, по мнению специалистов в области выживания человека, выглядит следующим образом:<sup>[61]</sup>

- начинать поиск следует на месте прежней работы, но предлагать свою кандидатуру на другую должность, при этом расширительно толковать рамки профессиональных обязанностей;
- поиск работы необходимо вести системно: отмечать, где уже ее искали, с кем и о чем говорили;
- ежедневно обрабатывать объявления и специализированные газеты;
- обращаться за помощью в поиске работы к родственникам и знакомым, не стесняться время от времени напоминать о своей просьбе;
- использовать государственные бюро и коммерческие фирмы по трудоустройству, общественные организации;
- соглашаться на приработки и сезонные работы с целью расширения возможностей поиска постоянной работы (новые профессии, новые знакомые и пр.);
- обязательно заниматься прямым поиском работы, связываясь лично, с помощью средств связи и переписки с перспективными предприятиями.

Если работа найдена, то *самое главное вновь ее не потерять*. Это требует определенных усилий. Помочь может знание конкретных *способов*, позволяющих сохранить работу. Перечислим некоторые из них:

- на новом месте работы следует стать как можно более нужным специалистом, для чего нужно постоянно повышать свою квалификацию, осваивать технологии и технику, которые не могут или не хотят осваивать другие сотрудники;
- делать карьеру, занимать ключевые должности, при угрозе увольнения – заводить долговременные проекты;
- с новыми коллегами следует быть вежливым и предупредительным, избегать интриг и склок;
- если ставится вопрос об увольнении, надо предпринимать все возможное, чтобы оно не состоялось, т. е. делать то, о чем уже говорилось, когда речь шла о профилактике безработицы и порядке ухода с работы.

Можно попытаться найти работу в другом регионе. Легче всего трудоустроиться в центре – Москве, Санкт-Петербурге. В провинции, сельской местности это сделать сложнее, поскольку деньги сегодня «крутятся» преимущественно не в производстве, а в сфере услуг и торговле, т. е.

там, где больше всего потребителей. Но для того, чтобы найти в Москве или другом крупном центре работу, необходимо обладать хорошими связями, редкой специальностью или высокой квалификацией. Если этих достоинств нет, то тогда надо либо идти в бизнес, либо довольствоваться непрестижными профессиями, связанными с обслуживанием.

В последние десятилетия российские граждане нередко пытаются найти работу за рубежом. Но это сопряжено с некоторыми техническими, правовыми и нравственными проблемами. Следует помнить о том, что не все за границей приемлемо для российского менталитета. Кроме того, к предложениям о работе за границей надо относиться очень осторожно, во избежание мошенничества и произвола.

Таковы в самых общих чертах формы и методы экономической и психологической защиты в условиях такого опасного социального явления, как безработица, а также наиболее доступные способы поиска работы.

### **Выводы**

В условиях перехода к рыночным отношениям реальностью российской социальной жизни стала безработица, официально признанная на самом высоком уровне. Однако, несмотря на это, в нашей стране до сих пор нет развитого института защиты прав безработных, эффективных механизмов их социально-психологической поддержки, профсоюзов, способных отстаивать интересы трудящихся, соответствующей законодательной базы. Для преодоления подобной негативной тенденции необходима сбалансированная государственная социальная политика, направленная на сдерживание безработицы, сохранение достигнутого людьми жизненного уровня и обеспечение его роста, расширение доступа к образованию и повышение их квалификации. Игнорирование этого может привести к необратимым процессам в социальной и духовной сферах и усилению социальной напряженности в обществе со всеми вытекающими отсюда последствиями.

Огромную роль в поддержке людей в условиях безработицы играет хорошо организованная и эффективная экономическая и психологическая защита. В настоящее время в России проводится определенная работа в этом направлении: развернута сеть служб занятости населения, профориентационная работа, включающая психологическую поддержку, информационное, профессиональное и личное консультирование и профотбор. Эти меры позволяют в какой-то степени снизить социальную напряженность, нейтрализовать негативные социально-психологические процессы в обществе и повысить уровень профессиональной активности людей. Но вместе с тем органы службы занятости всех уровней еще недостаточно широко занимаются профориентированием молодежи для подготовки ее к трудовой деятельности в условиях развивающегося рынка, мало внимания уделяют расширению сети доступных учебных центров профессионального обучения, профессиональной подготовки, переподготовки и повышению квалификации высвобождаемых работников и безработных граждан.

Государственная политика в сфере занятости, безусловно, играет важную роль в социальной адаптации российских граждан к современным условиям жизни, но не меньшее значение имеет и их собственная социальная активность в сохранении работы и ее поисках, если факт безработицы стал реальностью. Знание наиболее доступных индивидуальных способов борьбы с безработицей, техника поиска работы – важные условия личностного и семейного выживания в период социально-экономической нестабильности.

### **Контрольные вопросы**

1. Что такое безработица и каковы ее основные формы?
2. Раскройте основные направления государственной социальной политики в сфере занятости.
3. Что такое службы занятости, каковы их основные задачи?
4. Что включает в себя работа по профориентированию?
5. Перечислите основные компоненты механизма поиска работы.
6. Что собой представляет профилактика безработицы?
7. Раскройте содержание психологического настроя на поиск работы.

8. Как можно приобрести новую профессию?
9. Как найти новую работу и закрепиться на ней?

### **Рекомендуемая литература**

*О занятости населения: Закон Российской Федерации // Законодательство Российской Федерации. 1996. № 17.*

*Дановский С. Л. Социальная и психологическая характеристика безработных// Социологические исследования. 1994. № 5.*

*Ильичев А. А. Большая энциклопедия городского выживания. М., 2000.*

*Организация, содержание и методика профориентационной работы в службе занятости: Сб. инструктивно-методических материалов. М., 1994.*

*Основы социальной работы: Учебник/ Отв. ред. П. Д. Павленок. М., 1998.*

*Саруханов Э. Р. Проблемы занятости в период перехода к рынку. СПб., 1993.*

*Словарь-справочник по социальной работе// Под ред. Е. И. Холостовой. М., 1997.*

## **Глава 11 Информационная безопасность**

Характерной чертой современного общества является его информатизация – активная разработка и внедрение во все сферы человеческой деятельности информационных технологий и средств. Информация и информационные ресурсы становятся одним из решающих факторов развития личности, общества и государства. Широкие возможности компьютеров и информационных технологий позволяют автоматизировать процессы мониторинга и управления государственными, экономическими, социальными, оборонными и другими объектами и системами, получать, накапливать, обрабатывать и передавать информацию об этих процессах практически с любой требуемой скоростью, в любом количестве.

Все это дает основание утверждать, что информатизация играет сегодня решающую позитивную роль в развитии человечества, что информационное общество объективно неизбежно. Но история учит нас тому, что многие достижения научно-технической мысли использовались не только во благо людей. Достаточно вспомнить достижения ядерной физики – атомное оружие, опто-электроники – лазерное оружие, химии – отравляющие газы, биологии – биологическое оружие и т. д. Всегда находились силы, которые стремились использовать в своих интересах открытия в научно-технической сфере.

Сегодня у определенных субъектов (коалиций, государств, организаций, личностей) возникает стремление единолично обладать информационными ресурсами, средствами и технологиями и использовать их для удовлетворения своих интересов и противодействия интересам вероятных конкурентов в экономическом, коммерческом и даже военном противоборстве. Информация и информационные технологии при этом начинают выступать в качестве объектов угроз, что порождает проблему информационной безопасности.

### **11.1. Основные категории информационной безопасности**

Концептуальные и научно-методологические основы информационной безопасности еще только начинают разрабатываться. Первоочередной задачей при создании теории информационной безопасности следует считать формирование понятийного аппарата. Базовыми понятиями являются информационная опасность, информационная угроза и информационная безопасность.

**Информационная опасность** определяется двояко:

- как состояние окружающей среды или объекта, в котором существует возможность причинить им существенный ущерб или вред путем оказания воздействия на информационную сферу объекта;

- как свойство объекта, характеризующееся способностью наносить существенный ущерб другому объекту путем оказания воздействия на его информационную сферу.

В соответствии с этим **информационная безопасность** – это:

состояние объекта, когда ему путем воздействия на его информационную сферу не может быть нанесен существенный ущерб или вред;

- свойство объекта, характеризующее его способность не наносить существенного ущерба какому-либо объекту путем оказания воздействия на информационную сферу этого объекта.

**Информационная угроза** – угроза объекту путем оказания воздействия на его информационную сферу:

- намерение нанести (причинить) объекту существенный ущерб путем оказания воздействия на его информационную сферу;

- информационная опасность, реализация которой становится весьма вероятной;

- фактор или совокупность факторов, создающих информационную опасность объекту; такими факторами могут быть действия, поведение объектов, природные явления и т. д.

Все вышесказанное позволяет сформулировать понятие **информационной безопасности Российской Федерации** как такое состояние страны, в котором гражданам, объединениям и общественным группам граждан, обществу и государству не может быть нанесен существенный ущерб путем оказания воздействия на ее информационную сферу.

Основными *объектами информационной безопасности* являются личность (ее права и свободы), общество (его материальные и духовные ценности) и государство (его конституционный строй, суверенитет, территориальная целостность, экономика, военное дело и т. д.).

Личность – базовый элемент, ячейка общества. Без личности нет общества, но и личность вне общества существовать не может. Государство обеспечивает условия существования и личности, и общества. Государства, которые не нужны ни личности, ни обществу, не могут существовать долго и исчезают с исторической арены. Баланс взаимоотношений между личностью, обществом и государством выступает главным условием их устойчивого развития.

**Информационная безопасность личности** – это состояние человека, в котором его личности не может быть нанесен существенный ущерб путем оказания воздействия на окружающее информационное пространство.

В процессе информатизации человек стал информационно «прозрачен». При наличии желания и средств любая имеющаяся информация о конкретной личности может стать доступной и быть использована в своих целях другой личностью, группой лиц, общественной группой и государством. Только незначительная часть населения способна предотвратить нежелательный доступ к своей информации. Большинство людей такой возможности не имеют и остаются беззащитными в этом плане.

**Информационная безопасность общества** – это состояние общества, в котором ему не может быть нанесен существенный ущерб путем воздействия на его информационную сферу. В ее основе – безопасность индивидуального, группового и массового сознания граждан при наличии информационных угроз, к которым в первую очередь следует отнести информационно-психологическое воздействие. Действие этих угроз может вызывать психоэмоциональную и социально-психологическую напряженность, искажение нравственных критериев и норм, морально-политическую дезориентацию и, как следствие, неадекватное поведение отдельных лиц, групп и масс людей. В результате таких воздействий возможны глубокие трансформации индивидуального, группового и массового сознания, негативные изменения морально-политического и социально-психологического климата в обществе.

**Информационная безопасность государства** – это состояние государства, в котором ему не может быть нанесен существенный ущерб путем оказания воздействия на его

информационную сферу. Обеспечение информационной безопасности государства неразрывно связано с обеспечением национальной безопасности.

## **11.2 Информационные войны и информационный терроризм**

Проблемы информационной безопасности государства достаточно полно освещены в Доктрине информационной безопасности Российской Федерации. Остановимся на двух из них: проблеме информационных войн и информационного терроризма.

**Информационная война** – это действия, предпринимаемые для достижения информационного превосходства путем нанесения ущерба информационной сфере противника и обеспечения собственной информационной безопасности.

Информационные войны ведутся с помощью информационного оружия, применение которого по эффективности сравнимо с действием оружия массового поражения. Идея использования и материальные основы современного информационного оружия формировались по мере развития информатизации. Компьютеризация различных сфер общественной жизни, развитие телекоммуникационных и информационных сетей, создание баз и банков данных, широкое внедрение новейших информационных технологий и превращение профессии программиста в престижную и массовую специальность создали базовые научные, технологические и экономические предпосылки для возникновения и совершенствования нового типа информационного оружия и в то же время сделали объекты управления и связи, энергетики и транспорта, банковскую систему весьма уязвимыми по отношению к информационному воздействию.

**Информационное оружие** представляет собой совокупность средств, методов и технологий, обеспечивающих возможность силового воздействия на информационную сферу противника с целью разрушения его информационной инфраструктуры, систем управления государством, снижения обороноспособности.

Универсальность, скрытность, широта воздействий, выбора места и времени применения, эффективность и отсутствие правовых ограничений на использование делают информационное оружие чрезвычайно опасным средством вооруженной борьбы. Оно может применяться и в мирное время. Более того, злонамеренные воздействия на техническую систему, в том числе и военно-техническую, могут быть оказаны уже на этапе ее проектирования и создания за счет преднамеренного внесения специальных дефектов диверсионного типа (программных закладок) в программное обеспечение системы. Сложность современных программных средств практически не позволяет выявить подобные закладки.

Театром военных действий при ведении информационных войн является все мировое информационное пространство, а разрушительная мощь информационного оружия в процессе дальнейшей информатизации будет только усиливаться. Информационные войны, особенно в условиях существования почти монопольного положения в информационной сфере небольшого количества стран, способны вызвать национальные, региональные и даже мировые информационные катастрофы, разрушительные последствия которых для мировой цивилизации будут не менее губительны, чем последствия ядерных катастроф. Угроза информационной войны в глобальном контексте есть фактор скрытого военно-политического давления и запугивания, фактор, способный нарушить стратегический паритет, подорвать сложившееся равновесие на мировой политической арене.

Действия отдельных лиц или групп, направленные на нанесение ущерба информационной сфере или ее использование в корыстных целях, называются **информационным криминалом**. Как правило, это разовые преступления против конкретного объекта информационного пространства.

**Информационный терроризм** – это особая форма насилия, представляющая собой сознательное и целенаправленное информационное воздействие или угрозу применения такого воздействия для принуждения правительства к реализации политических, экономических,

религиозных и иных целей террористической организацией или отдельными террористами, сопровождаемое эмоциональным воздействием на общество для возбуждения в нем страха, панических настроений, потери доверия к власти и создания политической нестабильности.

Информационный терроризм при сходстве с информационными войной и криминалом по форме и методам отличается от них целями и тактикой. Главное в тактике информационного терроризма состоит в том, чтобы террористический акт имел опасные последствия, стал широко известен населению и получил широкий общественный резонанс. Как правило, требования террористов сопровождаются угрозой повторения террористического акта без указания конкретного объекта действия.

Угроза информационного терроризма стала важным геополитическим фактором, и борьба с ней требует объединения усилий всех государственных институтов, а также активизации международного сотрудничества в этой области.

### **11.3. Угрозы информационной безопасности России**

Следует отметить, что, хотя порождаемые информатизацией проблемы информационной безопасности являются глобальными, для России они приобретают особую значимость в связи с ее геополитическим и экономическим положением.

В Доктрине информационной безопасности Российской Федерации, утвержденной Президентом РФ 9 сентября 2000 г., *угрозы информационной безопасности* страны по их общей направленности подразделяются на угрозы:

- конституционным правам и свободам человека и гражданина в области информационной деятельности;

- духовной жизни общества;

#### **Информационная безопасность**

- информационной инфраструктуре;
- информационным ресурсам.

*Угрозами конституционным правам и свободам человека и гражданина* в области информационной безопасности могут являться:

- принятие органами государственной власти нормативных правовых актов, ущемляющих конституционные права и свободы граждан в области информационной деятельности;

- создание монополий на формирование, получение и распространение информации в Российской Федерации, в том числе с использованием телекоммуникационных систем;

- противодействие, в том числе со стороны криминальных структур, реализации гражданами своих конституционных прав на личную и семейную тайну, тайну переписки, телефонных переговоров и иных сообщений, а также неэффективное применение существующей в этой области нормативно-правовой базы;

- нерациональное, чрезмерное ограничение доступа к общественно необходимой информации;

- нарушение конституционных прав и свобод человека и гражданина в области массовой информации;

- невыполнение органами государственной власти, организациями и гражданами требований законодательства РФ, регулирующего отношения в информационной сфере.

*Угрозами духовной жизни общества* могут быть:

- применение средств воздействия на массовое сознание граждан;

- дезорганизация и разрушение системы накопления и сохранения культурных ценностей, включая архивы;

- ограничение доступа граждан к открытым государственным информационным ресурсам органов государственной власти, другой социально значимой информации;

- снижение духовного, нравственного и творческого потенциала России;
- манипулирование информацией (дезинформация, сокрытие или искажение информации).

*Угрозами информационной инфраструктуре* могут являться:

- нарушение адресности и своевременности информационного обмена, противозаконный сбор и использование информации;
- нарушение технологии обработки информации;
- внедрение в аппаратные и программные изделия компонентов, реализующих функции, не предусмотренные в документации на эти изделия;
- разработка и распространение программ, нарушающих нормальное функционирование информационных и информационно-телекоммуникационных систем, в том числе системы защиты информации;
- уничтожение, повреждение, радиоэлектронное подавление или разрушение средств и систем обработки информации, телекоммуникации и связи;
- хищение программных или аппаратных ключей и средств криптографической защиты информации;
- перехват информации в технических каналах, ее утечка, возникающая при работе технических средств обработки и хранения, а также во время передачи информации по каналам связи;
- внедрение электронных устройств перехвата информации в технические средства обработки, хранения и передачи информации по каналам связи, а также в служебные помещения органов государственной власти и организаций;
- уничтожение, повреждение, разрушение или хищение машинных и других носителей информации;
- перехват, дешифрование и навязывание ложной информации в сетях передачи данных, линиях связи и системах массовой информации;
- воздействие на парольно-ключевые системы защиты автоматизированных систем обработки и передачи информации;
- закупка за рубежом информационных технологий, средств информатизации, телекоммуникации и связи, имеющих отечественные аналоги, не уступающие по своим характеристикам зарубежным образцам.

*Угрозами информационным ресурсам* могут быть:

- деятельность космических, воздушных, морских и наземных технических средств разведки иностранных государств;
- осуществление несанкционированного доступа к информационным ресурсам и их противоправное использование;
- хищение информационных ресурсов из библиотек, архивов, банков и баз данных;
- нарушение законных ограничений на распространение информационных ресурсов.

В своем Послании по национальной безопасности (13 июня 1996 г.) Президент РФ определил **основные угрозы для России в информационной сфере** следующим образом:

- *внутренние* – отставание страны от ведущих стран по уровню и темпам информатизации, отсутствие четко сформулированной информационной политики;
- *внешние* – попытки не допустить Россию участвовать на равноправных условиях в международном информационном обмене, вмешательство и целенаправленное проникновение в деятельность и развитие информационной инфраструктуры РФ, стремление сократить использование русского языка как международного средства общения и через это сужение российского информационного пространства.

Эти и другие внутренние и внешние угрозы *по способам воздействия* (реализации) делятся на собственно информационные, программно-математические, физические и организационные.

*Информационные угрозы* реализуются посредством несанкционированного доступа к информационным ресурсам и их хищения в целях противоправного использования, негативного манипулирования информацией (дезинформация, искажение информации, ее сокрытие), нарушения технологии обработки информации и т. д.

*Программно-математические угрозы* реализуются путем внедрения в аппаратные и программные системы компонентов, выполняющих функции, не описанные в документации на эти системы и снижающие эффективность их функционирования, разработки и распространения программ (вирусов, «троянских коней» и др.), нарушающих нормальное функционирование систем, в том числе систем защиты информации.

*Физические угрозы* связаны с физическим воздействием (уничтожение, повреждение, хищение) на информационные системы и их элементы, сигнальным перехватом информации в каналах передачи или в служебных помещениях и т. д.

К *организационным угрозам* следует отнести прежде всего слабую правовую базу обеспечения информационной безопасности. Практически отсутствует правовое обеспечение информационной безопасности на региональном уровне. Требования существующих законодательных актов (Конституция РФ, законы РФ «О безопасности», «О государственной тайне», «Об информации, информатизации и защите информации» и др.) не всегда выполняются. Недостатки правовой системы приводят к тому, что значительный объем информации с ограниченным доступом в финансово-биржевой, налоговой, таможенной, внешнеэкономической, жилищной и других сферах в виде конкретных баз данных распространяется различными коммерческими фирмами.

В *информационном пространстве* с позиции информационной безопасности наиболее типичными являются две опасности:

1) *контроль (извлечение) информационных ресурсов государства*, т. е. фактически информационная разведка (шпионаж). Информационное пространство было и остается сферой деятельности многочисленных разведывательных служб. Сегодня информационная разведка может быть реализована двумя путями: несанкционированным проникновением в информационные и управляющие системы; легальным путем, за счет активного участия зарубежных фирм в создании информационной структуры России. При этом кроме негативных последствий, связанных с тем, что информационные ресурсы страны оказываются под контролем соответствующих иностранных структур, наносится прямой урон экономике – остаются без собственных заказов отечественная наука и производство;

2) *угроза разрушения или дезорганизация информационных ресурсов элементов государственных структур*. При современном уровне развития информационных технологий такие воздействия могут осуществляться даже в мирное время. Они чреваты разрушением ценной для государства информации, ее искажением или внедрением негативной информации в целях дезорганизации или принятия неправильных решений на соответствующем уровне государственного управления.

Особое место занимает *безопасность компьютерных сетей*, которые позволяют объединить и совместно использовать большой объем информационных ресурсов локального и глобального масштаба. Компьютерные сети становятся одним из основных средств информационного общения. В то же время их огромные возможности вступают в противоречие с проблемой обеспечения защиты информации. Это обстоятельство необходимо учитывать при создании и развитии как локальных, так и глобальных компьютерных сетей. Так, в процессе создания сети Интернет в США в январе 1981 г. был создан Центр компьютерной безопасности Министерства обороны, в 1985 г. его преобразовали в Национальный центр компьютерной безопасности и передали в Агентство национальной безопасности.

Анализ приведенных угроз, форм и методов их воздействия на объекты безопасности в информационной сфере, а также методов и средств борьбы с этими угрозами позволяет утверждать, что в настоящее время в теории и практике информационной безопасности уже начинают выкристаллизовываться два направления, которые можно определить (хотя и достаточно условно) как информационно-психологическая безопасность и защита информации.

*Информационно-психологическая безопасность* – состояние защищенности граждан, отдельных групп и социальных слоев общества, массовых объединений людей, населения в целом от негативных информационно-психологических воздействий, осуществляемых в информационном пространстве (подробнее об этом речь пойдет далее).

*Защита информации* – обеспечение безопасности информации (парирование угроз информационной инфраструктуре и информационным ресурсам).

В настоящее время наиболее активно разрабатываются проблемы защиты информации: организационные, правовые, технические и технологические меры по предотвращению и отражению угроз информационным ресурсам и системам, устранению их последствий. Формируется теория защиты информации, создаются и активно используются на практике методы и средства защиты информации, осуществляется подготовка специалистов по ряду специальностей и специализаций, таких как технология защиты информации, комплексное обеспечение информационной безопасности автоматизированных систем, безопасность и защита информации и т. д.

#### **11.4. Информационная безопасность – важнейший компонент национальной безопасности**

В современном обществе информационная безопасность является системообразующим фактором практически всех сфер его жизни. Она оказывает определенное влияние на состояние экономической, оборонной, социальной, политической и других составляющих национальной безопасности. В то же время информационная безопасность сама выступает составной частью национальной безопасности, значение которой с каждым годом неуклонно растет.

Особая роль информационной безопасности объясняется теми глобальными процессами, которые характерны сегодня для социально-экономического развития мира. Поэтому можно уверенно утверждать, что информационная безопасность может рассматриваться как *важнейший компонент национальной безопасности*, «пронизывающий» все остальные виды безопасности. Покажем это на примере социальной и экологической безопасности.

1. *Социальный контекст информационной безопасности.* Проблема социальной (общественной) безопасности была и остается одной из важнейших. Она связана с защитой интересов страны и народа в социальной сфере, развитием социальной структуры и общественных отношений, системы жизнеобеспечения и социализации людей, образа жизни, соответствующего потребностям прогресса нынешних и будущих поколений.

Социальная безопасность имеет многоаспектный характер. В современной России она определяется наличием негативных процессов в обществе, таких как рост преступности, снижение уровня жизни, рост безработицы, разрушение старой системы образования, падение престижа науки и инженерного дела, расслоение общества на богатых и бедных, ухудшение отношений между людьми и т. д.

Гарантом социальной защищенности граждан должны являться конституция, государство, президент и другие институты государственной власти. Главные объекты социальной безопасности – личность и общество, социальные интересы и социальные отношения, а с учетом информационного аспекта – права на получение и использование соответствующей информации, а также система формирования общественного сознания.

С помощью существующих перспективных информационных средств и технологий можно практически полностью контролировать и регулировать информационное взаимодействие людей. Речь идет о потенциальных возможностях подслушивания телефонных (и не только телефонных) разговоров, осуществления контроля за перепиской, создания компьютерных баз данных о каждом человеке, включающих конфиденциальную информацию, и т. д.

Современные информационные технологии позволили резко повысить эффективность средств воздействия на психику людей и общественное сознание, создать новые формы «тихого» («скрытого») манипулирования индивидуальным, групповым и массовым сознанием. Не случайно средства массовой информации называют «четвертой властью». Дальнейшее

развитие информационных технологий существенно расширит возможности СМИ, и сила этой власти еще более возрастет. В этой связи вполне обоснованно появление и развитие нового междисциплинарного направления – информационно-психологическая безопасность.

К числу форм «скрытого» воздействия на сознание можно отнести новые технологии средств массовой информации, психотронное оружие, сетевые технологии, позволяющие получать доступ к различной негативной информации, в том числе порнографического, националистического и другого характера, современные компьютерные игры, существенно влияющие на формирование сознания детей, и т. д. (Более подробно вопросы информационной безопасности личности и общественного сознания будут рассмотрены далее.)

2. *Экологические проблемы в структуре информационной безопасности.* Экологическая безопасность – одна из важнейших глобальных проблем современности. Она связана с защитой интересов личности, общества и государства от потенциальных и реальных угроз, создаваемых последствиями антропогенного воздействия на среду, а также от стихийных природных бедствий и катастроф. Рассмотрим информационный аспект этой сложной, многоплановой проблемы.

До сегодняшнего дня сохраняется определенная закрытость процесса формирования экологической политики страны, которая ведется без достаточного информирования научной общественности. В связи с этим не всегда ясно, значится ли экология в числе приоритетов деятельности законодательных и исполнительных органов России или же экологическая проблема используется спекулятивно только в предвыборных баталиях или в борьбе за власть между отдельными группировками. Кроме того, широкие слои населения недостаточно осведомлены об угрозах экологической безопасности, их источниках, о последствиях экологических бедствий и катастроф и т. д. Наиболее характерными примерами этого являются чернобыльская катастрофа, экологические споры, которые велись вокруг строительства скоростной железной дороги Санкт-Петербург – Москва.

Обсуждая экологические проблемы, специалисты часто пользуются «формулой глобального развития» Д. Медоуза:

$$I=PAT,$$

где  $I$  – нагрузка на окружающую среду;  $P$  – численность населения;  $L$  – уровень благосостояния (потребления на душу населения);  $T$  – технология (ущерб среде, наносимый при производстве единицы продукции с использованием определенной технологии).

Данная формула позволяет обнаружить прямую связь между информацией и информационными технологиями и нагрузкой на окружающую среду. Действительно, чтобы уменьшить нагрузки на среду, необходимо совершенствовать производственные процессы, переходить к «экологически чистым», энерго- и ресурсосберегающим безотходным технологиям. А это возможно только при условии коренной перестройки экономики за счет ее информатизации, разработке и широком внедрении новых информационных технологий во все отрасли, в том числе в материальное и энергетическое производство, добывающую промышленность.

В монографии М. Д. Урсула «Путь в ноосферу. Концепция выживания и безопасности развития цивилизации» (М., 1990) и в последующих его работах рассматривается проблема *естественной экологической безопасности*, в основе которой – сохранение биологического разнообразия и устойчивости биосферы. Этот подход выдвигается в качестве альтернативы техногенному (техносферному) пути развития общества. По мнению Урсула, следуя по этому пути, человечество порождает новую угрозу своей безопасности – опасность технократизма. В информационном обществе за счет коренной перестройки экономики благодаря внедрению информационных технологий опасность технократизма значительно уменьшится.

В формуле Д. Медоуза еще одно слагаемое является «информационно управляемым». Речь идет об уровне благосостояния ( $L$ ), о формировании разумного стандарта потребления, борьбе с агрессивным потребительским сознанием. Бесспорно, средства массовой информации могут и должны сыграть в этом значительную роль.

Решение большинства экологических проблем и задач связано со сбором и обработкой информации о состоянии природной среды (экологический мониторинг), с моделированием масштабных глобальных процессов, происходящих в природе, с учетом возрастающих техногенных воздействий и антропогенных нагрузок. Очевидно, для эффективного их решения требуется использовать современные информационные средства и технологии.

Таким образом, *проблема национальной безопасности носит ярко выраженный информационный характер*. При этом следует иметь в виду два аспекта:

1. Человек, информационные ресурсы и информационные системы относятся к числу основных элементов объектов безопасности во всех сферах жизнедеятельности государства. Сегодня активно развиваются средства информационного воздействия на них. Поэтому можно утверждать, что проблема информационной безопасности по отношению к другим ее видам носит межвидовой, а по некоторым вопросам надвидовой характер. Этот факт должен учитываться при формировании государственной и региональной политики в области национальной и информационной безопасности, при разработке соответствующих концепций и программ, при организации конкретных работ в области безопасности;

2. Необходимость использования информационного подхода как основного научно-практического метода решения задач национальной безопасности. Эти сложные задачи, связанные со сбором и анализом огромного объема разнородной (по форме представления, по достоверности и т. д.) информации, с моделированием экономических, экологических, социальных, политических, военных, демографических и других процессов в интересах оценки состояния, прогнозирования и принятия решений по важнейшим государственным проблемам, по своей природе являются информационными, для их решения требуется привлекать новые информационные технологии и средства.

### **11.5 Безопасность человека в информационном пространстве**

О серьезности ситуации в сфере воздействия на личность в информационном пространстве свидетельствует широкое использование для описания этого процесса почти военной терминологии: информационная война, информационное оружие, информационная диверсия, информационный терроризм, информационный киллер.

Говоря о безопасности личности в информационном пространстве, кроме понятия «угроза» целесообразно использовать термин «насилие». Как правило, под ним понимается физическое насилие над личностью. В то же время можно и нужно говорить о насилии над личностью в сфере политической жизни, в духовной сфере и т. д. Содержательно угроза – это возможная (потенциальная) опасность, а насилие – фактическая реализация угрозы, принудительное воздействие, в нашем случае информационное, на личность.

Особую актуальность приобретает проблема *информационно-психологической безопасности*, что обусловлено многими факторами.

С одной стороны, это *сложные, порой противоречивые и негативные процессы в политической, социально-экономической и духовной сферах*, к которым относятся:

- разрушение старой административно-командной системы и трудное становление новой российской государственности, основанной на демократических принципах;
- трудности перехода к рыночной экономике;
- кризис государственной идеологии;
- деформация системы норм, установок и ценностей;
- рост преступности;
- снижение уровня жизни и рост безработицы;
- расслоение общества на богатых и бедных и ухудшение отношений между людьми;
- недооценка национальных и культурно-исторических традиций народов России и проникновение в общественное сознание западной массовой культуры;
- изменение геополитической обстановки;

- деструктивная роль различных форм мифологического сознания и тоталитарных религиозных сект, падение престижа и ослабление важнейших социокультурных институтов государства – науки, образования, воспитания (в том числе физического и психологического) и культуры.

Все это, естественно, может снизить устойчивость личности, ее психики к различным информационным воздействиям. Личность считается устойчивой, если она способна произвести критический анализ, оценку воспринимаемой информации, а также принять объективное решение на основе этой информации.

С другой стороны, это *колоссальный рост эффективности средств информационного воздействия* на психику людей и общественное сознание. Современные и перспективные информационные технологии и средства позволяют управлять информационным взаимодействием людей, общественным сознанием и контролировать их.

В частности, имеются потенциальные возможности подслушивать все телефонные переговоры, осуществлять контроль за перепиской, создавать и противоправно использовать компьютерные базы конфиденциальных данных о персоналиях, осуществлять скрытое информационное воздействие на психику людей и т. д. и т. п.

*Объектами* обеспечения информационно-психологической безопасности являются:

- отдельные граждане, представляющие различные возрастные, социокультурные и национальные группы и слои общества;

- отдельные социальные группы и слои как компоненты социальной структуры общества (в том числе профессиональные, национально-этнические и др.);

- отдельные организации, группы и лица, конкретные представители органов государственной власти и управления, Вооруженных сил, органов правопорядка и безопасности, производственных, финансовых и других структур, осуществляющие деятельность, которая имеет или может иметь важные социальные последствия;

- организованные массовые объединения и самостоятельные группы граждан с собственным особым укладом жизни, системой мотивации, психическим складом, менталитетом и т. п. (Вооруженные силы РФ, беженцы, «афганцы» и др.);

- население конкретных регионов, промышленных и агропромышленных агломераций, отдельных территориальных районов и мест компактного проживания людей и т. д.;

- общественные и политические организации, общественно-политические движения и партии;

- население страны в целом как социально-историческая общность людей, обладающая специфическими особенностями общественной психологии, уникальной системой социокультурных и социопсихологических норм и традиций;

- духовная сфера общества, составляющими которой являются общественное сознание, общественное мнение и социально-психологический климат (в том числе системы образования и воспитания, системы массовой информации, влияющие на социальное поведение и организацию жизнедеятельности людей).

Информационно-психологическая безопасность перечисленных объектов создает условия для обеспечения психического здоровья каждой отдельной личности и населения страны в целом, надежного функционирования государственных и общественных институтов, а также формирования индивидуального, группового и массового сознания с целью прогрессивного развития общества.

*Каналы* (средства) информационного воздействия на личность весьма разнообразны. Это семья, образовательная сфера (детский сад, школа, университет), улица, книги, радио, кино, телевидение, массовая печать (газеты, журналы), аудиовизуальные средства, в частности разнообразная проигрывающая техника (магнитофоны, плееры, видеомагнитофоны), и т. п. На наших глазах рождается новое мощнейшее средство информационного воздействия – Интернет, на очереди техника и технологии виртуальных реальностей, обещающие поистине фантастические перспективы виртуальных воздействий. А визуальная информация наиболее информативна и действенна. Не зря народная пословица гласит: «Лучше один раз увидеть, чем

сто раз услышать». Эффективность воздействия этих и других каналов на личность существенным образом повышается за счет активного развития и широкого применения новых информационных технологий.

Информационные технологии – огромное благо для человечества, они определяют будущее общества. Но в то же время в руках злоумышленников это – страшное оружие; главная опасность заключается в несанкционированном доступе (активном или пассивном) к его источнику или потребителю (личности). Последнее и есть информационное воздействие на личность.

Особо следует подчеркнуть *огромные возможности* в этой сфере *современных средств массовой информации*. По существу, сегодня СМИ – практически единственная структура, через которую население ежедневно, ежечасно получает информацию о процессах в стране, регионе, мире. Они буквально навязывают различные идеологические воззрения. Поэтому нельзя не согласиться с мнением, что «сегодня СМИ в России могут выступить и в качестве силы, стабилизирующей обстановку в обществе, и стать детонатором социального взрыва».<sup>[62]</sup> Особенно актуально это утверждение в период выборных кампаний, которые стали фактически нашей повседневной реальностью. В октябре 1999 г. в Москве даже проводилась научно-практическая конференция «Информационно-психологическая безопасность избирательных кампаний (предотвращение и нейтрализация „грязных“ технологий)».

Как известно, телевидение призвано информировать, просвещать и развлекать. Обращенное непосредственно к человеку и обществу, оно обладает огромной силой информационного воздействия. У нас в стране телевидение с момента своего возникновения выполняет еще и функцию «коллективного агитатора и пропагандиста». В новых социально-экономических условиях эта функция стала реализовываться более откровенно и агрессивно.

В связи с коммерциализацией СМИ, что характерно и естественно для рыночной экономики, с телеэкранов на личность и общество обрушился поток рекламы, фильмы и передачи, пропагандирующие насилие, садизм, секс. Все это можно классифицировать как *несанкционированный доступ к сознанию*. Следствием господства принципа «рекламной паузы» на телевидении является воздействие на психику миллионов людей. Это прямое нарушение прав человека – права на свободный выбор. В идеале реклама должна объявляться в сетке вещания, с тем чтобы каждый имел возможность выбирать ее по собственному желанию.

Непосредственное отношение к безопасности личности в информационном пространстве имеет *проблема обманутых вкладчиков*. В период с 1992 по 1995 г. от действий организаторов финансовых пирамид пострадали около 50 млн россиян. Эти люди, подавляющее большинство которых пожилого возраста, оказались жертвами информационного пресса, той массивной рекламы, которая обещала практически мгновенное сказочное обогащение.

В рыночной экономике информация становится товаром, продуктом, услугой. А это означает, что в целях обеспечения информационной безопасности личности можно использовать законы, защищающие потребителя от недоброкачественной продукции и услуг.

В число *первоочередных мероприятий, направленных на обеспечение информационной безопасности личности*, входят следующие.

1. *Развитие информационной культуры* населения, в том числе развитие личностных способов активной и пассивной защиты от опасных информационных воздействий и привитие навыков технологически грамотного продуцирования информации.

2. *Развитие законодательства в информационной сфере*. Основным и, возможно, единственным гарантом соблюдения прав и свобод личности в информационном пространстве является государство. Эту функцию оно может реализовать только через соответствующие законы. Следует отметить, что законодательство в информационной сфере не имеет аналогов в истории. Поэтому к его разработке кроме юристов должны быть привлечены специалисты различных областей, в том числе информатики, информационных технологий, психологии, социологии, педагогики и т. д. В указанном направлении уже сделаны определенные шаги. Рабочей группой Межведомственной комиссии по информационной безопасности под

руководством Совета безопасности РФ разработан проект концепции совершенствования правового обеспечения информационной безопасности РФ.

3. *Создание системы мониторинга информационно-технологических факторов риска* (возможно, путем расширения функций структур изучения общественного мнения, обеспеченных соответствующими методиками).

4. *Расширение международного сотрудничества по вопросам безопасности в информационном пространстве.* Диапазон проблем для обсуждения в рамках такого сотрудничества весьма широк. Это и установление согласованной точки зрения по проблемам воздействия информации на индивидуальное и массовое сознание, на психику человека, и подготовка соглашений (конвенций) о неиспользовании информационного пространства во враждебных целях, о контроле над производством и внедрением информационных технологий, которые могут быть использованы в террористических и криминальных целях, о международной правовой защите сетевых информационных ресурсов, о возможности контроля и ограничения распространения по глобальным сетям типа Интернета информации, оказывающей негативное воздействие на физическое, психическое и социальное здоровье людей, особенно детей и молодежи, и т. д.

Без реализации указанных и других мероприятий, направленных на создание необходимых условий для безопасного развития личности в современных условиях, немислимо и устойчивое развитие экономики, и само будущее развитие России. Безопасность каждого предопределяет безопасность всех, в том числе государства.

### **Выводы**

Информатизация общества порождает проблемы информационной безопасности, главные из которых – проблема информационных войн и информационного терроризма. Они носят глобальный характер, но для России приобретают особую остроту, что обусловлено ее геополитическим и экономическим положением.

Угрозы информационной безопасности России подразделяются по общей направленности (угрозы конституционным правам и свободам граждан, духовной жизни общества, информационной структуре, информационным ресурсам) и по способам воздействия (собственно информационные, программно-математические, физические и организационные).

В современном обществе информационная безопасность является важнейшим компонентом национальной безопасности. От нее в значительной степени зависит уровень экономической, оборонной, социальной, политической и других видов безопасности.

В теории и практике информационной безопасности можно выделить два направления: защита информации и информационно-психологическая безопасность. Информационно-психологическая безопасность создает условия для обеспечения психического здоровья отдельной личности и населения страны в целом, надежного функционирования государственных и общественных институтов, а также формирования индивидуального, группового и массового сознания, нацеленного на прогрессивное развитие общества. Информационная безопасность – залог устойчивого развития экономики и общества.

### **Контрольные вопросы**

1. Охарактеризуйте основные категории информационной безопасности.
2. Что такое информационная война и каковы способы ее ведения?
3. Чем различаются информационная война, информационный криминал, информационный терроризм и что между ними общего?
4. Охарактеризуйте угрозы информационной безопасности России.
5. Раскройте социальный и экологический аспекты информационной безопасности.
6. Чем обусловлена актуальность в современном обществе проблемы информационно-психологической безопасности?
7. Назовите каналы информационного воздействия на человека.
8. Какие мероприятия необходимо провести, чтобы создать в России условия для безопасного развития личности?

### **Рекомендуемая литература**

- Доктрина* информационной безопасности Российской Федерации. М., 2002.
- Аносов В. Д., Стрельцов А. А. О Доктрине информационной безопасности Российской Федерации // Информационное общество. 1997. № 2–3. С. 3–9.
- Аносов В. Д., Лепский В. Е., Стрельцов А. А. Проблемы обеспечения информационно-психологической безопасности // Информационное общество. 1997. № 4–6.
- Арсентьев М. В. К вопросу о понятии «информационная безопасность» // Информационное общество. 1997. № 4–6.
- Геополитика* и национальная безопасность: Словарь основных понятий и определений / М. И. Абдрахманов и др. М., 1998.
- Громов Г. Р. Национальные информационные ресурсы: проблемы промышленной эксплуатации. М., 1995.
- Емельянов Г. В., Стрельцов А. А. Информационная безопасность России: Учеб. пособие / Под общ. ред. А. А. Прохожева. М., 1999. Ч. 1: Основные понятия и определения.
- Емельянов Г. В., Стрельцов А. А. Проблемы обеспечения безопасности информационного общества // Информационное общество. 1999. № 2.
- Завадский И. И. Информационная война – что это такое? // Конфидент. 1996. № 4.
- Защита* информационных ресурсов в условиях развития мировых открытых сетей / Д. С. Черешкин, А. Б. Антопольский, А. А. Кононов и др. М., 1997.
- Информационно-психологическая* безопасность (определение и анализ предметной области). М., 1997.
- Лепский В. Е. Информационно-психологическая безопасность фирмы // Психологические аспекты безопасности предпринимательской деятельности / Под ред. В. Е. Лепского. М., 1997.
- Моисеев Н. Н. Человек и ноосфера. М., 1990.
- Основы* национальной безопасности России / М. И. Абдурахманов и др.; Под общ. ред. В. Л. Манилова. М., 1998.
- Оценка* эффективности систем защиты информационных ресурсов / Д. С. Черешкин, В. А. Гадасин, О. И. Елизаров и др. М., 1998.
- Поздняков А. И. Информационная безопасность личности, общества, государства // Военная мысль. 1993. № 10.
- Проблемы* информационно-психологической безопасности. М., 1996.
- Серебрянников В. В., Хлопьев А. Социальная безопасность России. М., 1996.
- Смолян Г. Л. Сетевые информационные системы и проблемы безопасности личности // Информационное общество. 1999. № 1.
- Урсул А. Д. Концепция естественной экобезопасности // Безопасность. 1994. № 1–2.
- Урсул А. Д. Путь в ноосферу: Концепция выживания и безопасного развития цивилизации. М., 1990.
- Цыгичко В. И., Смолян Г. Л., Черешкин Д. С. Информационное оружие как геополитический фактор и инструмент силовой политики. М., 1997.
- Экологические* императивы устойчивого развития России. СПб., 1996. («Россия накануне XXI века; вып. 5).
- Юсунов Р. М. Информационная безопасность – основа национальной безопасности // Вооружение, политика, конверсия. 1997. № 3,4.
- Юсунов Р. М., Заболотский В. П., Иванов В. П. Человек в информационном пространстве // Проблемы информатизации. 1996. Вып. 4.

## Глава 12 Этнополитические процессы как объект социальной безопасности

Любое государство, особенно многонациональное, стоит перед необходимостью решения многообразных политических и национальных (этнических) проблем. Эти компоненты общественного развития тесно связаны между собой и находятся в постоянном взаимодействии.

*Этнические проблемы* нередко выступают фактором, который оказывает определяющее воздействие на политические процессы (распределение власти, властных полномочий, их легитимизация, характер государственного устройства, политический режим, институты политической системы). Национальное сознание, сумма представлений, в комплексе образующие то, что называется «национальной идеей», также влияют на политическую сферу (политическое сознание, политическую психологию, политическую культуру, нормы, регламентирующие политическое поведение или политическое участие граждан, специфические формы их мобилизации, рекрутирования для поддержки той или иной политики).

*Политическая деятельность*, в свою очередь, – это не только объект, на который воздействует этнический фактор, но и важный инструмент осуществления задач, интересов, потребностей, складывающихся в области национального и межнационального. Эти интересы оформляются, осознаются, формулируются и проводятся в жизнь, в том числе при помощи средств политики. Более того, политические соображения часто имеют решающее значение в процессах консолидации этнических общностей, играют роль главных мотивов и импульсов национального сплочения вокруг каких-либо задач – национальное освобождение, самоопределение, борьба за суверенное существование и создание государства, за национальное выживание и процветание, за полноправное участие в международном общении.

Таким образом, можно говорить об особой *этнополитической* разновидности общественных процессов. Эти процессы – реальный и значимый элемент всякого государственно-организованного и национально-структурированного общества.

Россия – страна полиэтническая, многонациональная, многоконфессиональная, а российское общество отличается сложной этнонациональной структурой. Все это обуславливает необходимость серьезного анализа этнических проблем, основанного на реальной ситуации, а также выработки на его основе механизма согласования национальных интересов. Для того чтобы предотвратить или остановить конфликты, эскалацию насилия на этнической почве, нужна грамотная национальная политика. В противном случае под угрозой окажется безопасность России, ее территориальная целостность. Исходя из этого целью данной главы является, во-первых, анализ этнополитических процессов в России и перспектив их развития, во-вторых, оценка влияния на них религиозного фактора и, в-третьих, выяснение причин, характера и путей локализации таких факторов политической нестабильности, как межэтнические противоречия и конфликты.

### 12.1. Современные этнополитические процессы в России и перспективы их развития

Современная общественно-политическая ситуация характеризуется сложными и неоднозначными процессами, одно из первых мест среди них занимают этнические. С распадом СССР и образованием новых независимых государств не решилась проблема оптимизации межэтнических отношений ни в целом на территории бывшего Советского Союза, ни в России в частности. Этнические проблемы, особенно те, которые связаны с необходимостью решения задач политического характера, оказались трудноразрешимыми для пришедших к власти

политических элит. Прежде чем характеризовать этнополитическую ситуацию, сложившуюся в России, уясним, что входит в понятие «этнополитические процессы».

*Этнополитические процессы* включают в себя:

- общественные отношения и виды деятельности, которые осуществляются в различных жизненных условиях воспроизводства и развития этнических общностей (наций, народностей, этнических групп), языковых образований, этнических и расовых меньшинств, этноконфессиональных общин и т. п.;

- изменения в национальной и этнической структуре общества, динамике развития этнических общностей, связанные с развитием всех сфер общественной жизни. Критерием здесь, однако, является то, что эти процессы осуществляются через политику, властно-управленческую сферу, государственные и иные институты политической системы, через политическое сознание и поведение людей.

Этнополитические процессы можно рассматривать как сквозь призму объекта, на который они нацелены, так и с точки зрения субъектов, принимающих в них участие.

*Объект этнополитики* – это совокупность общественных проблем различного объема и содержания. Ими могут быть либо отдельные стороны общественной жизни (экономика, социальная или духовная сфера), либо сложные комбинации нескольких моментов, концентрированно отражающие потребности этнических общностей – материальная база развития этноса (земля, полезные ископаемые, водные ресурсы), источники социальной обеспеченности, государственность (политико-правовой статус), условия развития национальной культуры (образование, язык, традиции, художественное творчество, духовные ценности, СМИ и т. д.). Иначе говоря, объектом этнополитики являются определенные сферы общественной жизни этноса, связанные с осуществлением политики.

Проблема развития этнополитических процессов сегодня рассматривается в русле двух основных подходов. Первый – *ассимиляторский*, суть которого заключается в том, что в многонациональных государствах неизбежно должна происходить ассимиляция всех национальных групп какой-то одной крупной нацией (США). Второй – *плюралистический*, признание за каждым человеком права на собственную этническую идентичность. Этот подход как принцип этнической политики предполагает поощрение самобытности каждой национальности. Его сторонники утверждают, что не смешение основных этнических групп в некую единообразную массу, а их возрождение, своеобразный «ренессанс» открывает путь к стабильному общему сосуществованию. Это же, как предполагается, может способствовать снятию напряженности в социальных ожиданиях (о чем свидетельствует опыт Канады, Бельгии, Швеции).

Однако определением объекта этнополитики анализ этнополитических процессов не ограничивается. Он включает также их классификацию по признаку *субъектов*, т. е. сторон, вовлеченных в этнополитическое взаимодействие. Исходя из данного критерия выделяют два типа отношений.

1. *Отношения между этнической общностью и политическими институтами* (государством, политическими партиями и движениями). Здесь этнос выступает носителем такой деятельности, которая стремится оказать воздействие на властно-управленческую сферу, предъявляет политико-правовые притязания к государству. На базе подобных отношений формируются национально ориентированные организации, движения, объединения, партии, институты национального представительства, т. е. те структуры, которые служат для выражения политической воли этноса.

Консолидация этнической общности в политический субъект отражает соответствующую фазу развития этноса, становления национального самосознания, концентрации его интересов вокруг вопросов власти, собственности, правоспособности, самопредставительства, самоуправления.

2. *Межэтнические отношения*, т. е. взаимодействие самих общностей, имеющее политический характер. Эти отношения также подразделяются на различные категории: между доминирующим в количественном отношении этносом и численно уступающим ему

меньшинством; между коренным (титульным) и некоренным (нетитульным) населением (в республиках СНГ последнее насчитывает до 60–65 млн человек); между господствующим и подчиненными этносами (например, коренными этносами и русскоязычным населением в Прибалтике, Казахстане и некоторых других бывших республиках СССР); между равнозначными по численности и социально-политическому положению этносами (различными соприкасающимися меньшинствами и частями этнополитического единства; в России к ним относятся кабардинцы и балкарцы и др.).

Таким образом, можно сделать вывод, что этнополитические процессы представляют собой комплекс многоплановых связей и взаимодействий. Место этнополитических отношений в общественном развитии, степень и формы их проявления зависят от множества причин. Комбинация формационных, цивилизационных, культурно-исторических, экономических и социальных обстоятельств определяет либо ведущее, либо подчиненное и производное значение этих общественных отношений по сравнению с другими.

Рассмотрим в общих чертах процессы, определяющие этнополитическую ситуацию в современной России. В связи с распадом СССР важнейшими этническими проблемами стали следующие. Во-первых, государственное положение народов, изменение их государственного статуса. Как показывает практика, эта проблема решается либо путем этнополитического самоопределения этноса и образования самостоятельного государства, либо путем создания этнических и этнорелигиозных движений с целью оппозиционного давления на центральное правительство для восстановления некогда утраченного статуса (крымские татары, немцы Поволжья), вступления в ранее отнятые административные права на свою территорию (турки-месхетинцы, ингуши), изменения государственной принадлежности бывших автономий (Нагорный Карабах, Южная Осетия), перехода к принципиально новой государственности (Приднестровье, Чечня, Абхазия, Гагаузия). Во-вторых, проблема «мигрантов» (Прибалтика). В-третьих, положение коренного населения Севера и Дальнего Востока.

Необходимо констатировать, что эта ситуация сложная, с достаточно высоким уровнем напряженности, которая в любой момент может разрушить шаткое равновесие. И здесь важно помнить, что такое положение является не только следствием социально-экономического кризиса, но и порождено противоречиями самой национальной среды, которые обусловлены рядом обстоятельств.

1. Россия уникальна в этнонациональном отношении. Здесь проживают народы, значительно отличающиеся по своей численности. Так, из более 120 народов, населяющих ее, только такие нации, как русские, татары, чуваша, башкиры и мордва, насчитывают в своем составе свыше миллиона человек. В то же время численность 26 народов Севера всего 181 тыс. человек. Во многих республиках, входящих в состав РФ, титульное население составляет меньшинство. Из 21 республики только в пяти титульное население превышает 50 %: чуваша (69 %), тувинцы (64 %), коми-пермяки (60 %), чеченцы (58 %), осетины (53 %). В остальных республиках России, вместе взятых, титульное население составляет 32 %, а в автономиях – 10,3 %. Особенность России – дисперсное (рассеянное) проживание многих народов. Например, татары в Татарстане составляют всего 30 %. Отсюда проблемы ассимиляции, забвение родного языка, утрата национальной самобытности и др.<sup>[63]</sup>

2. Россия – страна многоконфессиональная, в которой, помимо основных конфессий (православного христианства и мусульманства), существуют десятки других религиозных объединений. Переплетение религиозного и этнического создает условия для углубления межэтнических конфликтов, так как в них нередко используется религиозный фактор.

3. Огромное значение в этнополитической ситуации имеет субъективный фактор – национальные лидеры, элиты, политические партии, общественные движения. Это наглядно проявлялось в событиях начала 1990-х годов: активизировались национал-сепаратистские, дезинтеграционные устремления практически во всех республиках РФ, возник конституционный конфликт федеральных органов с рядом республик. Данная тенденция была несколько ослаблена принятием новой Конституции РФ в декабре 1993 г., в которой были

учтены требования республик, краев и областей, входящих в состав РФ, что явилось началом определенного перелома в межнациональных отношениях.

4. Возник русский вопрос, который заключается как в понижении жизнеспособности русского этноса, о чем свидетельствуют вопиющие факты его деградации и вымирания, социального и культурного упадка, разрушения духовных основ, так и в ухудшении отношения к русским со стороны других народов России. Это обусловлено и просчетами в национальной политике, и подъемом местного национализма. В результате существенно осложнилось положение русских в отдельных регионах (на Северном Кавказе, в Татарстане, Якутии и т. д.).

5. Наблюдается усиление миграционных тенденций. Причем ныне Россия – единственное государство из бывших республик СССР, откуда люди не выезжают (эмиграция в дальнее зарубежье – предмет отдельного разговора), а куда, наоборот, приезжают. Даже представители народов, получивших свою независимость (армяне, азербайджанцы, грузины, казахи, молдаване, прибалты и др.), не спешат возвращаться на родину. Более того, наблюдается усиление их миграции в Россию, причем в города с преимущественно русским населением. Анализ миграционных тенденций в СНГ показывает, что поток населения из политически и экономически нестабильных регионов на территорию России будет расти.

Определяющим фактором развития этнополитических процессов является социально-экономическая обстановка в стране. В этой связи особое беспокойство вызывает усиление неравномерности развития субъектов Федерации. Эта тенденция, в свою очередь, может усилить центробежные устремления субъектов, оказавшихся в более выгодном социально-экономическом положении и имеющих перспективы развития внешнеторговых связей (Санкт-Петербург, Калининградская область, Приморье и др.). Источником межнациональной напряженности может стать и усиление миграции в Россию, что дает возможность элите разыгрывать в политических целях «национальную карту».

Без сомнения, определенное стабилизирующее значение в этнополитическом плане имеет Конституция РФ. Она упорядочивает федеральные отношения. На ее основе разработана Концепция государственной национальной политики Российской Федерации, в которой сформулированы цели и задачи национальной политики, пути и средства их реализации и решения, стратегия национальных отношений, базирующаяся на принципах демократии и гуманизма. Ее основополагающая идея – сохранение и укрепление федеративного Российского государства как общей родины народов, живущих на его территории. При этом подчеркивается необходимость неукоснительного соблюдения предусмотренного Конституцией РФ равенства прав и свобод всех граждан вне зависимости от национальности, защиты прав граждан и образуемых ими этнических и религиозных сообществ, обеспечения национально-культурного развития народов РФ, предотвращения и урегулирования межнациональных конфликтов.

На практике это означает создание условий, позволяющих представителям различных национальностей самостоятельно определять и реализовывать свои социально-культурные цели, образовывать институты гражданского общества, в том числе в формах национально-культурной автономии, а также оказание всемерной поддержки наименее защищенным этническим образованиям. «Сближение интересов населяющих страну народов, налаживание их всестороннего сотрудничества, проведение ответственной и взвешенной государственной национальной и региональной политики позволит обеспечить в России внутривнутриполитическую стабильность, – подчеркивается в Концепции национальной безопасности РФ. – Комплексный подход к решению этих задач должен составлять основу внутренней государственной политики, обеспечивающей развитие Российской Федерации как многонационального демократического федеративного государства».

## 12.2. Влияние религиозного фактора на этнополитические процессы

Одним из факторов, обуславливающих этнополитические процессы, а также способствующих обострению этнополитической ситуации, является религиозный (конфессиональный), хотя внешне он не всегда заметен. Его влияние явно прослеживается во взаимоотношениях России и Татарстана, России и Чечни, Армении и Азербайджана, Грузии и Абхазии, Осетии и Ингушетии. Переход этнополитических процессов в конфликты для нашей страны оказался несколько неожиданным, так как на протяжении многих десятилетий должного внимания им не уделялось, не изучалось и воздействие религии на этнополитическую ситуацию (пожалуй, за исключением критики исламского фундаментализма и клерикализма, связанного с определенной активностью католической церкви в западных областях Украины и Литве).

Когда в 1989 г. возникла идея создания Всесоюзного центра научно-прикладных исследований национальных вопросов, среди 40 его подразделений не нашлось ни одного, специально посвященного изучению роли религии. Да и во властных структурах – правительстве, Думе – не велось систематического изучения ее влияния на этнополитическую ситуацию. Лишь в конце 1993 г. в Департаменте по делам СНГ МИД РФ был создан отдел политико-идеологической и религиозной проблематики, в задачу которого входил анализ воздействия религии на политическую ситуацию.

Характер влияния религии на этнополитические процессы определяется целым рядом факторов. Остановимся на важнейших из них.

1. Религия – наиболее устойчивый и долговременный компонент каждой цивилизации, в огромной степени влияющий на нормы отношений между людьми, индивидом и обществом, а также, что самое важное, сакрализирующий эти отношения, т. е. придающий им религиозный характер.

2. Для народов России (да и бывшего СССР) сегодня типична спонтанность религиозного и национального самоощущений. Принадлежность к тому или иному этносу нередко отождествляется с принадлежностью к соответствующей религиозной общине.

3. Религиозные противоречия сами по себе практически никогда не являются причиной этнополитических конфликтов, даже за религиозными войнами, которых немало в истории человечества, стояли вполне практические соображения. Об этом говорят и факты сегодняшнего дня. С одной стороны, если в этнополитическом конфликте противостоящие стороны принадлежат к разным конфессиям, это может усилить остроту межэтнических противоречий. Но в то же время практика показывает, что и конфликт между единоверцами может быть достаточно напряженным. Поэтому значение религиозного фактора не следует преувеличивать. Однако надо помнить, что, даже не являясь первопричиной какого-либо конфликта, в том числе и этнополитического, религиозный фактор может в ходе его развития обрести самостоятельность и превратиться в один из побудительных мотивов противостояния. К тому же общеизвестно, что религия не раз в истории человечества становилась объектом манипуляций самых различных сил, усугубляя конфликтные ситуации. Россия и страны СНГ не исключение. Религиозный фактор, нередко присутствующий в скрытом виде, может в любую минуту в случае обострения кризисной ситуации проявить себя в полной мере.

Этносы различных вероисповеданий, конфликтующие между собой, как правило, стремятся избегать апелляции к религии, чему есть несколько причин. Во-первых, политические лидеры осознают недостаточность своего опыта и авторитета, чтобы претендовать на роль не только политических, но и духовных вождей, и понимают, что использование религии может вывести ситуацию из-под контроля. Во-вторых, апелляция к религии грозит политическому лидеру ярлыком «фундаменталиста». (Именно это произошло с чеченским лидером Дж. Дудаевым, пытавшимся в 1991 г. и позже испугать Россию священной войной – газаватом. В бытность свою президентом Чеченской Республики он издал 8 ноября 1991 г. указ, в котором говорилось: «Обращаюсь ко всем мусульманам, проживающим в Москве, превратить Москву в зону бедствия во имя нашей свободы от куфра».<sup>[64]</sup>) В-третьих, использование религии в политике в условиях противостояния разноконфессиональных этносов неизбежно вызывает негативную

реакцию общественного мнения на Западе, которым большинство политиков дорожат. В то же время нежелание использовать в конфликтах религию как средство давления не означает, однако, полного отказа от таких попыток. Это можно видеть и на примерах войн между Арменией и Азербайджаном (Карабах), Грузией и Абхазией, в Таджикистане, бывшей Югославии.

Непосредственно в России в 1990-е годы в таких республиках, как Татарстан, Башкортостан, Чувашия, идеи национального возрождения, стремление обрести «полноценный» национальный суверенитет были самым тесным образом связаны с возрождением ислама – религии коренного населения. Партии националистического толка призывали к вытеснению христиан.

В регионах, где проживают народы, исповедующие буддизм, религиозный фактор в значительно меньшей степени оказывает влияние на геополитическую обстановку. С точки зрения предрасположенности к участию в политике буддизм не сравним ни с исламом, ни с православием. Тем не менее исповедующие его народы также связывают свое национальное возрождение и вопросы территориальной принадлежности с религией. Показательно, например, что государственный флаг Республики Тыва в сентябре 1992 г. был освящен главой ламаистской церкви Тибета Далай-ламой XIV, что явно ассоциируется с подобными традициями и в исламе, и в православии.

Говоря о религиозных аспектах этнополитических проблем, особо следует остановиться на их связи с русским национализмом. Националистические тенденции сегодня присущи как правящей элите, так и оппозиции, как демократам, так и сторонникам сильной государственной власти, коммунистам и откровенным шовинистам. И, как правило, все они признают особую роль Русской православной церкви (РПЦ), необходимость ее участия в политике, а в экстремальных случаях обращаются к ней за помощью, как это было осенью 1993 г.

Сегодня в России происходит *ретрадиционализация общества*, в известной мере аналогичная религиозному возрождению в мусульманских странах и регионах СНГ. И одной из важнейших сторон этого процесса является политическая активность духовенства. В то же время светские политики все чаще апеллируют к религии. Русский национализм также самым непосредственным образом связан с религиозным возрождением, укреплением позиций РПЦ. Так было на протяжении практически всей истории нашей страны. Актуально это и для нынешней ситуации в России.

Усиление влияния православия на российскую политическую жизнь неизбежностораживает народы, связанные с другими конфессиями, в том числе и те, которые создали суверенные государства. Это вряд ли способствует укреплению доверия между русским и другими народами России из бывших республик СССР, так как значимость православия для возрождения русского народа и восстановления его государственности ассоциируется у них с воссозданием Российской империи или с «христианизацией» по православному обряду национальных меньшинств в России.

Религиозный аспект заметен и в действиях казачества. И это тем более важно, что его основная масса проживает в районах непосредственного соприкосновения славянского этноса, связанного с православием, с этносами, принадлежащими к другим конфессиям. Об использовании казаками религиозной атрибутики, лозунгов, наполненных религиозным смыслом, неоднократно упоминалось в средствах массовой информации. Отметим, что подобная «политизация» церкви усиливает неприязнь к казачеству неславянского населения, а также порождает негативное отношение к самому православию у тех народов, которые еще не сделали конфессионального выбора.

Необходимо подчеркнуть еще один момент. За недолгое существование СНГ и суверенной России предпринималось немало попыток разрешить или хотя бы приостановить этнополитические конфликты, апеллируя к религии. Заметная роль принадлежит здесь *духовенству*, прежде всего христианскому и мусульманскому, так как именно представители этих конфессий в наибольшей степени втянуты в подобные конфликты. Особенно ярко это проявилось в усилиях религиозных лидеров Азербайджана – председателя Высшего

религиозного совета народов Кавказа шейх-ум-ислама Алла-шукю-ра Паши-заде и Армении – верховного патриарха-католикоса всех армян Вазгена I, которые предпринимали энергичные усилия не только по прекращению армяно-азербайджанского конфликта, но и отрицали его религиозный характер. Последняя их миротворческая встреча состоялась в ноябре 1993 г. в Москве в Свято-Даниловом монастыре при посредничестве Русской православной церкви.

В отношениях между разноконфессиональными этносами духовенство нередко играет роль своего рода посредника, более других способного добиться компромисса между религиозными общинами. К его помощи прибегают и светские политики, стремящиеся использовать религию как фактор снижения межэтнической напряженности. Весьма полезными для этого оказываются религиозные праздники. Например, в Узбекистане с 1991 г. достаточно широко отмечаются Рождество и православная Пасха, которая нередко именуется «праздником терпимости, братства и созидания».<sup>[65]</sup>

Уважение к иным конфессиям не раз демонстрировали мусульманские лидеры Таджикистана и Казахстана. Немало высказываний против национализма можно найти у русского православного духовенства. Так, в свое время митрополит Санкт-Петербургский и Ладужский Иоанн подчеркивал, что «...обоюдное уничтожение православных и мусульман – лучший „рецепт“ для уничтожения России изнутри».<sup>[66]</sup> Против проявлений национальной исключительности выступают и последователи политического ислама, в частности созданная в Астрахани в июне 1990 г. Исламская партия возрождения, в программе которой осуждаются «узконационалистические», псевдodemократические и прочие чуждые исламу течения».<sup>[67]</sup>

Ранее уже отмечалось, что негативные этнополитические отношения складываются не только между приверженцами разных религий. Очень часто конфликтуют между собой и последователи одной конфессии, представляющие разные национальности. Убедительные примеры этому – ферганская резня турок-месхетинцев, исповедующих ислам, учиненная мусульманами-узбеками, конфликт между Грузией и Южной Осетией, где друг друга уничтожали люди одной конфессии. Казалось бы, принадлежность противоборствующих сторон к общей религии должна снизить напряженность конфликта и даже способствовать его урегулированию. Однако, как показывает практика, принадлежность противостоящих этносов к общей конфессии не снижает остроту конфликта, а порой, наоборот, становится поводом для его ужесточения. Так, в частности, обстоит дело в Таджикистане, где ислам, по существу, превратился в объект борьбы между различными этническими группами, региональными кланами, политическими движениями различного толка. Общая принадлежность к исламу не смягчила узбеко-киргизские противоречия. В 1990 г. произошли кровавые события в киргизском городе Ош, где мусульманам-узбекам противостояли мусульмане-киргизы. При этом одной из причин конфликта стало их соперничество за контроль над святыми местами.

Двойственное влияние ислама на политику, в том числе и в области межэтнических отношений, не раз сбивало с толку даже опытных экспертов-политологов, которые нередко видят в нем преимущественно фактор межэтнической или межгосударственной консолидации или оценивают обращение к исламу только как заурядный политический ход. Именно тогда и рождаются мифы то об абсолютном политическом единстве мусульман, то, наоборот, – о надуманности политической силы ислама вообще. Такая шаблонная оценка влияния ислама на этнополитические процессы весьма опасна. Тем более что механизмы этого воздействия еще недостаточно ясны.

Все это можно отнести и к христианству. Ни в одном из этнополитических конфликтов между одноконфессиональными этносами христианство не стало фактором их разрешения или смягчения. Более того, как и ислам, христианство нередко становится «блоком раздора» между этносами. Наиболее ярким примером здесь служит конфликт между православной и униатской (греко-католической) церковью, которая всегда являлась оплотом западноукраинского национализма. Религиозная сторона этого конфликта носит не менее напряженный характер, чем собственно этническая или политическая.

На основе вышеизложенных фактов можно сделать вывод, что общая религия не только не оказывается фактором примирения верующих как одного, так и разных этносов, но и нередко выступает дополнительным мотивом противостояния между ними.

Таким образом, религиозный фактор играет важную роль в политических процессах современной России. Причем его влияние неоднозначно и имеет как положительные, так и отрицательные последствия. Вследствие этого он требует внимательного и всестороннего изучения. Однако исследование воздействия религиозного фактора на этнополитические процессы не будет полным без анализа межэтнических противоречий и конфликтов, которые сегодня представляют собой серьезную угрозу для национальной безопасности страны.

### **12.3. Межэтнические противоречия и конфликты**

Обострившиеся в конце 80-х годов прошлого века противоречия в сфере национальных отношений в СССР, которые стали в конечном счете одной из причин его распада, явились концентрированным выражением кризиса нашего общества. Эта сфера оказалась наиболее чувствительной и адекватно отражающей деформированность общественной системы Советского Союза. По сути, каждая сфера общества, переживающая состояние нестабильности, становится источником межэтнического противостояния.

И это вполне закономерно, поскольку для многонационального общества характерно разнообразие составляющих его этнонациональную структуру компонентов. Они различаются по численности (от нескольких сотен до десятков миллионов людей), по специфике исторического развития национальных культур, пространственно-географического расселения, природных условий существования. Поэтому вряд ли были реальными попытки найти универсальное средство для удовлетворения разнообразных национально-этнических потребностей и интересов, навязывая народам, населяющим СССР, одинаковые стандарты в различных сферах общественной жизни. Именно стремление нивелировать объективно существующее этническое разнообразие сыграло дезинтегрирующую роль, усилив центробежные тенденции в стране, и обусловило открытое противостояние ряда республик советской модели федеративного государства. И в этом смысле распад Советского Союза был исторически неизбежным. В результате его ликвидации Россия стала суверенным государством, но вместе с тем в ее этнополитическом облике есть много общего с ним. Поэтому сегодня крайне важно в интересах безопасности страны внимательно изучать исторический опыт СССР в области этнополитики и, опираясь на него, проводить взвешенную и научно обоснованную национальную политику.

Практика общественного развития СССР и других многонациональных государств показывает, что там, где отсутствует объективный научный анализ этнических процессов, где превалирует субъективный подход к оценке их роли и значения в обеспечении безопасности страны, неизбежны ошибки, деформации, вызывающие этническую напряженность, кризисы и конфликты. Поэтому одна из важнейших задач национальной политики России – выработка эффективных путей и методов разрешения межэтнических противоречий и конфликтов. Не менее важное значение имеет их прогнозирование с целью предупреждения.

Обострение межэтнических противоречий как в бывшем СССР, так и в современной России обусловлено разнообразными *причинами*.

Во-первых, это причины, имеющие *глобальный характер*, в определенной степени присущие всем многонациональным государствам (наличие противоположных тенденций в развитии этнических общностей: с одной стороны, их дифференциация, возрастающее стремление сохранить свою этнокультурную самобытность и независимость, а с другой – интеграция, усиливающаяся интернационализация, универсализация различных сфер жизнедеятельности народов).

Во-вторых, причины *национально-специфические*, обусловленные многообразием конкретных условий и факторов общественной жизни (исторически сложившиеся традиции и

культура, особенности экономического развития, различные исторические типы цивилизации и религиозно-конфессиональная принадлежность людей).

С точки зрения источника возникновения межэтнические противоречия можно разделить на *объективные*, вытекающие из внутренней сути этнических процессов (коренящиеся в историческом прошлом России, появившиеся в годы советской власти, возникшие в результате распада СССР и др.), которые необходимо вскрывать и находить пути их разрешения, и *субъективные*. Последние обусловлены отступлением от объективных законов общественного развития, нарушением принципов национальной политики и другими деформациями, порожденными властно-управленческой деятельностью.

Этнополитические реалии сегодняшнего дня показывают, что игнорирование межэтнических противоречий, попытки разрешить их насильственным путем, субъективный подход в этом вопросе ведут к кризису межэтнических отношений и прямым конфликтам на этнической почве. Как общественное явление межнациональный конфликт имеет две стороны. С одной стороны, это специфическое, конкретно-этническое выражение общесоциальных противоречий. С другой – собственно этнический конфликт, хотя и обусловленный социальными противоречиями. Уроки истории СССР показывают, что доведение противоречий до конфликта крайне опасно, так как в нем сконцентрирована огромная разрушительная сила, которая развалила СССР и подтачивает устои нынешней российской государственности.

Теоретический анализ межэтнических противоречий и конфликтов, имевших место в СССР и на территории нынешних суверенных государств бывшего Союза, включая Россию, позволяет выделить следующие их *основные сферы*:

1. Отношения между центральными органами и республиками (субъектами Федерации), что проявилось в войне законов союзного центра и союзных республик в СССР до его распада и российского центра с субъектами Федерации после провозглашения суверенитета России (Татарстан, Тыва, Чечня и т. д.).

2. Отношения между союзными республиками СССР. Накопившиеся и вновь возникающие проблемы привели к эскалации напряженности между Азербайджаном и Арменией, Узбекистаном и Киргизией, Россией и Украиной и другими республиками, которые стали причиной напряженности во взаимоотношениях и после распада Советского Союза.

3. Отношения между союзными республиками и автономиями, а также между автономиями внутри республик. Наибольшей остроты противоречия в межэтнических отношениях достигли между Азербайджаном и Нагорным Карабахом, Грузией и Абхазией, Грузией и Южной Осетией, Ингушетией и Северной Осетией и т. д.

4. Проблемы национальных (этнических) групп в новых суверенных государствах на территории бывшего СССР, а также этнических групп, не имеющих собственного национально-государственного образования. Это касается прежде всего русских, проживающих вне России (25 млн чел.), украинцев, живущих за пределами Украины (около 4 млн чел.), российских немцев (около 2 млн чел.), татар в Башкирии, чувашей в Татарстане и т. п.

5. Проблемы разделенных народов (русских, молдаван и др.).

6. Социально-политические проблемы, приобретающие этническую окраску и т. д.

Сегодняшние крупномасштабные конфликты, охватившие территорию бывшего Союза, носят не только, да и не столько этнический характер. Как правило, они этнические по форме, а суть их – борьба за власть. История уже неоднократно доказывала, что политика отражает волю определенных социально-политических сил. Поэтому главными виновниками межэтнических конфликтов выступают не народы, а противоборствующие политические кланы, делящие сферы влияния и утверждающие свою власть. Они используют для прикрытия своих целей национальные чувства людей, разжигают национализм, вражду и ненависть между народами.

Рассмотренные противоречия и конфликты являются производными от *основного противоречия*, которое выступает источником социально-этнического развития и во многом определяет этнополитические процессы. Суть его заключается в наличии *двух тенденций развития наций*, сформулированных В. И. Лениным еще в начале XX в. Это, во-первых, тенденция к дифференциации народов, пробуждение национальной жизни и национальных

движений, борьба против всякого национального гнета, создание национальных государств, а во-вторых, тенденция к их интеграции, интернационализации всей общественной жизни.<sup>[68]</sup>

Правильное понимание этого основного противоречия является ключом к научному анализу современных этнополитических процессов, однако и он не дает исчерпывающего ответа на вопрос о причинах возникновения межэтнических конфликтов. Предсказать заранее, какие противоречия могут привести к конфликту подобного рода, создать угрозу национальной безопасности, сложно, а порой и невозможно, поскольку в этих противоречиях нет ничего фатально predetermined. Они являются результатом действия глубоко скрытых факторов, которые выходят на поверхность нередко только после возникновения конфликта. Однако научный анализ общественных процессов и исторического опыта позволяет выявить некоторые *ситуации, способствующие возникновению напряженности в межэтнических отношениях*, которые могут перерасти в конфликт. Среди них выделяют следующие.

1. Внезапное исчезновение сдерживающих факторов внешней среды, что может произойти из-за быстрого ослабления высшей политической власти или неожиданного исчезновения внешней угрозы.

2. Быстрые перемены в социальном положении одних этнических групп по отношению к другим.

3. Внутренняя борьба за лидерство в рамках этнической группы (явление нормальное в условиях демократии, но опасное при отсутствии демократических традиций и политической культуры).

4. Существование этнических общин за рубежом, поддерживающих из этнической солидарности группы, вовлеченные в конфликт, что увеличивает его остроту и затрудняет решение.<sup>[69]</sup>

Каковы же *пути разрешения межэтнических противоречий* и конфликтов и существуют ли они вообще? Исторический опыт и практика общественного развития показывают, что такие пути есть. Трудности решения современных национальных проблем в значительной степени обусловлены наличием двух противоположных, но вполне равноправных принципов, закрепленных международными правовыми актами.

Прежде всего, это *принцип самоопределения наций*, который стал международной правовой основой обретения независимости народами. Он изложен в резолюции Генеральной Ассамблеи ООН (1960), в Африканской хартии прав человека (1986) и подтвержден Всемирной конференцией по правам человека (1993), причем в контексте основных прав человека. На первый взгляд, все здесь совершенно ясно, определено и не допускает двусмысленных толкований. Однако нельзя *забывать о принципе территориальной целостности государств*, который не менее солидно подкреплён международными правовыми актами: резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН (1970), содержащей Декларацию принципов международного права, а также Заключительным актом Сопредседания по безопасности и сотрудничеству в Европе (1975), где подчеркивалась недопустимость пересмотра границ, установленных после Второй мировой войны.

Одновременное и буквальное следование обоим этим нормам международного права просто невозможно. Следовательно, и разрешение конфликтов, связанных с реализацией этих принципов на практике (например, предоставление независимости Чечне, Абхазии, Южной Осетии, Нагорному Карабаху, Косово, Северной Ирландии, баскам и т. д.) с точки зрения международного права также невозможно, поскольку во всех случаях разрешения подобных конфликтов нарушается либо право народа на самоопределение, либо нерушимость целостности государств.

Однако мировое сообщество продолжает искать способы выхода из сложившейся тупиковой ситуации. Еще в начале XX в. выдающийся русский и польский языковед и культуролог И. А. Бодуэн де Куртене сформулировал *принципы, на которых возможно решение национальных проблем*. Их суть сводится к следующему:

- государство не должно быть ни национальным, ни религиозным, ни сословным, ни партийным;

- оно должно состоять из территориальных (экономико-географических) автономных образований, национальных или национально-территориальных автономий быть не должно;
- бесперспективно и опасно разделять людей на «коренных» и «пришельцев», «хозяев» и «гостей»;
- национальная принадлежность человека – это явление социокультурное, а не биологическое. Оно определяется сознательно и индивидуально (а не семьей, не государством, не религиозной общиной), аналогично тому, как определяется вероисповедание;
- в школах язык преподавания должен определяться не государственной властью, а местным самоуправлением, при этом особое внимание надо обратить на характер преподавания истории, литературы и Закона Божия, так как нередко «так называемая отечественная история является лучшим средством прививки человеконенавистничества вообще и народоненавистничества в частности».<sup>[70]</sup>

В настоящее время человечество вплотную подошло к созданию *правовых условий для устранения национальных конфликтов*. Об этом свидетельствуют такие международные документы, как Всеобщая декларация прав человека (1948), Хельсинкские договоренности (1975), Парижская хартия (1990) и др. В них провозглашены принцип равноправия наций и приоритет прав человека над правами наций и государства. Контроль за соблюдением этих норм осуществляют авторитетные международные организации (комиссии ООН по правам человека, защите национальных меньшинств, Совет ООН по устранению расовой дискриминации, Гаагский международный суд и пр.). В указанных документах и деятельности международных организаций во многом воплощены идеи Бодуэна де Куртенэ.

Преодолению межэтнических противоречий и разрешению конфликтов способствуют:

- трезвый учет конфликтующими сторонами интересов друг друга;
- достижение консенсуса путем согласования этнополитических целей сторон на основе взаимных уступок и договоренностей;
- создание институциональных структур, обеспечивающих проведение переговоров и правовых основ принятия решений, направленных на урегулирование конфликтов;
- переговоры и устранение в ходе них факторов, провоцирующих конфликтную ситуацию;
- локализация конфликта и ограничение возможности его распространения, принятие мер к недопущению перерастания межнационального (межэтнического) конфликта в национальный, этнический антагонизм.

Говоря об имеющих сегодня место межэтнических конфликтах на территории бывшего СССР, в том числе и в России, необходимо отметить, что они уходят своими корнями в 1980-е годы, когда на процессы национально-государственной суверенизации республик наложились хаотичные волны этнических и религиозных движений. Именно под ударами «этнического национализма» стала разрушаться унитарная по своей сути, хотя и федеральная по форме советская государственность. Нерешенные этнические проблемы и возникавшие на их почве конфликты в конечном счете привели к мобилизации групп населения, политических институтов и движений, а государство оказалось неспособно удовлетворить выдвигаемые ими требования. Советская правящая элита усматривала в этническом, религиозном разнообразии угрозу своему благополучию, устоям государства и потому постоянно вела борьбу за унификацию. Ее идеологической основой был постулат, что устранение эксплуатации, классовых антагонизмов, социального неравенства, неравномерного экономического развития автоматически приведет к исчезновению межнациональных трений и конфликтов. Параллельно с этим происходило насаждение идеологии и практики «этнополитизма», превращение этноса в субъект политики.

Однако и после распада Советского Союза этнические различия и разногласия остаются реальностью во всех новообразованных государствах. Хотя общее число конфликтов на территории бывшего СССР уменьшилось по сравнению с годами, предшествовавшими его распаду (по данным Центра этнополитических исследований России, с 1988 по 1991 г.

произошло свыше 150 конфликтов, в том числе около 20, повлекших человеческие жертвы),<sup>[71]</sup> масштабы военных действий в зоне конфликтов значительно расширились, что ставит под угрозу национальную безопасность новых независимых государств. Для России наиболее серьезная опасность исходит сегодня от исторически нестабильных южных регионов бывшего СССР – зоны традиционного доминирования ислама.

В настоящее время *политика России в отношении межэтнических конфликтов*, происходящих как на территории СНГ, так и на ее собственной, включает несколько аспектов: миротворческую деятельность, осуществляемую в политико-дипломатических рамках; посредничество; элементы взаимодействия с другими вовлеченными в урегулирование конфликта сторонами, а также военно-силовые методы. Последние в настоящее время стали применяться все чаще. Причем военная активность России в зонах межэтнических конфликтов приводит не только к положительным результатам (Приднестровье), но и к обострению ситуации (Чечня). Нередко в зонах подобных конфликтов российская армия становилась заложницей политики, а иногда проявляла тенденцию к независимым политическим действиям (Приднестровье, Абхазия). Военное решение межэтнических конфликтов отвлекает огромные финансовые ресурсы, что осложняет процесс реформирования экономики страны.

Поэтому в основу государственной национальной политики должен быть положен принцип приоритетных мирных политических средств разрешения межэтнических конфликтов. Однако это не исключает того, что государство может, да и обязано для немедленной локализации военных столкновений, разоружения незаконных вооруженных формирований, пресечения деятельности организаций и лиц, призывающих к насилию, использовать все законные средства, включая и силу, в том числе военную.

Итак, межэтнические противоречия и конфликты – это реальность современной российской действительности, которую нельзя не учитывать при определении приоритетов национальной политики России, при решении актуальных задач обеспечения ее безопасности.

### **Выводы**

Этнополитические процессы в современной России характеризуются сложностью, динамизмом и противоречивостью. С одной стороны, они препятствуют возникновению в стране властно-монополистической организации политической жизни с ее сверхцентрализованной системой национального и межнационального, с другой – приоритетность экономического фактора таит множество угроз для реализации прав и свобод человека, стабильности общества и безопасности государства.

Определенное влияние на этнополитические процессы оказывает религиозный фактор. Действие его двояко: он может способствовать либо разжиганию межэтнического конфликта и превращению его в перманентный и неуправляемый, либо, напротив, его локализации и прекращению. Однако следует всячески избегать «конфессионализации» этнополитических конфликтов и не ждать от религии существенного позитивного влияния на их развитие и разрешение.

Распад СССР и последовавшие за ним процессы суверенизации бывших союзных республик не привели к исчезновению межэтнических противоречий и конфликтов ни в России, ни в других новых многонациональных государствах. Поэтому в настоящее время вопрос заключается в том, чтобы их локализовать, остановить кровопролитие, предотвратить сползание к еще более насильственным и разрушительным формам противостояния. В Концепции государственной национальной политики РФ определены принципы решения этнополитических проблем в русле гуманизма и демократии на основе межнационального согласия и мира.

Знание современных этнополитических процессов в России и бывших республиках СССР, умение анализировать межэтнические противоречия и конфликты, видеть их корни и пути преодоления – важные условия успешной профессиональной деятельности специалистов в сфере обеспечения безопасности жизнедеятельности.

### **Контрольные вопросы**

1. Что такое этнополитические процессы?

2. Каким образом пересекаются этнические и политические процессы?
3. Назовите объекты и субъекты этнополитики.
4. Какие подходы имеются в настоящее время к решению проблем развития этнополитических процессов?
5. Охарактеризуйте основные этнические проблемы в РФ.
6. Чем обусловлены противоречия современного этнического развития России?
7. В чем проявляется воздействие религиозного фактора на этнополитические процессы?
8. Чем обусловлено обострение межэтнических противоречий в РФ?
9. Каковы источники возникновения межэтнических противоречий?
10. Назовите основные сферы межэтнических противоречий и конфликтов на территории бывшего СССР.
11. Какие факторы способствуют возникновению напряженности в межэтнических отношениях?
12. Чем обусловлены трудности в решении современных этнических проблем?
13. Назовите основные пути решения межэтнических противоречий и конфликтов.
14. Охарактеризуйте основные аспекты политики РФ в решении межэтнических конфликтов.

### **Рекомендуемая литература**

- Конституция* Российской Федерации. М., 2006.
- Концепция* государственной национальной политики Российской Федерации // Российская газета. 1996. 10 июля.
- О противодействии* экстремистской деятельности: Федеральный закон // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 30.
- О свободе совести и о религиозных объединениях*: Федеральный закон // Там же. 1997. № 39.
- Белая книга* российских спецслужб. М., 1995. С. 266–269.
- Воронове А. О., Смирнов П. И.* Россия и русские: Характер народа и судьбы страны. СПб., 1992.
- Вдовина А. И.* Этнополитика и формирование новой государственности России // Кентавр. 1994. № 1, 2.
- Губанов В. М.* Русский национальный характер в контексте политической жизни России: Монография. СПб., 1999.
- Здравомыслов А. Г.* Межнациональные конфликты в постсоветском пространстве. М., 1996.
- Иванов В. Н.* Межнациональные отношения в России // Социологические исследования. 1994. № 6.
- Колесова Л.* Причины современных межэтнических и межконфессиональных конфликтов // Общественные науки и современность. 1992. № 4.
- Малашенко А.* Религиозное эхо этнополитических конфликтов // Свободная мысль. 1994. № 10.
- Морозов С. Б.* Заговор против народов России сегодня. М., 1999.
- Основы теории и актуальные проблемы национальной безопасности России*: Учеб. пособие / Под. ред. В. Ф. Ницевича. Екатеринбург, 2003.
- Расовый смысл* русской идеи: Сб. статей. М., 2000. Вып. 1.
- Таводов Г. Т.* Современная этнополитическая ситуация в России // Социально-политический журнал. 1994. № 11–12.
- Тишков В.* О природе этнического конфликта // Свободная мысль. 1993. № 4.
- Фольц У.* Этнический конфликт и вмешательство: некоторые международные аспекты // Кентавр. 1992. Март – апрель.
- Этнос и политика*: Хрестоматия / Авт. – сост. А. А. Прозаускас. М., 2000.

## Глава 13 Религиозные аспекты безопасности

Социально-политическая обстановка в России в последние десятилетия характеризуется резкими изменениями в общественном сознании населения. Низвержение коммунистической идеологии, которая занимала доминирующее место и определяла формирование духовного облика советского человека, привело к идейному вакууму, что способствовало, с одной стороны, поляризации общественного сознания, а с другой – возрождению сознания религиозного. Сегодня религия воспринимается как существенный элемент национальной культуры и как воплощение общечеловеческих, нравственных ценностей. Эта тенденция характерна для всех слоев общества, о чем свидетельствуют средства массовой информации, статистика, проводимые социологические исследования и т. д. Налицо усиление взаимного влияния политики и религии. Политические деятели все чаще обращаются к авторитету церкви в решении государственных проблем, а религия политизируется и начинает оказывать существенное влияние на политическую жизнь.

Специалистам безопасности жизнедеятельности, профессионально занимающимся вопросами безопасности России, важно знать реальную религиозную ситуацию в стране, трезво оценивать духовный и нравственный потенциал религии и религиозных организаций, их влияние на общественную жизнь и безопасность страны. Значительного внимания заслуживают религиозные секты, деятельность которых способна нанести огромный вред духовному здоровью человека и общества. Особенно это касается религиозных организаций с ярко выраженной экстремистской направленностью, таких как ваххабизм в Чечне, который стал серьезной проблемой на Северном Кавказе и все больше распространяет свое влияние на другие регионы РФ.

В данной главе анализируется религиозная ситуация в России, ее влияние на безопасность страны, рассматриваются основные способы защиты человека от тоталитарных сект и проявлений религиозного экстремизма.

### 13.1. Религиозная ситуация в России, ее влияние на безопасность страны

Существенной особенностью развития общественной жизни России, да и всех государственных новообразований на территории бывшего СССР является *возрождение религиозного сознания населения*. Об этом можно судить по следующим характерным признакам.

Во-первых, согласно социологическим опросам, фактически за одно десятилетие (с 1980 по 1991 г.) число верующих возросло в 3 раза и по разным оценкам составило от 33 до 55 % населения.<sup>[72]</sup> Заметный рост православных верующих произошел после проведения мероприятий, связанных с 1000-летием крещения Руси и особенно после распада Советского Союза. Наиболее распространенной религией в России остается православие. С ним себя отождествляет 73,6 % россиян; 4 % граждан РФ заявили о своей приверженности исламу; менее 2 % исповедуют не православное христианство или принадлежат к иным конфессиям; 18,5 % считают себя атеистами и лишь 2,3 % затруднились с религиозной самоидентификацией.<sup>[73]</sup>

Во-вторых, резко возрос процент верующих среди молодежи, особенно образованной. Он превысил уровень религиозности людей среднего возраста. В религиозных общинах все более заметную роль играют образованные, сведущие в богословских вопросах верующие среднего или молодого возраста, которые не ограничиваются участием в религиозных обрядах. Они, как правило, много времени уделяют милосердию, благотворительности. Возросла и их социально-политическая активность.

В третьих, наблюдается рост престижа конфессиональных организаций, действующих в стране, возникновение религиозных политических партий и движений.

В-четвертых, ушла в прошлое практика администрирования в вопросах религии и атеизма, нередкого притеснения верующих и насаждения атеизма. Сегодня церковь принимает активное участие в самых разных сферах общественной жизни.

В-пятых, в религиозных конфессиях и религиозных организациях формируются собственные социальные доктрины. Церковные иерархи, духовенство, массы верующих все решительнее и аргументированнее дают нравственную оценку социально-политическим процессам, протекающим в стране, и не склонны слепо доверять как религиозным, так и политическим лидерам.

Однако при всей важности происходящих перемен имеют место и негативные тенденции. Усиление прорелигиозных устремлений опережает рост самой веры, а позитивный процесс понимания религии как элемента культуры народа, одного из факторов, формирующих национально-этническое самосознание, ее роли в утверждении морали и общечеловеческих ценностей сопровождается порой издержками своеобразного религиозного бума. Это проявляется в деятельности тех, кто использует религию в корыстных целях, в увлечении ничем общим не имеющей с верой мистикой, в межконфессиональном соперничестве, во втягивании религиозных организаций в текущую политику, в межнациональные и межэтнические конфликты и т. д.

Причины и характер повышения интереса к религии, как и сопутствующих этому процессов, многообразны, они зависят от объективных и субъективных, внутренних и внешних факторов. Поэтому дать полную картину религиозного возрождения, наблюдаемого в той или иной степени во всех социальных группах, регионах, конфессиях, прогностическую оценку тенденции его развития может только беспристрастный, свободный от идеологических и конфессиональных предвзятостей анализ. Мы остановимся лишь на некоторых *причинах возросшего влияния религии.*

Это прежде всего *общественно-политические и правовые перемены* в стране. Отказ от монополии коммунистической идеологии, провозглашение плюрализма в области духовной жизни ликвидировали существовавшие на протяжении десятилетий официальные и неофициальные запреты в религиозной сфере. Было принято прогрессивное законодательство о свободе совести и вероисповеданий. Все это позволило религиозным общинам и организациям активизировать свою деятельность, а верующим свободно отправлять религиозные обряды. Об этих благоприятных политико-правовых переменах свидетельствуют и заявления религиозных деятелей всех конфессий, действующих на территории РФ.

На рост религиозного сознания оказывают воздействие и такие факторы, как *политическая нестабильность, межэтнические конфликты, ухудшение экономического положения и экологической ситуации* в стране и в отдельных регионах, порождающие у людей состояние фрустрации,<sup>[74]</sup> чувство страха, обреченности и незащитности. Разуверившись и разочаровавшись в бесчисленных невыполняемых обещаниях, они обращаются в поисках надежных социальных ориентиров к авторитету религии и церкви. Этому в немалой степени способствует образовавшийся духовный вакуум, вызванный решительным отказом от тех идеалов и ценностей, которыми более 70 лет руководствовалось общество и на которых было воспитано несколько поколений людей. Этот вакуум не удалось заполнить системой светских идей и ценностей, понятых и принятых народом, способных увлечь и обнадежить его.

Существенным фактором повышения религиозности современного российского общества является *стремление народа преодолеть бездуховность, нравственный кризис.* Нравственно неиспорченные люди, стремящиеся жить по совести, видя, что те идеалы, на которых они воспитаны, рушатся, обращаются к религии и церкви как оплоту моральных ценностей, проверенных временем. В этих гуманистических, общечеловеческих ценностях и принципах, в религиозной многовековой традиции воспитания душевной чистоты они видят защиту от негативных явлений современной действительности, порождающих бездуховность общества.

Немаловажное значение в повышении влияния религии имеют и *исторические традиции.* Патриотическая деятельность православной церкви в кризисные и переломные периоды истории российского общества (формирование Российского государства, борьба с татаро-

монгольским нашествием, Отечественная война 1812 г. и Великая Отечественная война 1941–1945 гг.) всегда помогала ему выстоять. Историческая память народа запечатлела эту прогрессивную деятельность церкви, и сегодня, в кризисное время, многие вновь обращаются к ней как к надежной общественной силе, традиционному институту, способному на полезные и добрые – духовные и социальные – деяния для народа.

К социально-психологическим причинам возрастания интереса к религии следует отнести и то, что в сложные периоды истории страны наблюдается *повышение уровня национального самосознания*, усиливается тяга к отечественным, национальным ценностям, в том числе религиозным. Это явление зафиксировано в социальных исследованиях, проводившихся во всех регионах России (например, более 60 % неверующих горожан считают, что религия необходима для сохранения национального самосознания и служит основой патриотически-религиозных течений, правда, порой домогающихся особых привилегий для своей нации и конфессии<sup>[75]</sup>).

Наряду с перечисленными причинами роста религиозного сознания в России, носящими национальный характер, в настоящее время дают о себе знать и общие, присущие современному миру в целом. Среди них наиболее важными, на наш взгляд, являются две.

Во-первых, *осознание необходимости обращения к религии* с тем, чтобы ограничить влияние антигуманных, разрушительных последствий прогресса. Для многих людей вера является защитой от зла не только социального и нравственного, но и порожденного развитием науки, техники, бездушным разумом, поставившими человечество на грань экологической катастрофы.

Во-вторых, *поиски миротворческой идеологии*, которая отождествляется в сознании большинства людей прежде всего с религией, способной противостоять насилию, жестокости, кровопролитию и разрушениям, характерным для многих регионов современного мира. Именно религия, по их мнению, ставит человеческую жизнь выше агрессивных псевдоценностей, угрожающих миру.

Таковы основные причины, обуславливающие усиление влияния религии. Однако, как показывает современная общественная практика, тяга к религии характерна не только для верующих в традиционном смысле данного понятия. К идеям высшего суда, истины, добра, любви обращается ныне значительная часть граждан России. Об этом свидетельствует анализ выступлений по радио и телевидению и публикаций в прессе деятелей науки, искусства, политических лидеров.

Социологические опросы и простые наблюдения свидетельствуют о значительном распространении и таких явлений, как *внешнее участие в религиозной жизни*, увлечение религиозной символикой и атрибутикой людей в общем нерелигиозных, а также о *тяге к нетрадиционной религиозности*, мистике, различным проявлениям оккультизма.

Еще одна характерная черта современной религиозной ситуации в России – *политизация религии*. Опрос, проведенный ВЦИОМом в 1993 г., показал, что более 50 % россиян высказалось за то, чтобы важнейшие государственные вопросы правительство решало совместно с представителями церкви, и лишь 25 % – чтобы церковь не принимала участия в принятии таких решений.<sup>[76]</sup> О политизации церкви свидетельствуют привлечение ее в качестве арбитра в политических конфликтах между различными ветвями власти в сентябре – октябре 1993 г., между противоборствующими группировками в различных «горячих точках» России и СНГ, участие служителей культа в программах государственного телевидения и т. д.

Конечно, идеологический потенциал религии можно и нужно использовать, но это требует разумного подхода, что особенно важно в многоконфессиональном обществе, каким является российское.

В настоящее время остро чувствуется необходимость в совершенствовании законодательства о свободе совести и вероисповеданий, четком определении соотношения между светским и церковным, государственным и религиозным, в утверждении юридических и этических норм поведения религиозных и государственных деятелей. Еще предстоит детальная правовая разработка вопросов преподавания религиоведения в школе, в вузах, введения института священников и др. Важно учитывать мировой опыт, российские традиции, нынешние

реалии. Причем проблема здесь не только в правовых решениях, но и в создании условий для их выполнения.

Если вопросы веры и неверия будут решаться спокойно, взвешенно, не форсированно, а естественным путем, то через одно-два поколения они могут стать делом сугубо личной совести, подлинно свободного и осознанного выбора граждан. К тому времени, возможно, удастся преодолеть свойственное сегодняшней религиозности повышенное внимание к внешним формам и атрибутам религии, заслоняющим подчас осознание ее подлинной сущности. В полной мере реализуется потенциал религии для становления духовности, утверждения гуманистических принципов отношений между людьми.

Увеличение числа истинно верующих людей, осознанно разделяющих благородные идеалы, свободных от консервативных фундаменталистских догм, безусловно, снимет многие острые и внешние для религии вопросы, особенно злободневные в обществе, где существует много конфессий. Утверждение, что Россия, вчера еще бывшая страной чуть ли не всеобщего атеизма, сегодня стала страной всеобщей религиозности, как показывают исследования, неверно. Необходимо реально оценивать возможности религии и церкви для содействия социальному и нравственному возрождению страны. Ошибочны и вредны мнения и ожидания, что роль бывшей КПСС должна непременно перейти к церкви. Целесообразнее ориентироваться на общие усилия, сотрудничество всех движений и учреждений в обеспечении единства общества. Конечно, это предполагает отказ от нетерпимости, самоуверенности и убеждения в правоте только собственных идей и воззрений, исключая остальные. Воинствующий фундаментализм имеет более цивилизованную альтернативу – терпимость, уважение к взглядам других, что, конечно, не означает идейного единообразия, а говорит лишь о доброжелательном отношении к иным взглядам. Социологические исследования, проведенные по этому вопросу, показывают, что большинство людей не являются апологетами какой-либо одной мировоззренческой установки. Они уже сейчас готовы к сотрудничеству и уважают другие взгляды и убеждения.

Таким образом, для нормальной жизнедеятельности общества крайне важно, чтобы учитывались интересы разных общественных групп и слоев, позволяющие им, несмотря на различные мировоззренческие установки, развиваться в русле современной цивилизации. В противном случае в условиях обострения обстановки рознь и противоречия между ними могут стать катализаторами негативных процессов, отрицательно скажутся на социально-психологическом и духовно-нравственном климате как всего общества, так и отдельного человека.

### **13.2. Современный религиозный экстремизм и защита от его проявлений**

Наряду с положительным в духовно-нравственном отношении влиянием религии необходимо указать на опасность религиозных организаций, деятельность которых носит явную антиобщественную направленность. Так, у нас в стране в 1990-е годы широко пропагандировали свои учения зарубежные тоталитарные религиозные организации: секта пастора Муна, церковь Р. Хаббарта, «Аум Сенрикё», активизировали свою деятельность «Свидетели Иеговы», «Белое братство», сатанисты и др.

События начала нового тысячелетия со всей определенностью показали опасность религиозного экстремизма, который сегодня представлен *исламскими фундаменталистами* в лице ваххабитов на Северном Кавказе, талибов в Афганистане или разветвленной террористической организации Усама бен Ладена «Аль-Кайда». Поворотным моментом стала трагедия 11 сентября 2001 г. в США, показавшая, на что способен исламский экстремизм. Ряд политиков и ученых увидели в этих событиях начало войны цивилизаций, о которой в свое время говорил американский профессор С. Хантингтон.

Однако далеко не все рассматривают этот факт с подобных позиций. Более умеренные политологи считают, что войны в Афганистане против талибов и бен Ладена не являются на

данной фазе конфликтом между исламом и западной христианской цивилизацией. Они рассматривают их как конфликт США с исламским экстремизмом, который воспринимает Америку как носителя наиболее опасной формы культурной и политической экспансии. Конфликт этот может перерасти в антизападный, если другие западные страны не сумеют решить сложную задачу: дистанцироваться от США в этом конфликте и в то же время сохранить верность им как союзнику. По мнению указанных политологов, этот конфликт не может быть решен окончательно военным путем. Для этого должны быть устранены причины, его породившие. США должны отказаться от роли мирового гегемона, а исламский мир, в свою очередь, от примитивного антиамериканизма. Сторонники этой точки зрения убеждены, что в современном мире межцивилизационные конфликты возможны, но отнюдь не неизбежны.<sup>[77]</sup>

Вместе с тем духовно-нравственное воздействие исламского фундаментализма на умы людей весьма опасно. Взять хотя бы пример с уничтожением талибами памятников мировой тысячелетней культуры, их неприятие малейшего религиозного инакомыслия и т. д. Именно поэтому борьба с исламским экстремизмом как наиболее одиозной частью международного терроризма является важнейшей задачей всего цивилизованного человечества независимо от религиозных предпочтений.

В основе деятельности всех тоталитарных и экстремистских религиозных организаций лежат схожие методы воздействия на людей, суть которых – *манипуляция сознанием*. Состояние сознания отражает все, что происходит в личности и межличностном взаимодействии, в окружающей его микро– и макросреде. Факторов, способствующих тому, что оно становится объектом манипуляции, довольно много. К ним относятся как объективные, так и субъективные.

Покажем на примере российской действительности конца прошлого века *объективные факторы*, облегчающие манипулирование сознанием.

Во-первых, резкое изменение социально-экономических условий, политическая нестабильность способствовали *углублению стрессового состояния*. У людей возросло чувство тревоги, растерянности, появилось стремление к поиску быстрого выхода из сложных жизненных ситуаций. А это подталкивает человека к вере в сверхъестественные силы. Она служит защитным механизмом для человеческой психики, позволяет избавиться от повышенной тревожности.

Во-вторых, у многих людей, особенно пожилых, с советских времен *сохранилось представление о том, что для них кто-то должен организовать общение* (раньше этим занимались профсоюзные, партийные и иные общественные организации). Человек получал зримое свидетельство своей групповой принадлежности, что очень важно для личности. Это умело использовали религиозные организации, предлагавшие участникам их собраний эмоционально насыщенные действия. В деструктивных культах традиция массовых собраний, имеющих высокую степень эмоциональности и духовной наполненности, соблюдается неукоснительно.

В-третьих, тоталитарные культы весьма разнообразны и по мировоззренческой направленности, и по форме. Тем не менее большинство из них имеет много общих черт. Их объединяет то, что они обращаются к *неудовлетворенным духовным потребностям людей* ощущать смысл жизни, понять свое место в обществе, стремиться к совершенствованию, обрести бессмертие души. Для современного российского общества характерно отсутствие ясных, понятных и привлекательных духовных ценностей и ориентиров, а также общественных институтов, которые были бы способны успешно формировать подобные ориентиры. Все это привело к тому, что их место заняли деструктивные религиозные организации.

К *субъективным факторам*, облегчающим манипулирование сознанием, можно отнести следующие.

Во-первых, *личностные особенности человека*, которые увеличивают степень влияния на него деструктивных религий:

- поиск острых ощущений, склонность к мистике;

- затруднения в самовыражении;
- желание стать «посвященным», т. е. выделиться из толпы;
- душевная неуравновешенность или сниженная психическая устойчивость, в том числе и временно сниженная (после развода, в случае болезни или потери близких и т. д.);
- переживание одиночества, незащищенности;
- восприятие своей жизненной ситуации как трудной.

Во-вторых, весьма существенным фактором является *мировоззренческая незрелость*, затрудняющая поиск смысла жизни. Социальная практика показывает, что только собственное видение жизненной ситуации может помочь человеку обрести его. Отсутствие целостного мировоззрения в значительной степени способствует мистическим настроениям, уходу от решения насущных проблем.

В-третьих, в человеке довольно сильна *склонность к поиску простых решений сложных задач*. Желание исправлять самого себя, перестраиваться возникает реже, чем желание искать кого-то, кто все исправит без нашего вмешательства. Нежелание, неспособность или отсутствие навыка принимать на себя ответственность за свои действия, за свой выбор, привычка уходить от проблемы, склонность к самообману часто лежат в основе веры в магические, сверхъестественные силы, признания их влияния на человека, его поведение, чувства, мысли.

В-четвертых, немалому числу людей свойственно *долгое блуждание в поисках возможных жизненных целей*. Анализ и обдумывание различных вариантов не дают желаемого результата. Нередко принятию решения способствует эмоциональное состояние – знакомство с яркой идеей, встреча с харизматической личностью. Этот момент также может стать поворотным – трата энергии на поиск прекращается, все силы направляются на движение к цели, которая носит порой ярко выраженную религиозную или мистическую окраску.

Выяснив объективные и субъективные факторы, способствующие воздействию на сознание, остановимся на *механизмах манипулирования* им. Знание этих механизмов – одно из средств защиты от сект и культов тоталитарной направленности. Прежде всего рассмотрим, как это происходит на *стадии вербовки*.

Ключевым моментом в установлении контроля над сознанием обращаемого к той или иной вере выступает *направленная коррекция его психического состояния*. Субъективные ощущения новообращаемого на начальной стадии общения с вербовщиками характеризуются эмоциональным комфортом, удовлетворенностью от того, что появляется возможность или надежда испытать те чувства, которых ранее не доставало. Вхождение в культовую организацию позволяет адепту ощутить причастность к чему-то большому, прекрасному, светлому. Сплоченность группы дает возможность почувствовать свою защищенность, что подкрепляется властью духовного лидера, выступающего в роли строгого, но справедливого отца. Человек обретает веру в свою избранность, способность сделать правильный жизненный выбор. При этом содержание культовых идей, их конструктивность, логичность не имеют особого значения. Чем значимее потребность, удовлетворение которой обещают в секте, тем сильнее будет эмоциональный отклик.

Другим средством установления контроля над сознанием является принятие *культовой лексики и терминологии*, что приводит к изменению стиля мышления, восприятия и оценки людей, втянутых в упрощенные схемы и стереотипы.

Следующим средством выступает *преобразование картины мира*. Устройство мира воспринимается исключительно в соответствии с культовыми трактовками. В этом случае важнейшая функция сознания – интеграция всей поступающей и хранящейся в памяти информации – оказывается расстроенной. Мировоззренческим представлениям любого деструктивного культа свойственны противоречия, что чаще всего проявляется в двойной морали по отношению к «своим» и остальным людям. Однако, несмотря на попытки вытеснить эти противоречия из сознания адептов, они оказывают разрушительное воздействие на их психику.

Важное средство контроля сознания – *отбор информации о внешнем мире*, поддерживающий установку на восприятие критики культа как лжи, козней дьявола. В сектах

намеренно и направленно принижается значение интеллекта, пресекаются попытки адептов самостоятельно и рационально осмыслить то воздействие, которому они подвергаются. Установка на расширение сознания до масштабов Космоса, слияние с Истиной, Духом на деле оборачивается его деформацией. Пространство сознания, занятое социальным миром, сужается, ослабевает интерес к событиям, происходящим в обществе, на работе, в семье и т. п. Коррекция сознания осуществляется и на психофизиологическом уровне, чему способствуют сенсорная депривация и монотоние (многочасовые молитвы, медитации, повторение простых словесных формул, физическая неподвижность или жесткий ритм движений). Все это ведет к переутомлению и способно расстроить даже нормальную психику, привести к галлюцинациям, навязчивым мыслям, суженному сознанию и т. д. Субъективно же деформация сознания воспринимается как «ощущение открывающегося сознания».

Для контроля сознания применяются приемы *«остановки мышления»*. С этой целью максимально загружается восприятие (прежде всего зрительное и слуховое) в сочетании с каким-то монотонным занятием, например длительным песнопением. В результате нарушается нормальное протекание мыслительных процессов, понижается критичность мышления, самостоятельность личности.

Используются также *групповое давление и сокрытие истинных целей общения*. Инструментом манипуляции в этом случае служит появление чувства вины за возникающие подозрения или неспособность понять то, что происходит вокруг. При этом любые попытки понять происходящее встречаются неодобрительно. Новичку с многозначительным видом могут сказать какую-нибудь непонятную, загадочную фразу, вроде такой: «Сокровенное знание откроется, когда ваше сознание будет готово принять Истину».

В результате вышеуказанных манипуляций у человека, вовлеченного в тоталитарную религиозную организацию, происходит *культовое изменение личности*. Прежде всего *меняется сознание*. На начальном этапе этот процесс обратим. Закрепить деформацию можно *изменениями в других структурах личности*. К ним относятся следующие.

1. *Изменение ценностных ориентации, жизненных целей и смысла жизни*. Доминирующими становятся ценности культовой группы, возникают установки на служение (спасение, слияние с божеством и т. д.).

2. *Углубление сдвигов в аффективной сфере, изменение доминирующего психического состояния*, что проявляется в экзальтации чувств или их приглушенности, обеднении эмоциональной гаммы. Усиливается чувство вины перед организацией из-за того, что не отвечаешь требуемым стандартам хорошего адепта. Появляется страх оказаться отвергнутым культовой группой, стыд за свои «грехи». Со временем человек начинает ощущать, что он не может жить вне группы. Это усиливает страх и тревогу. Подобное происходит потому, что членам культа разрешены только те чувства, проявление которых способствует созданию привлекательного имиджа группы. В результате адепт, решивший порвать с сектой, как правило, находится в сильнейшем стрессовом состоянии. И до тех пор, пока такой человек не проявит готовность к открытому обсуждению своего внутреннего состояния, он остается дезадаптированным к нормальной общественной жизни.

3. *Изменение ряда личностных качеств, Я-концепции, социального восприятия*. В деструктивных культах одобряются только те качества личности, которые облегчают тотальный контроль над сознанием и поведением, что приводит к потере индивидуальности. Подавление индивидуальности, в свою очередь, неизбежно ведет к жесткости в поведении и отношениях с другими людьми. Наиболее часто эти изменения выражаются в холодности к близким людям, в отказе от семьи, агрессивном отношении к окружающим, имеющим мнение, отличное от культовых установок. Деиндивидуализация и возрастание жесткости, нетерпимости взаимно усиливают друг друга.

4. *Изменение межличностных отношений* – ограничение круга общения только членами культа. С внешним миром адепты общаются только с целью вербовки новых членов или проведения коммерческих операций.

В общении и межличностном взаимодействии исключаются ирония и юмор, так как они являются средствами самовыражения человека, что недопустимо в секте. Здесь насаждаются чувство превосходства над непосвященными, идея избранности, тем самым усиливая обособленность адептов от окружающего мира, нетерпимость, агрессивность. Это мало соотносится с декларируемым предназначением «спасти человечество».

5. *Изменение образа жизни, трудовой деятельности, бытового поведения*, что связано с отсутствием свободного времени, личной жизни вне организации, подчинением профессиональных интересов целям культовой организации. Все это помогает контролировать сознание, не оставляя времени для уединения, размышления, попыток понять, что происходит. Адепт деструктивного культа теряет способность мыслить критически, адекватно оценивать окружающих людей, доходит до физического и эмоционального истощения. А в таком состоянии человек отличается повышенной внушаемостью, чего и добиваются лидеры культа.

Рассмотренные личностные изменения приводят к серьезной *деформации сознания*. В нормально функционирующем сознании свободного человека отражается вся временная перспектива личности – прошлое, настоящее и будущее. Для *культового сознания* характерно стремление забыть прошлое, не связанное со служением культу, восприятие его как череды ошибок и невезения. Настоящее воспринимается фрагментарно. Бесконечные молитвы, проговаривание одних и тех же словесных формулировок, психофизические упражнения, весь мир жизни адепта порождают монотонность, которая приводит к затяжному стрессовому состоянию и невротизации личности. А в невротическом сознании сужен интервал восприятия настоящего, ослаблена способность к полноценному переживанию человеческих радостей. На высказывания о своем плохом физическом состоянии в культах наложен запрет, в связи с чем оно вытеснено из сознания, но одновременно нарушено и адекватное представление о собственной телесности. А без этой составляющей невозможно полноценное ощущение настоящего времени, его отчетливое осознание. Фокус культового сознания перемещен в будущее, где как заслуженная награда за долгую и упорную борьбу со злыми силами окружения, с собственным несовершенством начнется совсем другая жизнь. Такое изменение сознания позволяет легко управлять людьми. У них подавляется чувство инициативы, угасает стремление к жизненным целям.

Чтобы избежать опасности попадания в сети тоталитарных религиозных организаций, необходимо проявлять осторожность, не поддаваться на уговоры незнакомых людей, предлагающих пойти на собрание и диспуты, где речь будет идти о борьбе со злом и торжестве справедливости, или устроиться на работу в религиозный центр. Такие предложения могут стать «мышеловкой», из которой весьма нелегко выбраться.

Анализируя возможности ухода из сект подобного рода, специалисты исходят из того, что сектантство – болезнь общества. Их рекомендации основываются на опыте людей, избавившихся от влияния тоталитарных религиозных организаций и желающих помочь другим. Прежде всего нужно полностью исключить возможность контактов с сектами и обеспечить человека информацией об окружающем мире.

Начальный этап вхождения человека в нормальную жизнь должен стать *периодом реабилитации* – восстановления физических и духовных сил. Если говорить проще, то его надо обогреть, накормить, дать возможность выспаться. Здесь не избежать помощи психотерапевта, так как человек находится в состоянии стресса и страха преследования, его терзают сомнения в правильности своего поступка по уходу из секты. Но общение с психотерапевтом не должно ассоциироваться с практикой его бывших «учителей». Возможно, будет нужна помощь и других специалистов – юристов, сектоведов, врачей и т. д. После реабилитации человек еще довольно долго нуждается в помощи специалистов, родных, близких, друзей.

Таким образом, одним из средств защиты от сект и культов тоталитарной направленности является знание механизмов вовлечения людей в подобные организации, в основе которых лежат как объективные, так и субъективные факторы, облегчающие манипулирование сознанием. Воздействие этих факторов ведет к серьезной деформации личности. Недопущение

вовлечения людей в деструктивные секты – одна из важнейших задач общества по обеспечению безопасности личности.

### **Выводы**

Современная ситуация в России характеризуется ростом религиозной активности населения, обусловленной причинами социально-экономического и духовного порядка. В условиях многоконфессиональности общества – это серьезная проблема, требующая пристального внимания. Для нормальной жизнедеятельности общества крайне важно, чтобы учитывались интересы разных общественных групп и слоев, позволяющие им, несмотря на различные мировоззренческие установки, развиваться в русле современной цивилизации. Религиозная рознь и противоречия между ними могут стать катализаторами негативных процессов, сказаться на социально-психологическом и духовно-нравственном климате как всего общества, так и отдельного человека.

Признавая положительные стороны деятельности конфессий, направленной на оздоровление общества, возрождение духовности, следует осознавать опасность, которую представляют собой тоталитарные религиозные организации. Деятельность последних имеет явную антиобщественную направленность.

Одним из средств защиты от подобных культов является знание механизмов вовлечения в них людей, объективных и субъективных факторов, облегчающих манипулирование сознанием, действие которых ведет к серьезной деформации личности. Недопущение вовлечения людей в деструктивные секты – одна из важнейших задач обеспечения безопасности личности, защиты ее конституционных прав и свобод.

### **Контрольные вопросы**

1. Какие религиозные конфессии действуют сегодня в России?
2. Назовите причины возрождения религиозного сознания.
3. В чем причина политизации религии в нашей стране?
4. Что способствует появлению деструктивных культов?
5. Каковы причины религиозного экстремизма?
6. Перечислите основные факторы, благоприятствующие вовлечению людей в тоталитарные секты.
7. Назовите способы манипуляции сознанием на стадии вербовки адептов.
8. Охарактеризуйте сущность культового изменения личности.
9. В чем проявляется деформация культового сознания?
10. Какие способы защиты человека от влияния деструктивных культов вы знаете?

### **Рекомендуемая литература**

- Конституция* Российской Федерации. М., 2006.
- О противодействии экстремистской деятельности: Федеральный закон // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 30. О свободе совести и о религиозных объединениях: Федеральный закон // Там же. 1997. № 39.*
- Анти-Саентология. Критика доктринальных основ и технологий хаббардизма/ Ред. – сост.: А. А. Скородумов, А. Н. Швечиков; гл. ред. А. И. Субетто. СПб., 1999.*
- Иваненко С. Религия и политика в современной России // Диалог. 1993. № 8–9.*
- Мчедлов М. Религиозная ситуация в России: реалии, противоречия, прогнозы // Свободная мысль. 1993. № 5.*
- Никитина Л. Г. Политизация религии// Вопросы философии. 1994. № 3.*
- Основы теории и актуальные проблемы национальной безопасности России: Учеб. пособие/ Под общ. ред. В. Ф. Ницевича. Екатеринбург, 2003.*
- Православная церковь. Современные ереси и секты в России / Под ред. митрополита Санкт-Петербургского и Ладожского Иоанна. СПб., 1995.*
- Религия и демократия: на пути к свободе совести. М., 1993. Религиоведение: Учеб. пособие/ Под ред. А. В. Солдатова, СПб., 2003.*

## Глава 14 Наркомания

Наркомания в настоящее время является одной из ведущих проблем всего мирового сообщества. Это со всей определенностью констатируется в Концепции национальной безопасности РФ, где отмечается: «Угрозой физическому здоровью нации являются кризис системы здравоохранения и социальной защиты населения, рост потребления алкоголя и наркотических веществ». Об опасности распространения наркомании свидетельствует тот факт, что за последние 15 лет количество наркозависимых людей возросло в десятки раз.

Вне всякого сомнения, угроза наркомании имеет место, но как бороться с этим явлением? Этот вопрос весьма проблематичен. В Концепции национальной безопасности РФ он поставлен лишь в общем плане: указывается на необходимость борьбы с наркобизнесом на основе общегосударственного комплекса контрмер по пресечению этой преступной деятельности. Да и Федеральная служба по контролю за незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ самостоятельно не сможет противодействовать наркомании. Таким образом, бороться с наркоманией необходимо совместными усилиями, в том числе прокуратуры, милиции, органов здравоохранения, педагогов, СМИ, общественных организаций.

Проблему наркомании необходимо решать в контексте трех основных задач – идентификации опасности наркотизации, ее профилактики и защиты от нее людей. Именно этим вопросам посвящена данная глава, причем рассматриваться они будут не в медицинском или правовом аспекте, а с позиций педагогических и профилактических.

### 14.1. Наркомания как общественное явление, ее истоки и факторы распространения

В современном обществе отношение к наркотикам неоднозначное. Все осознают опасность наркомании, но в то же время общественное сознание сдвигается в направлении все большей наркотолерантности. Первопроходцами в этом стали Голландия и Швейцария, где узаконены так называемые легкие наркотики. Великобритания легализовала медицинское применение марихуаны. В Германии принят закон о создании в стране пунктов бесплатной раздачи и употребления слабодействующих наркотических препаратов.

Эта тенденция имеет место не только в либеральной Европе. В США жители Калифорнии большинством голосов одобрили избирательную инициативу, по которой легализовано выращивание марихуаны и использование ее в медицинских целях. В Аризоне врачам теперь разрешено в случае медицинской необходимости выписывать пациентам любые препараты. Штаты Аляска, Колорадо, Невада, Орегон и Вашингтон также положительно решили вопрос о медицинском применении марихуаны.

Кроме того, наблюдается тенденция к разрушению устоявшихся представлений о наркотиках, об их опасности, о способах борьбы с наркоманией и т. д. Чтобы разобраться в этом явлении, необходимо выявить его истоки и факторы, способствующие его распространению в обществе.

Большинство исследователей сходятся в том, что наркомания существовала на протяжении всей истории человечества, во все века и у всех народов. Более того, она характерна и для животного мира, например для кошек, которые равнодушны к настойке валерианы, собак, диких животных, часто употребляющих галлюциногенные грибы и различные растения. По сути, культура времяпрепровождения – наркотическая. Это и различного рода дружеские встречи, и банкеты по случаю каких-либо торжеств, и поминки, и официальные встречи руководителей государств и т. п. Не секрет, что на них выкуриваются сигары, сигареты и папиросы, выпиваются чай и кофе, употребляются спиртные напитки, а ведь все они обладают ярко выраженным алкогольным или наркотическим действием. Приобщение к наркотикам

происходит и через различного рода медицинские препараты: обезболивающие, от бессонницы, транквилизаторы и т. п. Современная музыка и информационные технологии несут в себе заряд психологического и физиологического одурманивания сознания.

Сегодня все психоактивные вещества делятся на легальные и нелегальные. Легальные – это этиловый спирт, никотин, кофеин. Нелегальные: природные – опиум, гашиш, кокаин, марихуана, героин и др. – и синтетические: экстази, ЛСД и др. И здесь вырисовывается весьма специфическая картина. Так, курить табак, пить спиртное и заваривать крепкий чай (чифирь) никому не запрещено, всё же остальное находится под запретом. Это связано с тем, что каждая культура легализовала свой традиционный наркотик. Индейцы жевали коку и кактусы пейот. Народы Севера ели мухоморы. Азия курила опий и гашиш. Но случилось так, что эти регионы завоевали европейцы, поэтому теперь в Америке пьют, а не жуют, народам Севера запретили есть практически безвредные для них мухоморы, но разрешили пить крайне вредную водку. В результате эти народы практически погублены. Ведь к традиционным психоактивным веществам (ПАВ) организмы этих людей поколение за поколением приспосабливались. У европейцев произрастал виноград, из которого добывали алкалоиды. Поэтому они могут пить много, что не является для них губительным, а у представителей индейцев и северных народов, которые раньше представления не имели, что такое водка, организм не выработал фермента, разлагающего алкоголь, поэтому они так быстро спиваются и вымирают от алкоголя.

Победившие цивилизации приносили с собой и навязывали покоренным народам свои традиционные ценности. Глобализация в сфере наркотиков началась гораздо раньше, чем в сфере высоких технологий, Интернета и финансов, поэтому в любой точке мира можно найти самые распространенные наркотики. Этому в большой степени способствовало и развитие химической промышленности, создание синтетических наркотиков.

Морфий и кокаин в Европе появились приблизительно 150 лет назад во время буржуазных революций. Это был своего рода новый аромат новой Европы. Потом интерес к ним несколько утих. Более тесное и массовое знакомство европейцев с наркотиками произошло в конце XIX в. В Европе началось увлечение морфином, кокаином, гашишем, а впоследствии – героином. Этому во многом способствовали войны, которые требовали массовых армий. Резко снизился профессионализм призывного контингента, его физическая подготовленность, что в определенной степени компенсировалось взбадриванием личного состава психоактивными веществами – как традиционными (алкоголь, табак, кофе, чай), так и новыми (морфин, кокаин, гашиш, героин). К тому же для обезболивания при ранениях и операциях также широко применялись ПАВ (опий, морфин, алкоголь и др.). В то время еще мало что знали о наркотиках, они были овеяны мистическим духом Востока. В России первая нарковолна пошла только в 1913 г. после объявления царским правительством «сухого» закона. Усилили эту тенденцию Первая мировая война, революция и Гражданская война. В моду вошли кокаин и морфин, а затем кокаин со спиртом.

Возникает вопрос: «Зачем человеку нужны наркотики?» Ответ достаточно банален. Во-первых, они поднимают тонус. Во-вторых, позволяют менять эмоциональное состояние. В-третьих, помогают снимать стрессы и усталость. Не является секретом тот факт, что вся наша современная цивилизация – это сплошной стресс. Мы живем не только в искусственной среде, так сказать «нештатной» для человека, но и в условиях «нештатного» количественного фактора: людей на Земле в 100 000 раз больше, чем животных с аналогичной массой и типом питания. А стесненность, как известно, вызывает агрессию, которую нужно подавлять или как-то переориентировать, чтобы не разрушить социум. К тому же надо учесть, что по теории эволюции человек произошел от приматов. Дело в том, что у приматов практически нет равных им природных врагов; они сами себе становятся врагами. К тому же приматы не хищники и не обладают их «инструментальной мощью» – когтями, клыками, несокрушимой силой, а потому, как утверждают биологи, у них ослаблен популяционноцентрический инстинкт, т. е. инстинкт сдерживания внутривидовой агрессии. И если именно такой зверь «выбился в люди», ему нужны мощные внешние ограничители и каналлизаторы агрессии. И таким общим системным

ограничителем является культура, в которую входят религия, мораль, право, спорт, зрелища, кино, игры и, как это ни парадоксально звучит, наркотики.

Объясняется это тем, что у человека есть три витальных влечения: пищевой инстинкт, половой инстинкт и инстинкт менять свое психическое состояние. С первыми двумя все понятно. О третьем еще И. П. Павлов говорил, что у человека существует врожденная потребность регулярно менять свое психическое состояние. Для этого ему нужны либо психоактивные вещества, либо психоактивные действия. У каждого человека есть потребность испытывать восторг, получать удовольствие и быть недовольным. Если он недополучает своей нормы эмоций, то впадает в депрессию. Психиатры и психотерапевты утверждают, что если человек долго не испытывает альтернативных «крайних» состояний сознания, то он заболевает. И, видимо, не случайно с древних времен так популярны пляски, танцы, хороводы, карнавалы и другие активные развлечения, так как они выполняли и до сих пор выполняют функцию поддержания эмоционального равновесия. С их помощью человек освобождается от накопившегося негатива и получает необходимый ему для дальнейшей плодотворной деятельности положительный психический заряд. И большинству людей полученных таким образом эмоций хватает, чтобы противостоять натиску жизненных обстоятельств и стрессовых ситуаций.

Однако есть группа людей (около 30 % населения Земли), у которых порог психических реакций достаточно высок. Им нужны избыточные стимулы, гораздо более интенсивные, чем обычным людям, для того чтобы испытать хоть какое-то удовольствие, увидеть некий новый смысл своей жизни. Это своего рода «эмоциональные диабетики», которым необходимы либо психоактивные вещества (наркотики), либо психоактивные действия (опасные профессии, виды спорта, азартные игры), жизнь на грани риска, т. е. своего рода «адреналиновый наркотик». И те и другие по сути своей являются потенциальными наркоманами, и ничего с этим не поделаешь. При этом замечено, что если по каким-либо причинам снижается количество легальных психоактивных веществ (спиртных напитков, табака), возрастает употребление нелегальных.

Одними запретами проблему не решить. Достаточно вспомнить «сухой» закон второй половины 1980-х годов в нашей стране, когда вместо спиртных напитков стали употребляться спиртные суррогаты (одеколоны, технические жидкости), различного рода таблетки (снотворное, транквилизаторы), химические препараты типа дихлофоса и т. п. В период «сухого» закона после двух-трех лет относительного статистического благополучия, показавшего некоторое снижение смертности, резко увеличилось количество смертей от суррогатов.

Различного рода запреты на психоактивные вещества особенно серьезно ударяют по молодежи, поскольку в отсутствие привычных легких алкогольных напитков склонные к поиску допинга подростки ищут им замену. Так, исследования показывают, что к шестнадцати годам более 60 % российских школьников приобщаются к легальным ПАВ, 15–30 % уже попробовали наркотики. Этому активно способствовала потеря идейных и морально-нравственных устоев и ориентиров у молодежи на рубеже XX и XXI вв.

В настоящее время состояние дел в борьбе с наркозависимостью далеко от того, чтобы признать ее успешной. По оценкам специалистов, годовой объем сбыта нелегальных наркотиков в мире составляет не менее 300 тыс. т. Один из богатейших американцев Дж. Сорос в письме президенту США писал: «...Америка без наркотиков – утопическая мечта. Те или иные формы пристрастия к наркотикам или злоупотребления различными веществами эндемичны [внутренне присущи] для большинства стран».

Для того чтобы выбрать верные ориентиры, снизить последствия этого крайне негативного явления современной общественной жизни, необходимо знать свойства наркотических веществ и механизмы формирования зависимости от них.

## 14.2. Психоактивные вещества и механизмы формирования наркозависимости

В зависимости от степени опасности для общества перечень наркотиков, составленный Постоянно действующим комитетом по контролю за наркотиками (ПККН) Российской Федерации, разделяется на четыре списка. Списки обозначаются римскими цифрами. В Список I входят самые опасные и не имеющие полезного применения наркотики (например, героин и LSD), в Список II – такие же опасные, но используемые в медицине (например, кокаин и морфин). Остальные списки содержат менее опасные наркотики и психоактивные вещества.

Так что термин «наркотик» приобрел юридический смысл наряду с терминами «сильнодействующее вещество», «психотропное вещество», «одурманивающее вещество» и т. д. В зарубежных странах ситуация аналогичная.

Законодательствами всех стран признаются наркотиками героин, метадон, препараты конопли, LSD, кокаин и некоторые другие «в связи со своей значительной общественной опасностью и вредом, причиняемым здоровью индивидуума» (согласно формулировке Всемирной организации здравоохранения).

К наркотикам те или иные вещества обычно причисляют, исходя из следующих критериев:

- способность вызвать эйфорию (приподнятое настроение) или, по крайней мере, субъективно приятные переживания; способность вызвать зависимость (психическую и/или физическую), т. е. потребность снова и снова принимать наркотик;
- существенный вред, причиняемый психическому и/или физическому здоровью лиц, регулярно употребляющих их; опасность широкого распространения этих веществ среди населения;
- использование указанного вещества не должно быть традиционным в данной культурной среде (в противном случае в первую очередь пришлось бы отнести к наркотикам табак и алкоголь).

Все наркотики и психоактивные вещества можно разделить на *три основные группы*:

1) *угнетающие* нервную систему («седативные», т. е. успокаивающие средства, снотворные, алкоголь, опиаты и т. п.), иначе «депрессанты»;

2) *возбуждающие* нервную систему, ускоряющие ее работу (например, эфедрин), или «стимуляторы»;

3) *нарушающие сбалансированную работу* нервной системы и тем самым изменяющие сознание (препараты конопли, галлюциногены вроде LSD и т. д.), еще их называют «психолептики» или «психоделики».

В основе формирования наркозависимости лежат:

- привыкание – невозможность исключить наркотик из своей жизни в связи с постоянной потребностью в нем;
- толерантность – необходимость постоянно увеличивать дозу принимаемого препарата для достижения желаемого эффекта;
- нарушение соматических функций;
- нарушение социальной или профессиональной деятельности (например, применение насилия, утрата друзей, проблемы в учебе и на работе, невозможность учиться и работать, нарушение закона).

Существует *биологический механизм формирования зависимости*. Это механизм, связанный с биохимическими, биоэлектрическими, биомембранными, клеточными, тканевыми и другими протекающими в организме процессами. Такая зависимость называется *физической*.

Примером может служить привыкание к опиатным наркотикам, снотворным, алкоголю, некоторым психостимуляторам. Физическая зависимость развивается в результате того, что организм «настраивается» на прием наркотиков и включает их в свои внутренние биохимические процессы. Главный принцип прост: наркотики каждый по-своему вмешиваются

в равновесие этих процессов (замещая естественные для организма вещества – гормоны и медиаторы – или нарушая чувствительность клеток к ним). Наш организм, стремясь восстановить баланс, изменяет количество синтезируемых веществ, количество рецепторов для них и проницаемость клеточных стенок. Если процесс «перенастройки» физиологии организма «под наркотики» зашел достаточно далеко, то при отсутствии последних начинается абстиненция, или «ломка».

Еще одна тонкость: сами наркотики постоянно разрушают ферменты и выводятся через почки, кишечник, легкие. Поэтому «запас наркотиков» в организме необходимо периодически «пополнять». В итоге физическая зависимость принуждает употреблять наркотики регулярно, не давая никакой передышки. Больной наркоманией тяжело переживает такой «марафон». Пропустив время приема очередной дозы, он обрекает себя на мучительные страдания. Например, в случае опиатной наркомании это не только боли, но еще и озноб – «внутренний ледяной холод» без всякой надежды на возможность согреться, холодный пот, боли в животе с многократным поносом, тошнота и рвота, непрекращающийся насморк, слабость, ломота в суставах (для физической зависимости от ряда снотворных характерна еще и крупная дрожь, иногда переходящая в судороги).

Абстиненция обычно сопровождается депрессией (снижением настроения, подавленностью) и тревогой с более или менее выраженной бессонницей. Иногда тревога достигает такой силы, что наркоману кажется, будто за ним «охотятся» разные «злодеи» (чаще – милиционеры), собираются его убить и т. п. Иногда, наоборот, основной проблемой становится подавленность и тоска; он начинает думать, что недостоин жизни, и пытается убить себя. Вот почему наркоманы, чтобы достать очередную дозу, готовы на преступление.

Все наркотики независимо от группы или пути введения в организм в большей или меньшей степени обязательно повреждают:

- нервную систему (в том числе головной мозг);
- иммунную систему;
- печень;
- сердце;
- легкие.

Наркотики часто вводят внутривенно. Поэтому использующие их имеют высокий риск заражения тремя опаснейшими заболеваниями: СПИДом, сифилисом и гепатитом (воспалением печени, или «желтухой»). Это действительно реальный и очень высокий риск.

Кроме физической, есть еще и *психическая* зависимость. Наркоман просто испытывает к наркотикам чувство любви: он беспрестанно думает о предмете своей страсти; постоянно ожидает и стремится к встрече с ним; радуется, если эта встреча вот-вот состоится, тоскует и нервничает, если она откладывается; готов на все, лишь бы ни на минуту не расставаться с наркотиками.

Психическая зависимость не ощущается во время регулярной наркотизации, и молодые, неопытные наркоманы отказываются в нее верить. Часто, поступая на лечение, они просят «только переломаться» (облегчить абстиненцию), полагая, что затем легко откажутся от употребления наркотиков без дополнительных усилий. Многие врачи-наркологи считают психическую зависимость производной воспоминаний о переживаемой в опьянении эйфории. Видимо, это верно, по крайней мере для молодых наркоманов, для которых такая эйфория еще возможна.

Любитель наркотиков (и алкоголя) предпочитает «прятаться» от неприятных чувств, в результате чего теряет умение справляться с собственными эмоциями и преодолевать хоть сколько-нибудь значительные кризисы без допинга. Оставшись без дурмана, он испытывает тяжелейший стресс, который связан с коренным изменением привычного уклада жизни. Раньше он мог «уходить» во внутренний мир приятных грез или хотя бы не так остро ощущать необходимость насущных и неотложных, не всегда легких решений (к тому же часто требующих определенных жертв), а теперь уже не защищен и вынужден противостоять

негативным эмоциям, но не знает, как это делается. Вот почему большинство наркоманов возобновляют прием зелья после лечения. Они прекрасно осознают свой «порочный круг» и были бы рады вырваться из него, если бы смогли научиться опять не бояться жить без наркотиков. Трагедия в том, что никто не верит в возможность потерять это умение, впервые пробуя наркотики. Любой начинающий твердо убежден, что наркоманом никогда не станет.

### **14.3. Современные представления о профилактике наркомании**

В Концепции профилактики злоупотребления психоактивными веществами в образовательной среде, разработанной Министерством образования Российской Федерации в 2002 г., отмечалось, что в России низкий уровень информированности населения о профилактике наркотической патологии и малая доступность квалифицированной бесплатной консультативной и лечебно-реабилитационной помощи детям и подросткам, больным наркоманией, и превентивной помощи лицам, лишь приобщающимся к употреблению ПАВ. Около 60 % опрошенных детей и подростков и 28 % взрослых не представляли, куда можно обратиться при появлении наркотических проблем. Причем в основном население ориентировано на анонимную наркологическую помощь. В стране отсутствуют государственные детско-подростковые реабилитационные центры, а оплачивать услуги коммерческой наркологии большинство граждан не в состоянии. В этой ситуации особая ответственность ложится на тех, кто по роду своей деятельности работает с детьми и молодежью – учителей, воспитателей, школьных психологов, социальных педагогов, врачей. Им необходимо выработать совершенно новый подход к решению проблем профилактики наркомании.

Профилактическая деятельность, как правило, строится на комплексной основе и обеспечивается совместными усилиями воспитателей, учителей, психологов, медиков, социальных работников, сотрудников правоохранительных органов. Однако, несмотря на все усилия и затраты, именно профилактика является наиболее уязвимым местом. Выявление лиц с наркотическими проблемами до настоящего времени вызывает большие трудности. Фактически вся лечебно-профилактическая и реабилитационная работа в области наркологии касается явных, запущенных случаев наркомании, токсикомании и алкоголизма.

На государственном уровне ни одна, даже самая благополучная в экономическом отношении страна не финансирует весь спектр деятельности по борьбе с наркоманией и ее последствиями. Так, в Германии на долю общественных организаций приходится до 80 % всех специализированных наркологических медико-социальных служб. Ими создана собственная сеть медицинской и социальной помощи, включая консультационные пункты, амбулатории, стационары, юношеские и молодежные центры, приюты и т. д. Бюджетное здравоохранение Германии ориентировано в основном на прямую медицинскую помощь – снятие наркотической интоксикации и специализированное наркологическое лечение в острых случаях. В Дании, Бельгии, Норвегии создана достаточно разветвленная социально-реабилитационная сеть для помощи наркоманам. В этих странах обращается особое внимание на организацию альтернативного приему наркотиков отдыха, особенно в вечернее время. В профилактическую работу включаются бывшие наркоманы, а также сверстники, так как подростки не верят в массовые акции, мало доверяют взрослым. Вторым важным моментом зарубежного опыта в области предупреждения употребления психоактивных веществ и профилактики наркомании следует считать нацеленность мероприятий на контингент школьного возраста. Именно эта возрастная группа несовершеннолетних и молодежи быстро втягивается в наркотизацию, осложняющуюся сопутствующими ей заболеваниями, причинами которых являются отсутствие должной гигиены и случайные половые контакты. В ряде стран для детей и подростков «группы риска» развернута целая сеть учреждений социальной помощи – «жилые общины» для молодежи, женщин с детьми, «кризисные» молодежные временные убежища, ночные приюты. Другой формой работы за рубежом является организация помощи на рабочих местах, что

позволяет предотвратить наркотизацию несовершеннолетних, включенных и не включенных в «группы риска». Примером этого могут служить институт социальных консультантов, входящих в штат многих учебных заведений в США, европейская программа «помощи на рабочих местах» (ЕАР) и др. Консультант выявляет в учебных заведениях проблемных детей, исследует причины возникновения проблем, вырабатывает совместно с администрацией, родителями и необходимыми медицинскими специалистами программу действий. Такой подход широко распространен во всем мире. В нашей стране в этом направлении делаются только первые шаги.

В международной практике сложились следующие **основные модели профилактики наркозависимости:**

- *медицинская*, ориентированная преимущественно на медико-социальные последствия наркомании и предусматривающая в основном информирование учащихся о негативных последствиях приема наркотических и иных психоактивных средств, их влиянии на физическое и психическое здоровье;
- *образовательная*, направленная на обеспечение детей и молодежи полной информацией о проблеме наркомании и предоставление свободы выбора при максимальной информированности;
- *психосоциальная*, главная цель которой – развитие определенных психологических навыков, позволяющих противостоять групповому давлению, разрешать конфликтные ситуации, делать правильный выбор в ситуации предложения наркотиков.

В настоящее время различными являются и *законодательные нормы, определяющие отношение к наркотикам* – от разрешения на легальную торговлю «легкими» наркотиками (Дания, Нидерланды) до введения смертной казни за распространение наркотических средств (Китай, Ирак).

Анализируя обстановку в области *профилактики наркомании в России*, следует сказать, что первичной профилактикой занимается преимущественно система образования, в основном образовательные учреждения среднего звена – школы, профессиональные училища, менее активно – колледжи, лицеи и вузы. Введены новые учебные программы («Основы безопасности жизнедеятельности», «Валеология»), косвенным образом ориентированные на предупреждение наркомании. Однако единой государственной программы по борьбе с наркоманией нет, существующие профилактические мероприятия фактически соответствуют образовательной и медицинской моделям профилактики. В некоторых регионах предпринимались попытки локального внедрения авторских или адаптированных психосоциальных моделей (Москва, Санкт-Петербург, Самарская, Калининградская области, Ямало-Ненецкий автономный округ и др.).

Необходимо добавить, что до сих пор не создана система целенаправленной подготовки кадров для работы с детьми и молодежью, имеющими проблемы с употреблением наркотических средств и одурманивающих веществ. Большинство педагогических работников образовательных учреждений признают свою неосведомленность в этой области. В системе повышения квалификации педагогических кадров и иных работников социальной сферы представлено минимальное количество курсов, программы которых нацелены на профилактику наркозависимости. В связи с этим одним из важнейших аспектов антинаркотической профилактической работы в системе образования является включение в программы образовательных учреждений, осуществляющих подготовку, переподготовку и повышение квалификации специалистов, работающих с детьми и молодежью, вопросов профилактики злоупотребления ПАВ.

#### 14.4. Профилактика зависимости от психоактивных веществ

Различают первичную, вторичную и третичную профилактику наркозависимости. Эти профилактические блоки имеют свои особенности.

**Первичная профилактика** наркомании опирается на долгосрочную общегосударственную политику, направленную на формирование в обществе непримиримого отношения к употреблению наркотиков. Необходимо, чтобы противостояние наркомании стало действительно общенациональным делом и объединяло усилия как на правительственном уровне, так и по линии неправительственных структур и движений.

*Целями* первичной профилактической деятельности на данном этапе становления российской государственной системы профилактики злоупотребления ПАВ и наркомании в образовательной среде являются:

- изменение ценностного отношения детей и молодежи к наркотикам, формирование у них личной ответственности за свое поведение, что ведет к снижению спроса на психоактивные вещества в детско-молодежной среде;
- предупреждение возникновения у подростков и молодых людей тяги к приему наркотических средств за счет пропаганды здорового образа жизни, формирования антинаркотических установок и профилактической работы в образовательных учреждениях. Современная концепция первичного, раннего предупреждения употребления наркотиков и роста наркомании среди детей и подростков основана на том, что в центре внимания должны находиться личность несовершеннолетнего и три основные сферы, в которых реализуется его жизнедеятельность: семья, образовательное учреждение и досуг, включая связанное с ними микросоциальное окружение.

*Стратегия* первичной профилактики предусматривает активность профилактических мероприятий, направленных:

- на формирование личностных ресурсов, обеспечивающих развитие у детей и молодежи социально-нормативного жизненного стиля с доминированием ценностей здорового образа жизни, действенной установки на отказ от приема психоактивных веществ;
- на формирование ресурсов семьи, способствующих воспитанию у детей и подростков законопослушного, успешного и ответственного поведения, а также обеспечивающих поддержку ребенку, который уже начал употреблять наркотики, сдерживающих его разрыв с близкими и помогающих ему на стадии социально-медицинской реабилитации при прекращении приема наркотиков;
- на внедрение в образовательной среде инновационных педагогических и психологических технологий, обеспечивающих развитие ценностей здорового образа жизни и мотивов отказа от «пробы» и приема наркотиков, а также технологии раннего обнаружения случаев употребления наркотиков учащимися;
- на развитие социально-поддерживающей инфраструктуры, включающей семью в микросоциальное окружение ребенка «группы риска наркотизации» и ребенка, заболевшего наркоманией.

Наиболее адекватной является *стратегия «сдерживания»*. Ставить сегодня вопрос о полном предупреждении употребления наркотиков и избавлении от наркомании абсолютно нереально.

Следует уточнить, что негативно ориентированная профилактика злоупотребления ПАВ, т. е. традиционный проблемно ориентированный подход, акцентирование на отрицательных последствиях их приема, не обеспечивают достижение поставленных целей. Специфические проблемно ориентированные воздействия, безусловно, необходимы, но недостаточны. Проблема предупреждения злоупотребления ПАВ только на их основе принципиально не может быть решена, так как не устраняются причины, порождающие психическую и личностную дезадаптацию и побуждающие детей и молодежь вновь и вновь обращаться к ПАВ.

Именно поэтому стратегическим приоритетом первичной профилактики следует рассматривать создание системы позитивной профилактики, которая ориентируется не на патологию, не на проблему и ее последствия, а на защищающий от возникновения проблем потенциал здоровья – освоение и раскрытие ресурсов психики и личности, поддержку молодого человека и помощь ему в реализации его жизненного предназначения. *Цель* позитивно направленной первичной профилактики состоит в воспитании психически здорового, личностно развитого человека, способного самостоятельно справляться с собственными психологическими затруднениями и жизненными проблемами, не нуждающегося в приеме ПАВ.

**Вторичная профилактика** зависимости от ПАВ касается лиц, которые уже испытывают на себе влияние проблемы, связанной с употреблением наркотических средств, но не обнаруживают признаков болезни. Ее *цель* – максимально сократить продолжительность воздействия ПАВ на человека, ограничить степень вреда, наносимого злоупотреблением ими как потребителю, так и окружающей его среде – учащимся образовательного учреждения и семье, предотвратить формирование хронического заболевания. Комплекс мероприятий вторичной профилактики направлен на полное прекращение дальнейшей наркотизации и восстановление личностного и социального статуса учащегося.

Важнейшими составными частями вторичной профилактики являются:

- создание системы раннего выявления потребителей ПАВ;
- обеспечение доступности комплексного обследования;
- оказание квалифицированной психологической, медицинской, педагогической и социальной помощи.

В связи с этим необходимо решить вопрос легитимности использования диагностических тестов на определение ПАВ в биологических средах организма учащихся, а также предусмотреть обязательное обследование на ВИЧ-инфекцию, гепатиты В, С, венерические заболевания, которые, как правило, сопутствуют употреблению ПАВ.

Педагоги, школьные психологи, социальные работники вместе с родителями таких учащихся должны стремиться создать психотерапевтическую атмосферу, препятствующую повторному употреблению ПАВ и способствующую формированию здоровых личностных и социальных устремлений. Очень важно обеспечить длительное пребывание учащихся в нормативных средах (учебный класс в общеобразовательной школе, учреждения дополнительного образования, семья и т. д.), в которых, как правило, вероятность распространения наркотиков сведена к минимуму. В случаях, когда ставится диагноз «наркомания», учащийся нуждается в специальном комплексном обследовании, лечении и реабилитации. Прежде всего необходимо выяснить, какие биологические, психологические, характерологические и средовые особенности способствовали наркотизации, имеется ли соматическая патология, какова степень поражения личности и каков предполагаемый реабилитационный потенциал. Профилактика, лечение и реабилитация – это взаимосвязанные процессы. Реабилитация начинается с первого контакта больного с медицинской службой и продолжается до тех пор, пока не будет восстановлен его личностный, профессиональный и социальный статус. Если учесть, что прием «тяжелых» наркотиков типа героина способен в максимально короткие сроки превратить «экспериментатора» в больного наркоманией, то лечебно-реабилитационная программа должна начинаться как можно раньше, быть интенсивной и комплексной. Вместе с тем без включения больного в осознанный образовательный и трудовой процесс невозможно решить проблемы третичной профилактики, т. е. реабилитации.

**Третичная профилактика** включает мероприятия, направленные на предотвращение срывов и рецидивов наркомании. Собственно, это и есть *реабилитация*, которая, по мнению экспертов Всемирной организации здравоохранения, представляет собой комплексное направленное использование медицинских, психологических, социальных, образовательных и

трудовых мер с целью приспособления больного к деятельности на максимально возможном для него уровне.

Несмотря на значительную роль в осуществлении вторичной и особенно третичной профилактики психиатров-наркологов, активное участие в этом процессе воспитателей, учителей, школьных психологов, социальных педагогов не только не может быть исключено, но должно рассматриваться в качестве одного из основных факторов решения проблем реабилитации. Они осуществляют общеобразовательное и профессиональное обучение, ведут технические и иные кружки, спортивные секции, оказывают социально-психологическую и педагогическую помощь, формируют законопослушное поведение, без которых реадaptация и ресоциализация просто невозможны. Задачи вторичной и третичной профилактики могут быть решены в специализированных государственных центрах реабилитации детей и молодежи в системе Министерства образования Российской Федерации. Помимо специализированных центров в целях профилактики злоупотребления психоактивными веществами может и должна активно использоваться уже существующая сеть образовательных учреждений для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи – ППМС-центров.

Спектр деятельности таких центров должен быть многогранным и многопрофильным:

- оказание консультативно-диагностической, медико-социальной и правовой помощи детям и молодежи, употребляющим психоактивные вещества и имеющим болезненную зависимость;
- оказание консультативной помощи и правовой поддержки родителям по вопросам наркозависимости детей и молодежи;
- организация общеобразовательного и профессионального обучения и создание с этой целью учебных классов, студий, спортивных секций, трудовых мастерских и других специальных структур для обеспечения духовного и творческого роста реабилитируемых;
- оказание организационно-методической и консультативной помощи специалистам образовательных учреждений по вопросам профилактики наркомании и зависимости от ПАВ;
- взаимодействие с заинтересованными ведомствами и организациями по вопросам реадaptации и реабилитации детей и молодежи, вовлеченных в употребление психоактивных веществ;
- разработка и апробирование реабилитационных программ для детей и молодежи с зависимостью от ПАВ;
- разработка программ профилактики срывов и рецидивов наркомании у детей и молодежи, прошедших лечение и реабилитацию, и интегрированных в образовательное учреждение.

Дети и подростки, успешно прошедшие реабилитацию (третичная профилактика), должны возвращаться в образовательные учреждения на общих основаниях.

Первичная, вторичная и третичная профилактика наркозависимости – составные блоки единой системы. Используемые в их рамках профилактические меры взаимодополняют друг друга. Только при таком подходе можно создать действенные программы по профилактике наркомании.

### **Выводы**

Рост наркомании вызывает опасение всего мирового сообщества. Особая острота этой проблемы заключается в том, что тяга к употреблению наркотических веществ в значительной степени обусловлена врожденной потребностью человека менять свое психическое состояние.

Существует два вида наркозависимости: физическая и психическая. В основе физической зависимости лежит способность организма «настраиваться» на прием наркотиков, включать их во внутренние биохимические процессы. Психическая зависимость проявляется в неспособности наркомана справиться с собственными эмоциями, преодолевать даже незначительные кризисные ситуации.

Наркомания – это не личное дело каждого. В результате наркотизации у человека возникают серьезные проблемы со здоровьем, он легко заболевает тяжелейшими инфекционными заболеваниями, в числе которых гепатиты, ВИЧ-инфекция и СПИД, венерические болезни, и столь же легко их распространяет. Потребители наркотиков или

больные наркоманией втягиваются в криминальную деятельность. Находясь в состоянии наркотического опьянения, особенно если они управляют транспортом или имеют доступ к оружию, эти люди представляют серьезную опасность для здоровья и жизни окружающих. Практически невозможно сочетать учебу или работу с употреблением наркотиков. Ко всему прочему наркоманы разрушают и деструктурируют семьи, они не могут выполнять свой долг перед обществом и защищать интересы государства и таким образом становятся обузой для семьи и общества. Потенциально наркоман всегда опасен. Лица, злоупотребляющие наркотиками, должны знать, что они в определенной степени теряют право на неприкосновенность личности, поскольку в конечном счете речь идет о том, что закон, мораль, общечеловеческие ценности имеют приоритет и должны господствовать в демократическом обществе.

Чтобы обеспечить активную профилактическую работу, остановить эпидемию наркомании, оказать лечебно-реабилитационную помощь потребителям наркотиков и больным наркоманией, требуется совершенствовать законодательство и обеспечить возможность вмешательства на всех уровнях так называемой наркотической пирамиды. Прежде всего должна быть введена административная ответственность за употребление наркотиков, обеспечена возможность оперативного обследования лиц, подозреваемых в употреблении наркотических средств, расширены правовые основы для профилактической работы и реабилитации несовершеннолетних, злоупотребляющих ПАВ.

### **Контрольные вопросы**

1. Чем обусловлена тяга к употреблению наркотиков?
2. Какие вы знаете группы наркотиков, различающихся по их воздействию на организм человека?
3. Что лежит в основе формирования наркозависимости?
4. Каковы механизмы формирования наркозависимости? Охарактеризуйте принципы их действия.
5. Расскажите об основных моделях профилактики наркозависимости.
6. Каковы цели и стратегия первичной профилактики зависимости от психоактивных веществ?
7. Расскажите об особенностях вторичной и третичной профилактики наркомании и зависимости от ПАВ.

### **Рекомендуемая литература**

*Концепция* национальной безопасности Российской Федерации // Российская газета. 2000.18 янв.

*Агапов В. С.* Становление Я-концепции личности: теория и практика. М., 1999.

*Алешкин Н. И.* Семья как социально-психологический фактор подростковой наркомании // Материалы VI Всероссийской конференции «Психология в школе: практический педагог – профессия нового века». СПб., 2001.

*Белогуров С. В.*... Популярно о наркотиках и наркоманах. СПб., 1998.

*Березин С. В., Лисецкий К. С, Мотынга И. А.* Психология ранней наркомании. Самара, 1997.

*Березин С. В., Лисецкий К. С, Назаров Е. А.* Психология наркотической зависимости и созависимости. М., 2001.

*Валентин Ю. В.* Реабилитация в наркологии. М., 2001.

*Губанов В. М.* Информационно-нравственные аспекты профилактики наркозависимости // Профилактика наркозависимости среди молодежи: Межвузовский науч. – метод. сборник. СПб., 2005.

*Данилин А. Г., Данилина И. В.* Как спасти детей от наркотиков. М., 2000.

*Девиантное поведение подростков. Профилактика и реабилитация.* М., 1999.

*Егоров А. Ю.* Возрастная наркология. СПб., 2002.

*Иванец Н. Н., Винникова М. А.* Героиновая наркомания. СПб., 2000.

*Канаян В. А., Орел В. И., Серeda В. М.* Социально-медицинские проблемы безнадзорности и беспризорности в условиях крупного города. СПб., 2002.

*Комплексная оценка уровня развития, условий жизни и воспитания детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. Профилактика наркозависимости среди молодежи: Учеб. – метод. материалы. СПб., 2003.*

*Кулаков С. А. Диагностика и психотерапия аддиктивного поведения у подростков. СПб., 1998.*

*Личко А. Е., Битенский В. С. Подростковая наркомания. Л., 1991.*

*Лозовой В. В. Профилактика наркомании: школа, семья. Екатеринбург, 2000.*

*Михайлов Л. А., Корчагина Г. А., Шатровой О. В. Единый комплексный подход: Реабилитация – профессионализация – трудоустройство – социальное сопровождение несовершеннолетних, прошедших лечение от наркозависимости в рамках антинаркотических региональных программ. СПб., 2004* *Профилактика наркозависимости среди молодежи: Науч. – метод. сборник. СПб., 2004.*

## **Глава 15 Защита населения и территорий в условиях ЧС социального характера**

Одна из основных проблем государства и общества на современном этапе – создание гарантий безопасной жизнедеятельности населения на всей его территории как в мирное, так и в военное время. В нашей стране система безопасности населения создавалась по двум направлениям:

1) от опасностей в производственной сфере и при стихийных бедствиях;

2) от воздействия поражающих факторов во время возможной войны. Оба направления предусматривали спектр потенциальных опасностей, в соответствии с которым моделировались масштабы и характер вероятных последствий, что и служило исходными данными для создания государственной системы обеспечения безопасности.

Однако научно-технический прогресс изменил характер опасностей как мирного, так и военного времени. Трагические события второй половины 1980-х – начала 1990-х годов показали, что аварии, катастрофы, стихийные бедствия и другие чрезвычайные ситуации мирного времени могут создавать те же последствия и проблемы, что и военные действия. Стало очевидно, что необходим орган, который смог бы разработать и внедрить в практику принципиально новую государственную систему, соединяющую в себе функции гражданской обороны (ГО) и защиты населения в мирных условиях. В конце 1991 г. идея создания такой системы начала воплощаться в жизнь, был создан Государственный комитет по делам ГО и ЧС, впоследствии преобразованный в Министерство по делам гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС).

Основными направлениями деятельности этого ведомства стали, во-первых, разработка предложений по государственной политике в области ГО, предупреждению и ликвидации ЧС, во-вторых, практическое создание и обеспечение функционирования единой государственной системы обеспечения защиты населения, территорий и объектов РФ в ЧС мирного и военного времени. Рассмотрению указанных направлений деятельности МЧС и посвящена данная глава.

### **15.1. Государственная политика в области предупреждения и ликвидации ЧС, защиты населения и территорий**

Как уже подчеркивалось, к концу 1980-х годов сложившаяся государственная система обеспечения безопасности населения и территорий, ориентированная на ГО, не удовлетворяла требованиям времени. По своему статусу, структуре, силам и средствам она не могла обеспечить эффективное решение всех проблем, порождаемых ЧС. Встал вопрос о

необходимости новой государственной политики и системы безопасности, направленных на предупреждение и ликвидацию последствий ЧС мирного и военного времени. Следовало при сохранении сложившихся функций ГО по защите населения, территорий и объектов в условиях войны первостепенное внимание обратить на новые подходы и решение проблем, обусловленные их защитой в условиях мирного времени. К созданию такой системы приступило новое ведомство – Министерство РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, которое является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим руководство и координацию работ в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации ЧС, вызванных авариями, катастрофами, стихийными бедствиями и применением противником средств поражения, обеспечения выживания населения в условиях военного времени.

Единая государственная политика в области предупреждения и ликвидации ЧС, защиты населения и территорий направлена на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций с целью защиты жизни и здоровья людей, объектов экономики и окружающей природной среды. Она включает организационные меры, предпринимаемые административно-управленческими, хозяйственными и общественными структурами для разработки долгосрочных целевых программ, планов мероприятий и их осуществления.

Ее основные положения зафиксированы в Концепции государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС. Эта концепция представляет собой совокупность научно обоснованных теоретических положений, правовых и экономических норм и определяет конкретные задачи органов управления по предупреждению и ликвидации ЧС на всей территории России, меры по организации и подготовке сил и средств для защиты населения, объектов экономики и окружающей природной среды в ЧС.

В 1992 г. была создана российская система предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях, целью которой явилось совершенствование координации деятельности органов государственного управления РФ всех уровней по предотвращению и ликвидации ЧС, вызванных авариями, катастрофами, стихийными и экологическими бедствиями, эпизоотиями и эпифитотиями. Эта система предназначалась для предупреждения ЧС в мирное и военное время, а в случае их возникновения – для ликвидации последствий, обеспечения безопасности населения, защиты окружающей среды и уменьшения ущерба народному хозяйству.

В 1994 г. был принят Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» – основополагающий документ, регламентирующий и определяющий общие для РФ организационно-правовые нормы в области защиты граждан, всего земельного, водного, воздушного пространства, объектов производственного и социального назначения, а также окружающей природной среды. Во исполнение его и в результате реализации предложений МЧС Правительством РФ было принято постановление № 1113 от 5 ноября 1995 г., преобразовавшее российскую систему предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях в *единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС)*. Постановлением Правительства РФ № 794 от 30.12.2003 г. было введено в действие новое Положение об этой системе, в соответствии с которым ее *основными задачами* являются:

- разработка и реализация правовых и экономических норм, связанных с обеспечением защиты населения и территорий от ЧС;
- осуществление целевых и научно-технических программ, направленных на предупреждение ЧС и повышение устойчивости функционирования предприятий, учреждений и организаций независимо от их организационно-правовых форм, а также подведомственных им объектов производственного и социального назначения в ЧС;
- обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных для предупреждения и ликвидации ЧС;
- сбор, обработка, обмен и выдача информации в области защиты населения и территорий от ЧС;
- подготовка населения к действиям при ЧС;

- прогнозирование и оценка социально-экономических последствий ЧС;
- создание резервов финансовых и материальных ресурсов;
- осуществление государственной экспертизы, надзора и контроля в области защиты населения и территорий от ЧС;
- ликвидация ЧС;
- предупреждение и тушение пожаров;
- осуществление мероприятий по социальной защите населения, пострадавшего от ЧС, проведение гуманитарных акций;
- реализация прав и обязанностей населения в области защиты от ЧС, в том числе лиц, непосредственно участвующих в их ликвидации;
- международное сотрудничество в области защиты от ЧС.

РСЧС объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Она состоит из территориальных и функциональных подсистем и имеет пять уровней: федеральный, региональный, территориальный, местный и объектовый.

*Территориальные подсистемы РСЧС* создаются в субъектах РФ для предупреждения и ликвидации ЧС в пределах их территорий и состоят из звеньев, соответствующих административно-территориальному делению этих территорий. Задачи, организация, состав сил и средств, порядок их функционирования определяются положениями об этих подсистемах, утверждаемыми соответствующими органами государственной власти субъектов РФ.

*Функциональные подсистемы РСЧС* создаются федеральными органами исполнительной власти для организации работы по защите населения и территорий от ЧС в сфере их деятельности и порученных им отраслях экономики. Организация, состав сил и средств, порядок деятельности этих подсистем определяются положениями о них, утвержденными руководителями соответствующих органов исполнительной власти по согласованию с МЧС. Исключение составляет Положение о функциональной подсистеме РСЧС реагирования и ликвидации последствий аварий с ядерным оружием в РФ, которое утверждается Правительством РФ.

Каждый уровень РСЧС имеет координирующие органы, постоянно действующие органы управления, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС (ОУ ГОЧС), органы повседневного управления, силы и средства, резервы финансовых и материальных ресурсов, системы связи, оповещения, информационного обеспечения.

#### *Координирующие органы РСЧС:*

- на *федеральном* уровне – Межведомственная комиссия по предупреждению и ликвидации ЧС и ведомственные комиссии по ЧС в федеральных органах исполнительной власти;
- на *региональном* уровне, охватывающем территории нескольких объектов РФ, – региональные центры по делам ГО, ЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий МЧС России (РЦ ГОЧС);
- на *территориальном* уровне, охватывающем территорию субъектов РФ, – комиссии по ЧС органов исполнительной власти субъектов РФ (КЧС);
- на *местном* уровне, охватывающем территорию района, города (района в городе), – комиссии по ЧС органов местного самоуправления (КЧС);
- на *объектовом* уровне, охватывающем территорию организации или объекта, – объектовые комиссии по ЧС (КЧС).

Положения о КЧС утверждаются руководителями соответствующих органов исполнительной власти и организаций.

В постановлении Правительства РФ № 794 от 30.12.2003 г. «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» подробно раскрываются задачи координирующих органов РСЧС.

*Постоянно действующими органами управления по делам ГО и ЧС (ОУ ГОЧС) являются:*

- на *федеральном* уровне – МЧС России;
- на *региональном* уровне – региональные центры (РЦ ГОЧС);
- на *территориальном* уровне – органы управления по делам ГО и ЧС, создаваемые при органах исполнительной власти субъектов РФ (ОУ ГОЧС);
- на *местном* уровне – органы управления по делам ГО и ЧС, создаваемые при органах местного самоуправления (ОУ ГОЧС);
- на *объектовом* уровне – отделы (секторы, специально назначенные лица) по делам ГО и ЧС.

*Органы повседневного управления РСЧС* включают в себя:

- пункты управления (центры управления в кризисных ситуациях), оперативно-дежурные службы ОУ ГОЧС на всех уровнях;
- дежурно-диспетчерские службы и специализированные подразделения федеральных органов исполнительной власти и организаций.

Они размещаются на пунктах управления, оснащенных соответствующими средствами связи, оповещения, сбора, обработки и передачи информации и поддерживаемых в состоянии постоянной боевой готовности к использованию.

Информационное обеспечение функционирования РСЧС осуществляется *информационно-управляющей системой*, в состав которой входят:

- центр управления в кризисных ситуациях МЧС России;
- информационные центры федеральных органов исполнительной власти;
- региональные информационно-управляющие центры;
- информационно-управляющие центры ОУ ГОЧС;
- абонентские пункты городских и районных ОУ ГОЧС;
- информационные центры организаций;
- центры связи и передачи данных.

Порядок сбора информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обмена этой информацией между органами исполнительной власти, ОУ ГОЧС определяется Правительством РФ.

*Основу сил и средств РСЧС на всех уровнях* составляют силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, организаций. Все они подразделяются на две группы: 1) силы и средства наблюдения и контроля, 2) силы и средства ликвидации ЧС.

*Силы и средства наблюдения и контроля* включают:

- службы (учреждения) и организации федеральных органов исполнительной власти, осуществляющие наблюдение и контроль за состоянием окружающей среды, за обстановкой на потенциально опасных объектах, прилегающих к ним территориям и анализ воздействия вредных факторов на здоровье населения;
- формирования Государственного комитета санитарно-эпидемиологического надзора РФ;
- ветеринарную службу Министерства сельского хозяйства и продовольствия РФ (МСХП РФ);
- службы (учреждения) наблюдения и лабораторного контроля за качеством пищевого сырья и продуктов питания Комитета по торговле и МСХП РФ;
- геофизические службы Российской академии наук (РАН), оперативные группы постоянной готовности Федеральной службы России по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды;

- подразделения Министерства РФ по атомной энергии;
- учреждения сети наблюдения и лабораторного контроля ГО.

В *силы и средства ликвидации ЧС* входят:

- военизированные и невоенизированные противопожарные, поисковые, аварийно-спасательные, аварийно-восстановительные, восстановительные и аварийно-технические формирования федеральных органов исполнительной власти;
- формирования и учреждения Всероссийской службы медицины катастроф;
- формирования ветеринарной службы и службы защиты растений МСХП РФ;
- военизированные службы по активному воздействию на гидрометеорологические процессы Федеральной службы России по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды;
- формирования ГО территориального, местного и объектового уровней;
- специально подготовленные силы и средства войск ГО, других войск и воинских формирований, предназначенных для ликвидации ЧС;
- аварийно-технические центры Министерства РФ по атомной энергии;
- службы поискового и аварийно-спасательного обеспечения полетов гражданской авиации Федеральной авиационной службы России;
- восстановительные и пожарные поезда Министерства путей сообщения РФ;
- аварийно-спасательные службы и формирования Федеральной службы морского флота РФ (включая Государственный морской спасательно-координационный центр и спасательно-координационные центры), Федеральной службы речного флота и других федеральных органов исполнительной власти.

В состав этих сил входят *силы постоянной готовности*, включающие в себя аварийно-спасательные формирования, укомплектованные с учетом обеспечения работ в автономном режиме в течение не менее трех суток и находящиеся в состоянии постоянной готовности. Эти силы могут привлекаться МЧС России и другими органами управления ГОЧС по согласованию с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления и организациями для экстренного реагирования в случае возникновения ЧС.

*Специально подготовленные силы и средства Вооруженных сил РФ, других войск и воинских формирований* привлекаются для ликвидации ЧС в порядке, определяемом Президентом РФ.

*Силы и средства органов внутренних дел* используются при ликвидации ЧС в соответствии с задачами, возложенными на них законами и иными нормативными правовыми актами РФ и субъектов Федерации.

Решениями руководителей организаций и объектов на базе существующих специализированных организаций, служб и подразделений (строительных, медицинских, химических, ремонтных и др.) могут создаваться *нештатные аварийно-спасательные формирования*, предназначенные для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при ЧС.

В целях заблаговременного проведения мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций и максимально возможного снижения размеров ущерба и потерь в случае их возникновения осуществляется *планирование действий* в рамках РСЧС на основе федерального плана действий, региональных планов взаимодействия субъектов РФ, а также планов действий федеральных органов исполнительной власти, субъектов РФ, органов местного самоуправления, организаций и объектов.

*Ликвидация ЧС* осуществляется силами и средствами предприятий, учреждений и организаций независимо от их организационно-правовой формы, органами местного самоуправления и исполнительной власти субъектов РФ, на территории которых сложилась чрезвычайная ситуация, под руководством соответствующих комиссий по ЧС.

*Ликвидация локальных ЧС* осуществляется силами и средствами организаций: *местных* – органами местного самоуправления; *территориальных* – органов исполнительной власти субъекта РФ; *региональных и федеральных* – органами исполнительной власти субъектов, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации. При недостатке собственных сил и средств для ликвидации вышеуказанных видов ЧС начальники ГО могут обращаться за помощью к вышестоящим комиссиям по ЧС.

*Ликвидация трансграничной ЧС* осуществляется по решению Правительства РФ в соответствии с нормами международного права и международными договорами.

Как уже подчеркивалось ранее, в соответствии с законодательством РФ к ликвидации ЧС могут привлекаться Вооруженные силы, войска ГО, а также другие войска и воинские формирования. Под руководством соответствующих органов управления ГОЧС в ликвидации ЧС могут участвовать и общественные объединения при наличии у их участников соответствующей подготовки, подтвержденной в аттестационном порядке. Ликвидация ЧС считается завершённой по окончании ремонтно-спасательных и других неотложных работ.

Важным компонентом государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС являются **режимы функционирования**. В зависимости от обстановки, масштаба прогнозируемой или возникшей ЧС решением соответствующих органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления в пределах конкретных территорий устанавливается один из следующих режимов функционирования:

- *повседневной деятельности* – при нормальной производственно-промышленной, радиационной, химической, биологической (бактериологической), сейсмической и гидрометеорологической обстановке, при отсутствии эпидемий, эпизоотии и эпифитотий;

- *повышенной готовности* – при ухудшении вышеуказанной обстановки и при получении прогноза о возможности возникновения ЧС;

- *чрезвычайной ситуации* – при возникновении и ликвидации ЧС.

Для каждого режима определен перечень мероприятий, которые организуются в подсистемах РСЧС и осуществляются ее звеньями. Для проведения первоочередных работ при ликвидации ЧС на всех уровнях РСЧС создаются резервы финансовых и материальных ресурсов за счет их бюджетов.

Как уже отмечалось, составной частью единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций является гражданская оборона. ГО органически включена в РСЧС как направление подготовки страны к деятельности в особых условиях военного времени. Согласно Федеральному закону, **гражданская оборона** – это «система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий».<sup>[78]</sup>

*Задачами ГО* являются:

- обучение населения способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;

- оповещение об опасностях, возникающих в этих ситуациях;

- эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;

- предоставление убежищ и средств индивидуальной защиты;

- проведение мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки;

- проведение аварийно-спасательных работ в случае возникновения опасностей для населения при ведении военных действий или вследствие этих действий;

- первоочередное обеспечение населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие них, в том числе медицинское обслуживание, включая оказание первой медицинской помощи, срочное предоставление жилья и принятие других необходимых мер;

- борьба с пожарами, возникшими при ведении военных действий или вследствие них;

- **обнаружение** и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению;

- обеззараживание населения, техники, зданий, территорий и проведение других неотложных мероприятий;
- восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при ведении военных действий или вследствие них;
- срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб в военное время;
- срочное захоронение трупов в военное время;
- разработка и осуществление мер, направленных на сохранение объектов, существенно необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время;
- обеспечение постоянной боевой готовности сил и средств ГО.

Для реализации вышеуказанных задач создаются службы гражданской обороны, гражданские организации ГО и определяются территории, отнесенные к группе по ГО.

*Службы гражданской обороны* предназначены для проведения мероприятий по ГО, включая подготовку необходимых сил и средств и обеспечение действий гражданских организаций ГО в ходе проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в военное время.

*Гражданские организации гражданской обороны* – это формирования, создаваемые на базе организаций по территориально-производственному принципу, не входящие в состав Вооруженных сил РФ, владеющие специальной техникой и имуществом и подготовленные для защиты населения и организаций от опасностей, возникающих в военное время.

*Территория, отнесенная к группе по гражданской обороне*, – это территория, на которой расположен город или иной населенный пункт, имеющий важное оборонное и экономическое значение, с находящимися в ней объектами, представляющими высокую степень опасности возникновения ЧС в военное и мирное время.

*Силы гражданской обороны* включают в себя:

- воинские формирования, специально предназначенные для решения задач в области ГО, организационно объединенные в Войска ГО, а также гражданские организации ГО;
- Вооруженные силы, другие войска и воинские формирования, выполняющие задачи в области ГО в соответствии с законодательством РФ;
- аварийно-спасательные службы и аварийно-спасательные формирования, привлекаемые для решения задач в области ГО в соответствии с законодательством РФ.

Согласно российскому законодательству, *общее руководство гражданской обороной в стране* возложено на *Председателя Правительства РФ*, который является по должности *начальником ГО России*. Министр по делам ГО и ЧС является по должности *первым заместителем начальника ГО РФ*.

*Руководство ГО в субъектах РФ, в районах и городах, министерствах и ведомствах, учреждениях и на предприятиях* независимо от форм собственности *возлагается на соответствующих руководителей*, которые являются по должности *начальниками ГО возглавляемых ими управленческих структур* и несут персональную ответственность за организацию и осуществление мероприятий ГО, создание и обеспечение сохранности накопленных фондов индивидуальных и коллективных средств защиты и имущества, а также за подготовку и обучение населения и персонала действиям в ЧС на подведомственной территории и объектах.

*Непосредственное руководство ГО РФ* возложено на *МЧС*, которое отвечает за общую готовность к выполнению возложенных задач и осуществляет разработку основных направлений развития и совершенствования ГО.<sup>[79]</sup>

Таким образом, РСЧС и ГО, как ее составная часть, созданы по территориально-производственному принципу на всей территории РФ с целью обеспечения постоянной готовности сил и средств, органов управления всех уровней к защите населения и территорий

от ЧС, а также раннего выявления и своевременной ликвидации их последствий в самой сложной обстановке мирного и военного времени.

## 15.2. Коллективная и индивидуальная защита населения

Защита населения и территорий в чрезвычайных ситуациях социального характера, т. е. связанных с вооруженными конфликтами, войнами и прочими неблагоприятными явлениями общественной жизни, – задача первостепенной государственной важности и величайшей сложности. Практика ряда войн прошлого, особенно Великой Отечественной войны, и современных локальных вооруженных конфликтов на территории бывшего СССР (Приднестровье, Карабах, Южная Осетия, Абхазия, Таджикистан и т. д.) и России (Чечня) убедительно показали всю сложность и трагичность подобного рода ЧС. Но как бы там ни было они сегодня имеют место, и задача РСЧС и ГО быть готовыми во всеоружии решать задачи, связанные с защитой населения и территорий от такого рода явлений.

Решение этих задач достигается путем проведения целого комплекса мероприятий и базируется на определенных *принципах*, основные из которых следующие:

- проведение мероприятий по защите населения заблаговременно и на всей территории РФ (во всех субъектах РФ, районах, городах, организациях);
- комплексное использование всех разработанных в настоящее время способов и средств защиты;
- дифференцированный подход при определении характера и объема защитных мероприятий;
- проведение мероприятий по защите населения на основе взаимодействия различных ведомств и организаций;
- осуществление мероприятий по защите населения под постоянным руководством и с персональной ответственностью со стороны органов исполнительной власти всех уровней и руководителей организаций.

Важнейший принцип защиты населения – *заблаговременная подготовка*, предполагающая проведение следующих мероприятий:

- создание и проверку системы связи и оповещения населения в ЧС;
- организацию непрерывного наблюдения и контроля за обстановкой на потенциально опасных объектах с целью раннего выявления возможного развития ЧС социального характера;
- формирование и поддержание в готовности к работе сил и средств, предназначенных для ликвидации последствий ЧС;
- накопление фонда защитных сооружений для населения;
- планирование и подготовку к эвакуации населения;
- подготовку безопасных зон для приема и размещения эвакуированных;
- накопление необходимого количества средств индивидуальной защиты для обеспечения ими всего населения;
- организацию обеспечения защиты продовольствия и воды от различных видов заражения;
- планирование и отработку лечебно-эвакуационных и медико-профилактических мероприятий на случай ЧС;
- планирование и выполнение всех мероприятий по обеспечению устойчивости работы объектов экономики и социальной сферы;
- организацию обучения всего населения способам защиты в различных условиях ЧС, включая мероприятия по оказанию первой медицинской помощи.

*Основными способами защиты населения в ЧС социального характера являются:*

- готовность комиссий по ЧС всех уровней осуществлять свои функции по обеспечению защиты населения и территорий;

- своевременное оповещение населения;
- укрытие его в защитных сооружениях;
- использование населением средств индивидуальной защиты;
- эвакуация и рассредоточение в безопасную зону;
- проведение специальных медицинских профилактических мероприятий;
- обучение населения правилам поведения в ЧС и соблюдение установленных режимов защиты;
- защита продовольствия, воды, растений и сельскохозяйственных животных от заражения радиоактивными и отравляющими веществами, сильнодействующими ядовитыми веществами и бактериальными средствами;
- мероприятия по инженерной, противопожарной, противорадиационной, противохимической и противобактериологической защите.

**Оповещение населения** осуществляется в случае угрозы или возникновения ЧС федеральными или местными органами ГОЧС путем передачи речевой информации с использованием городских сетей проводного, радио-, телевизионного вещания и локальных средств. Перед передачей речевой информации включаются электросирена, различные сигнальные устройства, что означает подачу предварительного сигнала «Внимание всем!».

После этого сигнала в течение пяти минут идет информация об угрозе ЧС (радиоактивном, химическом заражении, наводнении и т. д.), содержащая практические рекомендации по действиям населения. Например, при опасности воздушного налета оповещение выглядит следующим образом:

*«Внимание всем! Говорит штаб ГОЧС города. Граждане! Воздушная тревога! Отключите газ, свет, воду. Возьмите документы, запас продуктов и воды, средства индивидуальной защиты. Предупредите соседей и при необходимости окажите помощь больным и престарелым. Как можно скорее укройтесь в защитных сооружениях. Соблюдайте спокойствие и порядок. Следите за дальнейшими событиями.»*

Когда опасность воздушного налета минует, население также оповещают:

*«Внимание всем! Говорит штаб ГОЧС города. Граждане! Отбой воздушной тревоги! Всем возвратиться к местам проживания или работы. Окажите помощь пострадавшим, больным и престарелым. Будьте готовы к возможному повторению воздушного налета.»*

К оповещению населения о возникновении ЧС предъявляются следующие требования:

- оно должно быть своевременным, чтобы дать населению время для подготовки к защите от ЧС;
- его следует производить только тогда, когда характер опасности достоверно установлен;
- оповещение должно касаться только той части населения, которая может подвергнуться воздействию поражающих факторов в данной ЧС;
- его следует производить централизованно (вышестоящими органами исполнительной власти или комиссиями по ЧС всех уровней).

*При объявлении угрозы ЧС населению необходимо:*

- уточнить места расположения защитных сооружений ГО, а в сельских районах приступить к оборудованию этих сооружений;
- получить и подготовить к использованию средства индивидуальной защиты, в том числе и медицинские;
- начать подготовку к эвакуации в безопасную зону;
- продолжать производственную деятельность.

Эффективная защита населения в ЧС достигается своевременным и грамотным использованием **средств защиты**, которые подразделяются на индивидуальные (СИЗ), первой медицинской помощи (ПМП) и коллективные (КСЗ). *Индивидуальные средства защиты*, в свою очередь, подразделяются на средства защиты органов дыхания, кожи и медицинские.

По принципу действия различают фильтрующие и изолирующие СИЗ.

*Фильтрующие СИЗ:*

1. Фильтрующие противогазы для взрослого населения – ГП-5, ГП-5М, ГП-7, ГП-7В; детские ПДФ-Ш (школьный), ПДФ-Д (дошкольный), камера защитная детская (для грудных детей). Эти противогазы предназначены для *защиты органов дыхания, глаз, кожи лица* от воздействия радиоактивных (РВ) и отравляющих веществ (ОВ), бактериологических средств (БС), ядовитых сильнодействующих веществ (СДЯВ) и других примесей в воздухе.

2. Респираторы ШБ-1 («лепесток») разового действия, Р-2, Р-3 применяют для *защиты органов дыхания* от радиоактивной и грунтовой пыли, бактериальных аэрозолей. Респиратор Р-3 частично защищает от ОВ.

3. Промышленные противогазы и респираторы (ГПП) используются для *защиты органов дыхания* рабочих и служащих предприятий, производящих СДЯВ (при возникновении ЧС).

4. Простейшие средства защиты органов дыхания – ватно-марлевые повязки, изготовленные самим населением.

*Изолирующие средства защиты органов дыхания:*

1. Изолирующие противогазы с химически связанным кислородом (ИП-4, ИП-6) и на основе сжатого кислорода (КИП-8). ИП-4, ИП-6 комплектуются регенеративным патроном, дыхательным мешком и шлем-маской. Эти противогазы предназначены для работы в атмосфере при недостатке кислорода, при высоких концентрациях СДЯВ в воздухе и под водой на малых глубинах.

2. На объектах повышенной опасности (шахты) применяют портативные дыхательные устройства ПДУ-1, ПКУ-2, предназначенные для экстренного спасения человека.

*Средства защиты кожи* в зависимости от назначения подразделяются на *общевойсковые* (легкий защитный костюм Л-1, общевойсковой защитный комплект ОЗК, предназначенные для защиты от паров ОВ и СДЯВ) и *специальные* (Тк, Рз, Эс, Яж, Кк, Бм и др., предназначенные для защиты персонала соответственно от высоких температур, радиоактивного загрязнения, электростатических полей, ядовитых жидкостей, растворов кислот, патогенных микроорганизмов).

*К медицинским средствам индивидуальной защиты* относятся:

- аптечка индивидуальная (АИ-2), предназначенная для оказания самопомощи при ранениях, ожогах (обезболивание), профилактики или ослабления поражения РВ, БС, ОВ, СДЯВ;

- индивидуальный противохимический пакет (ИПП-8, 10), предназначенный для обеззараживания капельно-жидких ОВ на коже и одежде;

- пакет перевязочный индивидуальный (ПП).

*Коллективные средства защиты* (защитные сооружения) предназначены для защиты населения от всех поражающих факторов ЧС. В зависимости от защитных свойств они подразделяются на убежища, противорадиационные укрытия и простейшие укрытия.

Убежища и противорадиационные укрытия (ПРУ) обычно строятся заблаговременно специальной службой по специальным строительным нормам и правилам. При отсутствии ЧС они могут использоваться в хозяйственных целях как бытовые помещения, учебные классы, склады, столовые и т. д. Однако в этих случаях должна предусматриваться возможность быстрого перевода их на использование по прямому назначению.

*Убежища* – это защитные сооружения, обеспечивающие защиту людей от высоких температур, вредных газов при пожарах, взрывоопасных, радиоактивных, сильнодействующих ядовитых и отравляющих веществ, ударной волны, проникающей радиации и светового излучения ядерного взрыва и других поражающих факторов, действующих в ЧС.

Основные требования к убежищам:

- наличие равнопрочных ограждающих конструкций, выдерживающих заданные нагрузки от ударной волны;
- наличие систем жизнеобеспечения и фильтровентиляционной установки;
- экономичность.

Типовое убежище состоит из основных помещений – для укрываемых людей, пункта управления и медицинского поста (пункта), и вспомогательных – для фильтровентиляционной установки (ФВУ), дизельной электростанции, регенерационной установки, продовольственного склада, санузла. Кроме того, там оборудуются тамбур-шлюзы и тамбуры, а в ряде случаев, если это возможно, и артезианская скважина. Убежище должно иметь не менее двух входов, расположенных в противоположных концах убежища. Встроенное убежище должно иметь и аварийный выход. Убежища работают в трех режимах:

- чистой вентиляции (очистка воздуха от пыли);
- фильтровентиляции (очистка воздуха от РВ, ОВ, СДЯВ, бактериальных аэрозолей);
- полной изоляции (при появлении облака СДЯВ, РВ, пожаре).

В помещениях убежища размещаются дозиметрические приборы, приборы химической разведки, защитная одежда, средства тушения пожара, аварийный запас инструментов, средства аварийного освещения, запас продовольствия и воды, медицинское имущество.

*Противорадиационные укрытия* – защитные сооружения, обеспечивающие защиту населения от воздействия излучения и радиоактивной пыли при радиоактивном загрязнении местности. По сравнению с убежищами они оборудуются проще и могут быть размещены в любом подвале. Под ПРУ могут быть использованы наземные этажи зданий и сооружений с капитальными стенами и небольшой площадью проемов. В сельской местности под ПРУ могут приспособляться погреба, овощехранилища и свободные силосные ямы. В ПРУ также предусматриваются основные помещения – для укрываемых людей, медицинского поста (пункта), и вспомогательные – вентиляционная камера, санузел, комната для хранения загрязненной верхней одежды.

Приспособление помещений под ПРУ включает усиление ограждающих конструкций для защиты от ионизирующего излучения и ударной волны, их герметизацию, устройство вентиляции, оборудование водопровода, санузлов, установление нар.

*Простейшие укрытия* (открытые и крытые щели, траншеи, подземные переходы и т. д.) обеспечивают защиту людей от летящих обломков, а также снижают воздействие радиации. Строятся они при непосредственной угрозе или с возникновением ЧС силами населения из подручных средств и строительных материалов. Сооружают простейшие укрытия вне зон возможных завалов и затоплений. Нельзя строить их вблизи взрывоопасных цехов и складов, резервуаров с ядовитыми веществами, возле линий электропередач и магистральных трубопроводов. Находиться в таких укрытиях следует в средствах индивидуальной защиты: в открытых – в защитной одежде и противогазах, в перекрытых – в противогазах.

При себе необходимо иметь двухдневный запас продуктов питания, туалетные принадлежности, необходимые личные вещи, документы и средства индивидуальной защиты.

В целях заблаговременного вывода (вывоза) населения из районов (зон) ЧС осуществляется **эвакуация**. Ее организуют начальник ГОЧС объекта, штаб и председатель эвакуационной комиссии. Эвакуация проводится в кратчайшие сроки после оповещения населения по СМИ. При угрозе возникновения ЧС, связанной с заражением местности, проводится упреждающая эвакуация за пределы прогнозируемых районов заражения. Упреждающая эвакуация осуществляется по территориально-производственному признаку.

При возникновении ЧС может проводиться и *экстренная* эвакуация по территориальному признаку, т. е. эвакуация от мест проживания или нахождения людей. В зависимости от масштабов ЧС эвакуацию подразделяют на *локальную* и *местную*, а по объему эвакуационных мероприятий – на *общую* (всех людей из района ЧС) и *частичную* (женщин, детей). При долговременном радиоактивном загрязнении производится плановое отселение людей.

К эвакуации следует подготовиться: сложить в сумку индивидуальные средства защиты, комплект одежды и обуви по сезону, запас продуктов на два дня, документы, деньги, аптечку с необходимыми лекарствами, указать на бирке адрес и фамилию владельца. Уходя из дома, необходимо выключить газ, воду, освещение и следовать к месту посадки в транспорт. Команду на эвакуацию дают штабы ГОЧС города.

Проведение мероприятий по инженерной, противопожарной, противорадиационной, противохимической и противобактериологической защите включает организацию и проведение спасательных и других неотложных работ, специальную обработку местности, сооружений, технических средств и санитарную обработку людей.

Одна из основных *задач* системы ГОЧС – организация и проведение спасательных и других неотложных работ в зонах ЧС с целью спасения людей и оказания медицинской помощи пораженным, локализации аварии и устранения повреждений, создания условий для проведения восстановительных работ на объектах, пострадавших от ЧС.

*Спасательные работы* в зоне ЧС включают:

- разведку маршрутов движения формирований ГО и участков работ;
- локализацию и тушение пожаров;
- розыск пораженных и извлечение их из завалов, поврежденных и горящих зданий, загазованных и задымленных помещений;
- вскрытие разрушенных, поврежденных защитных сооружений и спасение людей;
- подачу воздуха в поврежденные и заваленные защитные сооружения;
- оказание первой медицинской помощи пораженным и эвакуацию их в лечебные учреждения;
- вывод (вывоз) населения из зон ЧС;
- санитарную обработку людей;
- дегазацию, дезактивацию, дезинфекцию территории, техники, одежды.

*Другие неотложные работы* обычно включают:

- прокладку колонных путей и устройство проездов в завалах и зараженных участках;
- локализацию аварий на газопроводах, энергетических, водопроводных, канализационных, технологических сетях;
- укрепление или обрушение конструкций зданий и сооружений, угрожающих обвалом.

Спасательные и другие неотложные работы проводятся непрерывно, днем и ночью, в любую погоду до полного их завершения. Для их организации и осуществления в зонах ЧС решением начальника ГОЧС создается группировка сил и средств (объектные, территориальные формирования, воинские части ГО), выделяются специальная техника и оборудование. При ЧС федерального масштаба в работу включается аэромобильный спасательный отряд МЧС России.

Наряду с этим повышению эффективности спасательных и других неотложных работ способствуют: прогнозирование, оценка обстановки, разведка зоны ЧС, выработка алгоритма поведения спасателей, знание особенностей вероятных участков работ и др.

*Специальная обработка* местности, сооружений, технических средств (дезактивация, дегазация, дезинфекция, демеркуризация и т. д.) и санитарная обработка людей также являются важнейшими мероприятиями по ликвидации последствий ЧС.

*Дезактивация* заключается в удалении радиоактивных веществ с загрязненных поверхностей с целью исключения радиоактивного облучения людей. В зависимости от вида и характера поверхности применяют механические или физико-химические ее способы.

Механические способы дезактивации используют для различных грунтов. К ним относятся: сметание, срезание грунта, вспашка, засыпание (покрытие); для бетона и дерева – вакуумирование, соскабливание.

Наиболее эффективными и часто применяемыми физико-химическими способами являются: водоструйный – для стен зданий, резервуаров; паровой – для жаростойких поверхностей. Ржавые и окрашенные поверхности можно обрабатывать гидроабразивным способом (вода + абразив – карбид бора + песок). Оборудование сложной конфигурации дезактивируется путем растирания щетками растворов щелочей и кислот с последующим смывом водой.

Для предотвращения и профилактики радиоактивного заражения поверхностей используют способ предварительного нанесения полимерной пленки поверхностно активного вещества и комплексообразователя. Пленка затвердевает через 2–3 часа. Дезактивация при этом способе – снятие пленки. Пленкообразователь – поливиниловый спирт с добавкой щелочи. При использовании дезактивирующих пленок возможна сухая дезактивация, когда удаление пленки производится механическим способом с помощью воздуха. Применяют и локализирующие пленки, наносимые на поверхность с целью фиксации и предотвращения вторичного загрязнения. Здесь в качестве пылеподавляющих пленок используют керамзит с солями неорганических кислот, нефтяной шлак; сульфатно-спиртовую барду с хлористым кальцием и семенами многолетних трав; синтетические смолы, композиции на основе ПВАидр.

Эффективным и нетрудоемким способом дезактивации является обработка поверхности однопроцентным водным раствором поверхностно активного вещества – ПАВ (сульфинол), комплексообразователя (гексаметафосфат натрия), щавелевой кислоты (антикор) и активных добавок (отбеливатель и др.). Препарат имеет шифр СФ-ЗК.

*Дегазация* – это процесс удаления или нейтрализации СДЯВ и ОВ с территории объектов, технических средств с целью недопущения поражения людей. Для нейтрализации опасных химических веществ, находящихся в газообразном состоянии (хлора, аммиака, сероводорода, фосгена), устанавливаются водяные завесы на пути движения ядовитого облака. Удаление СДЯВ и ОВ может производиться механическим (срезание, засыпка грунта) и физическим способом (обработкой поверхности раствором ПАВ). Нейтрализация (разрушение) этих веществ осуществляется химическим способом, а на одежде, снаряжении – физико-химическим (кипячение, обработка паром). Эффективность нейтрализации СДЯВ и ОВ оценивается полнотой дегазации.

*Дезинфекция* представляет собой процесс уничтожения и удаления возбудителей инфекционных болезней человека и животных во внешней среде. Она осуществляется различными способами: физическим (очисткой, смывом водой с ПАВ), химическим (раствором хлорной извести, обработкой формалином, перекисью водорода и т. д.), физико-химическим (кипячением, обработкой паром) и биологическим (бактокумарином – смесью химических веществ с микроорганизмами, вызывающими болезни грызунов). С этим процессом связаны и дезинсекция (уничтожение насекомых), и дератизация (профилактические и истребительные мероприятия по уничтожению грызунов, являющихся разносчиками инфекции).

*Демеркуризация* – удаление ртути и ее соединений механическими или физико-химическими способами с целью исключения отравления людей и животных.

В зависимости от способов спецобработки местности и сооружений используются следующие технические средства:

- специальные (экстрационные полевые автостанции ЭПАС, тепловые машины спецобработки ТСМ-65, дегазационные комплекты ДК, АДК; авторазливочные станции АРС-14, автодегазаторы горячим воздухом и паром, механизированные прачечные;
- многоцелевые (поливочные, уборочные машины ПМ; бульдозеры, скреперы, снегоочистители, земснаряды, пожарные машины, стиральные машины, распыляющие устройства и пр.);
- обычные (технические средства коммунального хозяйства).

*Санитарная обработка людей* заключается в механической очистке и обеззараживании одежды и обуви, а также кожных покровов людей, пораженных в результате загрязнения РВ, СДЯВ, ОВ и бактериальными средствами. Для предотвращения заражения указанными

веществами могут применяться порошкообразные препараты (тальк, силикагель), мази и пасты. При загрязнении одежды и кожных покровов возникает необходимость санитарной обработки всего человека, которая может быть частичной или полной.

*Частичная* обработка при загрязнении РВ предполагает встряхивание одежды и протирание открытых участков тела водой, при загрязнении СДЯВ, ОВ и бактериальными средствами применяются индивидуальные противохимические пакеты ИПП-7, ИПП-9, ИПП-10.

*Полная* санитарная обработка проводится на специальных развешиваемых обмывочных пунктах и площадках (ПУСО).

Таковы основные способы индивидуальной и коллективной защиты населения в условиях ЧС социального происхождения (войн, военных конфликтов, террористических актов и пр.). Их знание и умение применять в случае необходимости – важнейшее условие снижения поражающих факторов и выживания людей в ЧС.

### **Выводы**

Защита населения и территорий РФ от чрезвычайных ситуаций проводится в соответствии с единой государственной политикой предупреждения и ликвидации ЧС. В связи с этим в РФ создана РСЧС и ее составная часть ГО, функционирующие по территориально-производственному принципу, поэтому организацию и осуществление всех мероприятий проводят как органы государственной власти, управления всех уровней и органы местного самоуправления, так и министерства, ведомства, предприятия, учреждения и организации, занимающиеся производственной и хозяйственной деятельностью. Вместе с тем при создании РСЧС был заложен и другой принцип – полное соответствие требованиям как мирного, так и военного времени, т. е. обеспечение постоянной готовности сил и средств, органов управления всех уровней, раннее выявление и своевременная ликвидация последствий ЧС в самой сложной обстановке.

Для непосредственного обеспечения безопасности населения от чрезвычайных ситуаций, в том числе и социального характера, используются средства индивидуальной и коллективной защиты, организация которой осуществляется комиссиями по ЧС всех уровней, силами и средствами структур РСЧС и ГО. Знание и умение применять в случае необходимости способы индивидуальной и коллективной защиты – важнейшее условие снижения поражающих факторов и выживания людей в ЧС.

### **Контрольные вопросы**

1. Назовите причины, вызвавшие необходимость нового подхода к организации системы защиты от ЧС мирного и военного времени.

2. В чем заключается сущность государственной политики РФ в области предупреждения и ликвидации ЧС?

3. Что такое РСЧС? Каковы ее основные задачи?

4. Раскройте структуру РСЧС и предназначение ее основных элементов.

5. Что составляет основу сил и средств РСЧС?

6. Назовите режимы функционирования РСЧС.

7. Что такое гражданская оборона? Каковы ее основные задачи?

8. Раскройте структуру служб и сил ГО.

9. Назовите основные принципы защиты населения от ЧС социального характера.

10. Какие существуют способы защиты населения от социальных ЧС?

11. Какие индивидуальные средства защиты вы знаете?

12. Дайте общую характеристику коллективным средствам защиты.

### **Рекомендуемая литература**

*О гражданской обороне:* Федеральный закон // Собрание законодательства Российской Федерации. 1998. № 7.

*О силах и средствах единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций:* Постановление Правительства РФ от 3 августа 1996 г. № 924 // Сб. основных нормативных и правовых актов по вопросам ГО и РСЧС. М., 2000.

*Положение* о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Утв. постановлением Правительства РФ от 30 декабря 2003 г. № 794 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2004. № 2.

*Положение* о подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Утв. постановлением Правительства РФ от 4 сентября 2003 г. № 547 // Там же, 2003. № 37.

*Сборник* основных нормативных и правовых актов по вопросам ГО и ЧС. М., 2000.

*Воробьев Ю.* Актуальные проблемы гражданской защиты // Гражданская защита. 2006. № 6.

*Воробьев Ю.* Важные аспекты деятельности РСЧС // Там же. 2006. № 4.

*О единой* государственной политике в области гражданской обороны и предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций // Там же. 2004. № 1.

*Обеспечение* жизнедеятельности людей в чрезвычайных ситуациях: Учеб. пособие / Под ред. И. В. Новикова, Ю. Л. Варшамова, А. В. Попова. СПб., 1992. Вып. 2. СПб., 1993. Вып. 3.

## **Глава 16 Самооборона и основные способы ее обеспечения**

В процессе своей жизнедеятельности человек нередко попадает в такие ситуации, которые требуют от него умения постоять за себя, защитить свою честь, достоинство, а порой здоровье и даже жизнь. Право на самооборону – это неотъемлемое право человека. Однако им, как, собственно, и любым другим, необходимо пользоваться осмысленно и адекватно ситуации. Чтобы быть внутренне готовым защитить свою честь, достоинство и физическую неприкосновенность, любой человек должен иметь представление о психологических и физических аспектах различных ситуаций самообороны независимо от времени и места их возникновения. Вместе с тем у обороняющегося должно быть четкое и ясное представление о юридических последствиях своих действий, возможных административных и уголовных наказаниях. Это позволит уверенно применять для самообороны и защиты своих близких различные средства, в том числе и оружие.

Однако знание правовых основ самообороны и соответствующих юридических норм не является гарантией безопасности в экстремальных ситуациях, кроме того, надо знать, какие существуют технические средства самообороны (газовые баллончики, электрошокеры, холодное оружие и т. д.).

В данной главе рассматриваются правовые и психологические основы самообороны, основные виды и характеристики оружия, которое можно использовать для личной защиты, а также правовые вопросы применения оружия самообороны.

### **16.1. Правовые и психологические основы самообороны**

Человек на протяжении своей жизни попадает в различные экстремальные ситуации, в том числе связанные с необходимостью защищать жизнь и здоровье окружающих или собственное имущество, оказывать содействие правоохранительным органам в обеспечении правопорядка. В случаях, предусмотренных законом, допускается прибегать к действиям, пресекающим различного рода правонарушения, которые представляют опасность для жизни самого человека или других лиц, причиняют физический, имущественный или иной вред. Такие действия являются вполне правомерными и не влекут за собой уголовной, административной или гражданско-правовой ответственности. Однако необходимо помнить, что обстоятельством, исключающим ответственность за причинение вреда, Уголовным кодексом РФ признаются только необходимая оборона и крайняя необходимость. В связи с этим во избежание каких-

либо нежелательных юридических последствий каждый человек должен знать условия и порядок ненаказуемых законом действий в состоянии необходимой обороны, так как не исключено, что ему придется столкнуться с такими ситуациями.

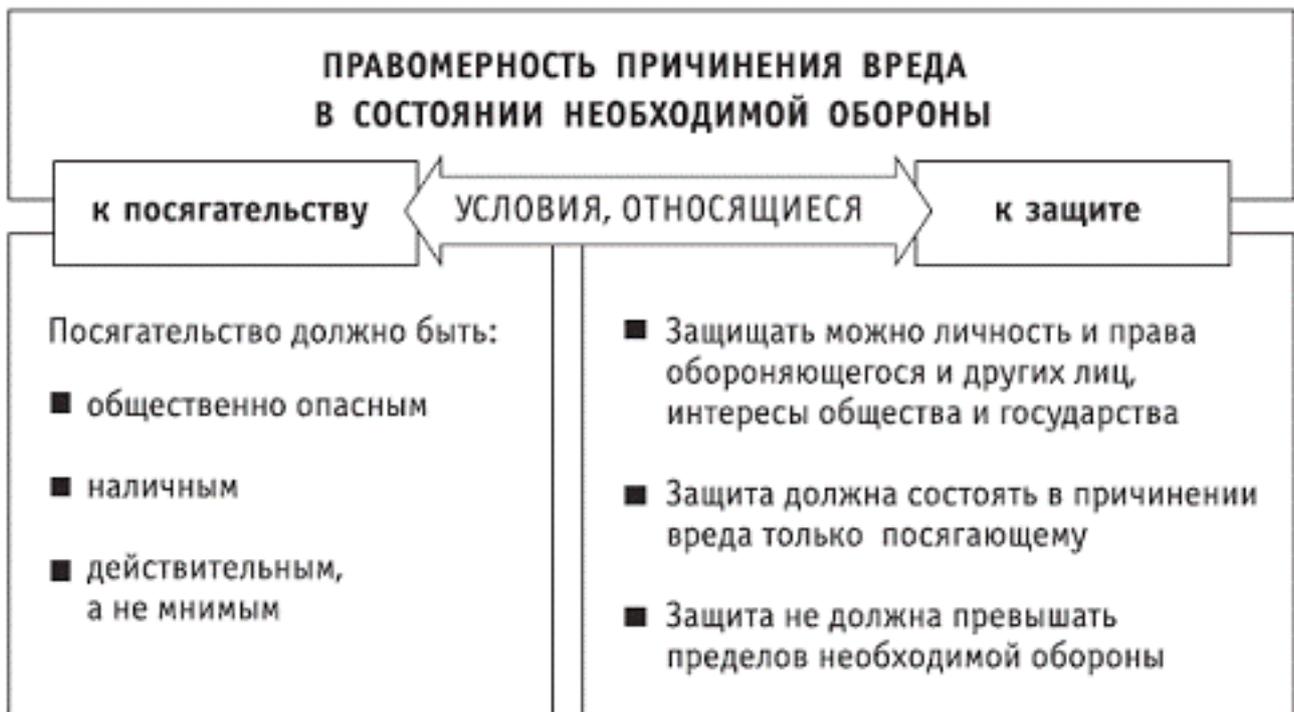
Рассмотрим, что собой представляет *необходимая оборона*. Как уже подчеркивалось, защита от неправомерного посягательства – естественное право каждого человека. Об этом вполне определенно сказано в Конституции РФ: «Каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом».<sup>[80]</sup> Для характеристики этих способов в уголовном праве введено понятие «необходимая оборона». В ч. 1 ст. 37 Уголовного кодекса Российской Федерации (УК РФ) констатируется, что «не является преступлением причинение вреда посягающему лицу в состоянии необходимой обороны, то есть при защите личности и прав обороняющегося или других лиц, охраняемых законом интересов общества и государства от общественно опасного посягательства, если это посягательство было сопряжено с насилием, опасным для жизни обороняющегося или другого лица, либо с непосредственной угрозой применения такого насилия».<sup>[81]</sup> В ч. 3 этой же статьи говорится, что «право на необходимую оборону имеют в равной мере все лица независимо от их профессиональной или иной специальной подготовки и служебного положения. Это право принадлежит лицу независимо от возможности избежать общественно опасного посягательства или обратиться за помощью к другим лицам или органам власти». И далее (ч. 2<sup>1</sup> введена Федеральным законом от 8 декабря 2003 г. № 162-ФЗ): «Не являются превышением пределов необходимой обороны действия обороняющегося лица, если это лицо вследствие неожиданности посягательства не могло объективно оценить степень и характер опасности нападения».<sup>[82]</sup> Согласно УК РФ, превышением пределов необходимой обороны признаются умышленные действия, явно не соответствующие характеру и степени общественной опасности посягательства.

Таким образом, в соответствии с УК РФ **необходимая оборона** – это правомерная защита от общественно опасного посягательства путем причинения вреда посягающему. Однако для того чтобы причиняемый нападающему вред был признан правомерным, он должен соответствовать ряду условий. Схематично они представлены на рисунке 4.

Как видно из представленной схемы, условия правомерности причинения вреда в состоянии необходимой обороны могут относиться к посягательству и защите. Рассмотрим их более подробно.

Причинение вреда в состоянии необходимой обороны, *относящейся к посягательству*, признается правомерным, если отвечает следующим условиям.

1. Посягательство должно быть *общественно опасным*. Таковым является посягательство, которое причиняет или способно причинить вред охраняемым уголовным законом интересам, т. е. личности, обществу и государству. При этом не обязательно, чтобы посягательство было преступным. Нередко бывают такие посягательства, которые по формально юридическим признакам не являются уголовно наказуемыми, однако могут представлять серьезную опасность для охраняемых интересов. Например, посягательство на жизнь и здоровье со стороны невменяемых, а также лиц, не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность. Необходимая оборона от таких посягательств также допустима. Другое дело, что в этих случаях человек, осуществляющий свое право на необходимую оборону, исходя из нравственных соображений должен быть особенно внимателен к пределам его реализации, стремиться к тому, чтобы причинить наименьший вред в подобной ситуации либо постараться уклониться от посягательств. Лицо, предпринимающее все меры для уклонения от посягательства невменяемого (убегает, зовет на помощь), заслуживает нравственного одобрения, а не осуждения, поскольку подобное поведение вызвано не трусостью, а гуманными соображениями и предельной осмотрительностью.



**Рис. 4. Условия правомерности причинения вреда в состоянии необходимой обороны**

Особого рассмотрения заслуживает вопрос о возможности необходимой обороны против неправильных действий должностных лиц. Уголовное право допускает необходимую оборону от любых общественно опасных действий должностных лиц, т. е. таких, которые причиняют существенный вред охраняемым уголовным законом интересам или способны причинить такой вред.

Необходимая оборона недопустима против действий, которые сами совершены в состоянии необходимой обороны. Во всех случаях на необходимую оборону не может ссылаться и тот, кто своим неправомерным действием создал ситуацию, при которой окружающие были вынуждены применить в отношении него какие-либо насильственные действия.

2. Следующее условие – *наличность посягательства*. Для признания существования этого условия необходимо определить начальный и конечный моменты посягательства.

*Начальным моментом посягательства* признается как момент непосредственно самого общественно опасного посягательства, так и наличие реальной угрозы посягательства. Лицо имеет право защищаться по правилам необходимой обороны уже тогда, когда по сложившейся обстановке видно, что посягательство может немедленно осуществиться, т. е. когда возникает непосредственная угроза общественно опасных действий. Вместе с тем недопустима необходимая оборона против посягательств, которые ожидаются в будущем.

*Конечный момент посягательства* связывается с его окончанием. Посягательство признается оконченным, если угроза причинения вреда обороняющемуся миновала. Причинение вреда при этом следует рассматривать как учинение расправы, акт мести и т. д. Однако здесь необходимо отметить, что судебная практика исходит из того, что состояние необходимой обороны может иметь место и после окончания акта посягательства, если по определенным обстоятельствам дела обороняющемуся не был ясен момент его окончания. Переход оружия или других предметов, использовавшихся при нападении, от нападающего к обороняющемуся сам по себе не может свидетельствовать об окончании посягательства.

3. Еще одним условием правомерности необходимой обороны, относящейся к посягательству, является *действительность посягательства*. Действительным считается посягательство, которое существует объективно, в реальной действительности, а не в воображении. Признать посягательство существующим в реальности – значит установить, что оно объективно способно причинить существенный вред правоохраняемым интересам.

Однако в судебной практике встречаются случаи причинения вреда в состоянии так называемой *мнимой обороны*, т. е. обороны против воображаемого, кажущегося, но в действительности не существующего посягательства. Юридические последствия мнимой обороны определяются по общим *правилам о фактической ошибке*:

1) если фактическая ошибка исключает умысел и неосторожность, то устраняется и уголовная ответственность за действия, совершенные в состоянии мнимой обороны, так как лицо не только не сознает, но в сложившейся ситуации не должно и не может сознавать, что общественно опасного посягательства нет;

2) если при мнимой обороне лицо, причиняющее вред мнимому посягающему, не сознавало, что в действительности посягательства нет, добросовестно заблуждаясь в оценке сложившейся обстановки, но по обстоятельствам дела должно и могло сознавать это, ответственность за причиненный вред наступает как за неосторожное преступление.

Следует иметь в виду, что мнимая оборона и необходимая оборона предполагают определенные обязательные условия:

- *необходимая оборона* – наличие реального посягательства;
- *мнимая оборона* – совершение действий, принятых за такое посягательство.

В случае, если лицо совершенно неосновательно предположило, что на него нападают, когда ни поведение потерпевшего, ни сложившаяся обстановка не давали ему никаких реальных оснований опасаться нападения, оно подлежит ответственности на общих основаниях как за умышленное преступление. В этих случаях действия лица не связаны с мнимой обороной, а вред потерпевшему причиняется вследствие чрезмерной, ничем не оправданной подозрительности виновного.

Условиями правомерности причинения вреда в состоянии необходимой обороны, *относящимися к защите*, являются следующие:

1. Если в состоянии необходимой обороны *защищаются права и интересы не только самого обороняющегося, но и других лиц, общества и государства.*

2. *Если вред может быть причинен только посягающему, но не третьим лицам.* Согласно закону необходимая оборона допускается только в отношении самих посягающих. Если посягающих несколько, правомерным признается вред, причиненный любому из них, независимо от степени его участия в посягательстве. Однако если при отражении даже реального посягательства лицо причинило вред не нападавшему, а кому-то из посторонних, оно несет за это ответственность. В зависимости от обстоятельств его действия квалифицируются как неосторожное, а иногда и как умышленное причинение вреда.

Следует подчеркнуть, что закон, предусматривая право на необходимую оборону от общественно опасных посягательств путем причинения посягающему вреда, не предусматривает ограничений в части, касающейся характера причинения вреда. Поэтому при необходимой обороне посягающему может быть причинен самый разнообразный ущерб: жизни, здоровью, свободе, чести, достоинству, собственности и т. п. В юридической практике встречаются случаи, когда, например, обороняющийся отнимает и ломает ружье, которым посягающий пытался совершить убийство, или убивает собаку, которую на него натравил владелец. Сюда же можно отнести и факт повреждения автомашины сотрудником ГИБДД, когда ее владелец не останавливается по приказу инспектора. Причем, согласно Гражданскому кодексу РФ, имущественный вред, причиненный в состоянии защиты от общественно опасного посягательства, возмещению не подлежит, если при этом не были превышены пределы необходимой обороны.

3. Еще одним условием необходимой обороны в контексте защиты является *отсутствие превышения пределов необходимой обороны*. Таким превышением признаются умышленные действия, явно не соответствующие характеру и степени общественной опасности посягательства. Необходимо особо подчеркнуть, что речь идет не о всяком, а именно о явном, т. е. чрезмерном несоответствии средств защиты характеру и опасности посягательства.

Простое, т. е. не явное (не чрезмерное) несоответствие не означает превышения необходимой обороны, поскольку уголовный закон разрешает при необходимой обороне причинить больший вред, чем тот, который угрожает защищаемому правоохраняемому интересу. Такое соответствие или несоответствие определяется прежде всего сопоставлением важности защищаемых интересов и того, чему причиняется вред.

При решении вопроса о наличии или отсутствии признаков превышения пределов необходимой обороны учитываются соответствие или несоответствие средств защиты и нападения, характер опасности, угрожавшей обороняющемуся, его силы и возможности по отражению посягательства, а также все иные обстоятельства, которые могли повлиять на реальное соотношение сил посягавшего и защищавшегося (количество посягавших и оборонявшихся, их возраст, наличие оружия, место и время посягательства и т. д.). При совершении посягательства группой лиц обороняющийся вправе применить к любому из нападавших такие меры защиты, которые определяются степенью опасности и характером действий всей группы. Причем ни количество нападающих и защищающихся, ни наличие оружия у тех или иных само по себе не имеет решающего значения. Чтобы определить, было ли допущено превышение пределов необходимой обороны, следует учитывать и психическое состояние обороняющегося. Нужно иметь в виду, что в состоянии душевного волнения, вызванного посягательством, не всегда можно точно взвесить характер опасности и избрать соразмерные средства защиты.

Для некоторых категорий граждан необходимая оборона составляет их правовую обязанность. Так, в служебные обязанности сотрудников милиции и ряда других силовых структур входит пресечение преступных посягательств, однако правила применения необходимой обороны для них те же, что и для всех граждан.

Причинение вреда в условиях превышения пределов необходимой обороны существенно снижает общественную опасность совершенного обороняющимся преступления. Поэтому УК РФ предусматривает смягчение наказания для совершивших подобные преступления.

Говоря о праве человека на необходимую оборону, хотелось бы подчеркнуть, что это право служит интересам предотвращения и пресечения преступления. Однако, как правило, граждане редко прибегают к нему, опасаясь уголовной ответственности за превышение пределов необходимой обороны. В основном это происходит из-за правовой безграмотности и незнания своих прав.

Как уже отмечалось, в случае необходимой обороны правомерным является причинение вреда только определенному лицу, совершающему общественно опасное посягательство. Однако существует обстоятельство, при наличии которого правомерным признается причинение вреда и посторонним лицам. Такое обстоятельство, согласно закону, является **крайней необходимостью**; его можно определить как устранение опасности, грозящей правам и интересам личности, общества и государства путем причинения вреда кому-либо из посторонних физических или юридических лиц.

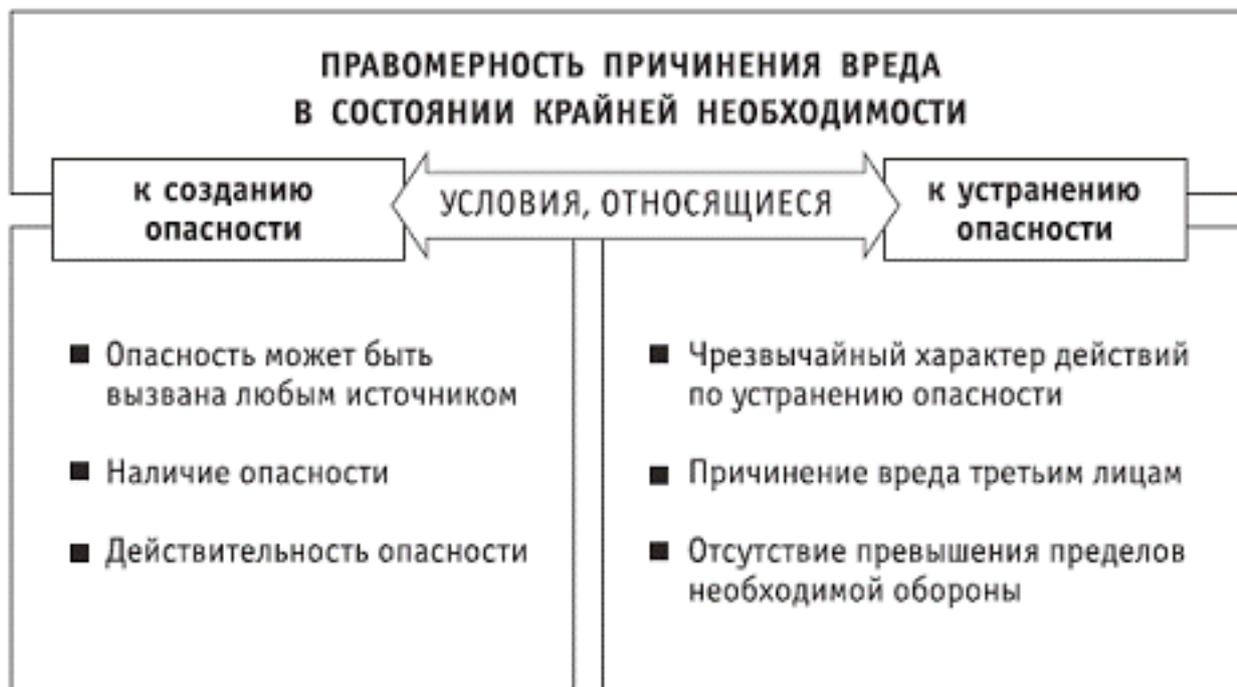
Часть 1 ст. 39 УК РФ гласит: «Не является преступлением причинение вреда охраняемым уголовным законом интересам в состоянии крайней необходимости, то есть для устранения опасности, непосредственно угрожающей личности и правам данного лица или иных лиц, охраняемым законом интересам общества или государства, если эта опасность не могла быть устранена иными средствами и при этом не было допущено превышения пределов крайней необходимости».<sup>[83]</sup>

Как и в случае необходимой обороны, для признания наличия состояния крайней необходимости требуется выполнение ряда условий, относящихся к характеру устраняемой опасности и к действиям по ее устранению. Схематично это можно представить следующим образом (рис. 5).

Условиями правомерности причинения вреда в состоянии крайней необходимости, **относящимися к созданию опасности**, являются следующие.

1. Опасность, для устранения которой совершаются действия в состоянии крайней необходимости, может быть вызвана *поведением человека, проявлением стихийных сил*

природы, нападением животных и другими обстоятельствами (пожарами, крушениями поездов, авариями на трубопроводах, неисправностью механизмов и т. д.), а не только общественно опасными действиями физических лиц, как это имеет место при необходимой обороне.



**Рис. 5. Условия правомерности причинения вреда в состоянии крайней необходимости**

Так, например, состояние крайней необходимости в обороне возникает при пожаре вблизи жизненно важных объектов, причинами которого могут быть умышленный поджог или неосторожное обращение с огнем со стороны отдельных лиц, короткое замыкание в электропроводке (неисправность механизма), удар молнии (действие стихийных сил природы) и т. д. Чтобы предотвратить распространение огня на указанные объекты, пожарные и другие люди, действуя в состоянии крайней необходимости, разбирают строение, находящееся между очагом пожара и этими объектами. Хотя умышленное повреждение или уничтожение строения образует состав преступления, участвующие в тушении пожара лица не должны нести за это ответственность, если ими были соблюдены остальные необходимые условия правомерности своих действий.

Уничтожение нападающего животного может быть совершено в состоянии крайней необходимости, если нападает дикий зверь или домашнее животное, действующее без вмешательства человека. В тех случаях когда, например, собака натравливается хозяином, то исполнителем общественно опасного деяния выступает он, в связи с чем уничтожение животного осуществляется в порядке необходимой обороны, т. е. лицу, совершающему общественно опасное посягательство, наносится имущественный ущерб путем уничтожения собаки. Такое же состояние необходимой обороны наступает и при уничтожении нападающего животного, вырвавшегося на волю вследствие халатности хозяина, сторожа, администрации зоопарка и т. д.

Источниками опасности в ряде случаев могут быть патологические физиологические процессы, протекающие в организме человека, опасные для его жизни и здоровья (болезнь, голод, крайняя нужда и пр.). В юридической практике известны случаи, когда лица, заблудившиеся в тундре или тайге и оставшиеся без продуктов, были вынуждены вскрывать склады геологических партий или охотников и изымать часть продовольствия, чтобы не умереть с голода. Такие ситуации судом рассматриваются как состояние крайней необходимости.

Аналогичное состояние может возникнуть и в процессе осуществления права на необходимую оборону или задержания преступника. Например, преступники захватили заложников и удерживают их в помещении, принадлежащем какому-либо физическому или юридическому лицу. С целью пресечения общественно опасного посягательства, освобождения заложников и задержания преступников сотрудники правоохранительных органов или частные охранники проникают в помещение, повреждая при этом в зависимости от складывающейся ситуации окна, двери, стены, пол или потолок. Здесь имущественный вред причиняется не посягающим, а владельцу помещения. Значит, такой ущерб не может рассматриваться как причиненный в состоянии необходимой обороны. На него распространяются правила, относящиеся к причинению вреда в состоянии крайней необходимости. В то же время вред, причиненный в данной ситуации самим посягавшим, полностью укладывается в рамки необходимой обороны.

Можно привести и другой пример, когда для остановки транспортного средства, которым управляет нарушитель правил дорожного движения, не выполнивший требование сотрудника милиции остановиться, инспектор ГИБДД вправе использовать огнестрельное оружие или специальные средства. При этом транспортному средству может быть причинен ущерб, иногда весьма значительный. Действия сотрудника милиции по отношению к нарушителю совершаются в состоянии необходимой обороны. Как необходимая оборона должно оцениваться и повреждение автомашины, если она принадлежит самому нарушителю. Однако иного подхода требует оценка повреждения транспортного средства, которое принадлежит не нарушителю, а другому юридическому или физическому лицу. Такая ситуация возникает, если нарушитель пользуется чужой автомашиной временно, например на условиях проката, либо работает в качестве водителя на автомашине, принадлежащей государственной, общественной или частной организации, либо угнал данное транспортное средство. В таких случаях повреждение транспортного средства не охватывается понятием «необходимая оборона», поскольку ущерб причиняется не нарушителю, а владельцу. Ущерб должен рассматриваться с учетом условий правомерности причинения вреда в состоянии крайней необходимости.

2. Условием правомерности причинения вреда, относящимся к созданию опасности, является то, что *опасность должна быть непосредственной*, т. е. такой, которой уже причинен или причиняется, если не принять меры по ее устранению, ущерб. Недопустимы действия с причинением вреда для устранения опасности, которая не возникла или уже миновала. В ранее приведенных примерах недопустимо причинение вреда до начала пожара или после его окончания.

3. Третье условие правомерности подобного рода причинения вреда состоит в том, что *опасность должна быть действительной*, т. е. реально существующей, а не мнимой. Если вред совершен лицом в состоянии мнимо существующей крайней опасности, лицо, причинившее вред, несет за него уголовную или административную ответственность в зависимости от установленной формы его вины.

Условиями правомерности причинения вреда в состоянии крайней необходимости, ***относящимися к действиям по устранению опасности***, выступают следующие.

1. ***Чрезвычайный характер действий по устранению опасности***. В отличие от случаев необходимой обороны, в обстоятельствах крайней необходимости средства для устранения опасности весьма ограничены. Если имеется возможность устранить ее другими средствами, т. е. без причинения вреда, то состояние крайней необходимости отсутствует и нанесение ущерба признается неправомерным и влечет за собой соответствующую уголовную или административную ответственность. Только в тех случаях, когда причинение вреда является единственным способом предотвратить опасность или избежать ее, можно говорить о наличии крайней необходимости и о вынужденном, т. е. не преступном, правомерном нанесении ущерба, не влекущем за собой уголовной или административной ответственности.

2. ***Вред причиняется третьим, т. е. посторонним лицам*** (физическим или юридическим), *а не тем, кто создал опасность*, так как причинение ущерба лицу, создавшему опасность, осуществляется в состоянии необходимой обороны. В приведенном ранее примере с пожаром

можно увидеть, что в случае разбора строения, находящегося между очагом пожара и важным объектом, вред причиняется не виновнику пожара, а собственнику строения, который может не иметь никакого отношения к происшествию. То же самое относится к повреждению имущества третьих лиц при освобождении заложников, остановке транспортного средства с нарушителем и пр. Возможно причинение вреда третьим лицам и при нападении животных, в том числе и диких. Так, например, охота на уссурийского тигра запрещена, однако защита от его нападения совершается в состоянии крайней необходимости, поэтому защищавшийся от такого нападения должен быть освобожден от ответственности за нарушение правил охоты. Следует также иметь в виду, что при нападении животных опасность не всегда устраняется только путем их уничтожения. Иногда подобные нападения вынуждают людей для устранения опасности причинять вред посторонним, например их имуществу, которое используется при отражении нападения или для его предотвращения.

3. *Отсутствие превышения пределов крайней необходимости.* Часть 2 ст. 39 УК РФ гласит: «Превышением пределов крайней необходимости признается причинение вреда, явно не соответствующего характеру и степени угрожающей опасности и обстоятельствам, при которых опасность устранялась, когда указанным интересам был причинен вред равный или более значительный, чем предотвращенный. Такое превышение влечет за собой уголовную ответственность только в случаях умышленного причинения вреда».<sup>[84]</sup> Причиненный в состоянии крайней необходимости вред должен быть обязательно менее значительный, чем предотвращенный, а не равным и тем более не большим. Это правило проистекает из предыдущего условия, и его суть заключается в том, что, поскольку вред причиняется посторонним лицам, недопустимо, чтобы они понесли больший ущерб, чем тот, который мог быть причинен возникшей опасностью, или даже равный этому возможному ущербу. Из двух зол должно быть избрано меньшее. В ранее приведенных примерах это правило прослеживается достаточно рельефно: повреждение строения для предотвращения большего вреда, который бы причинило дальнейшее распространение пожара; ликвидация животного либо повреждение имущества, чтобы избежать травм или гибели людей и т. д.

В отличие от необходимой обороны, где причиняемый посягающему лицу вред не подлежит возмещению, при крайней необходимости, согласно Гражданскому кодексу РФ, он должен быть возмещен либо лицом, его причинившим, либо лицом, в интересах которого действовали для устранения угрожавшей ему опасности. Однако суд вправе при определенных обстоятельствах полностью или частично освободить этих лиц от возмещения вреда.

Таким образом, действуя в условиях экстремальных ситуаций, человек имеет право на самооборону для защиты чести, достоинства и физической неприкосновенности. Однако при этом он должен четко и ясно знать условия, порядок и пределы своих действий как в состоянии необходимой обороны, так и крайней необходимости, что поможет ему избежать недоразумений с законом. Вместе с тем необходимо помнить, что одного знания законов недостаточно, чтобы оградить себя от возможных опасностей. Не менее важное значение в экстремальных ситуациях имеет знание современных средств защиты и умение правильно и на законном основании ими пользоваться.

## **16.2. Оружие самообороны: классификация, порядок применения**

Как уже отмечалось ранее, в начале 1990-х годов в России сложилась достаточно сложная криминогенная обстановка. К этому добавилась и необходимость заботиться о частной собственности, хотя у большинства населения и весьма скромной. Ко всему прочему российские правоохранительные органы оказались не способными надежно защитить граждан новой России и их собственность. В силу этого в 1993 г. в Российской Федерации гражданам было законодательно разрешено в целях самообороны приобретать газовое оружие (пистолеты и револьверы), механические распылители, аэрозольные и другие устройства, снаряженные слезоточивыми и раздражающими веществами, разрешенными к применению Минздравом РФ.

Правовой основой приобретения, хранения и применения перечисленного оружия являются Федеральный закон «Об оружии» от 13 ноября 1996 г., постановление Правительства РФ от 2 декабря 1993 г. № 1256 «О мерах по реализации Закона Российской Федерации „Об оружии“» и приказ МВД РФ от 30 декабря 1993 г. № 609, утвердивший Инструкцию о работе органов внутренних дел по контролю за оборотом служебного и гражданского оружия.

Согласно Федеральному закону «Об оружии», все оружие, имеющееся в государстве, подразделяется на три вида: гражданское, служебное и боевое.

В контексте рассматриваемой темы мы остановимся на гражданском оружии, и прежде всего на оружии самообороны.

*К гражданскому оружию* относится:

- оружие самообороны;
- спортивное оружие;
- охотничье оружие;
- сигнальное оружие;
- холодное клинковое оружие, предназначенное для ношения с казачьей формой, а также с национальными костюмами народов РФ.

*К оружию самообороны* отнесено:

- огнестрельное гладкоствольное оружие;
- газовое оружие (пистолеты, револьверы и патроны к ним);
- электрошоковые устройства и искровые разрядники.

Контроль за оборотом гражданского оружия возложен на органы внутренних дел.

Закон регулирует правоотношения, возникающие при обороте гражданского оружия на территории России, и направлен на защиту жизни и здоровья граждан, собственности, обеспечение общественной безопасности, охрану природы и природных ресурсов, а также на борьбу с преступностью и незаконным распространением оружия.

Каждому гражданину, изъявившему желание приобрести газовое и огнестрельное гладкоствольное оружие в целях самообороны, защиты жизни и здоровья членов семьи, собственности, *необходимо знать:*

- правовую основу приобретения, хранения и использования оружия самообороны;
- порядок приобретения этих видов оружия, его хранения и использования;
- условия и пределы его применения.

После изучения документов, регламентирующих порядок приобретения оружия самообороны, проверки навыков обращения с ним можно ходатайствовать перед органом внутренних дел о его приобретении.

Граждане РФ *имеют право приобрести:*

- *без лицензии* – аэрозольные упаковки, снаряженные веществами слезоточивого и раздражающего действия, а также пневматическое оружие;
- *по открытой лицензии*, выдаваемой сроком на пять лет, – газовые пистолеты и револьверы, боеприпасы к ним (открытая лицензия на приобретение газового оружия является разрешением на его хранение и ношение);
- *по лицензии на приобретение охотничьего огнестрельного оружия*, выдаваемой сроком на шесть месяцев, – охотничье огнестрельное гладкоствольное оружие; охотничье огнестрельное оружие с нарезным стволом.

Лицензии на приобретение конкретного оружия выдаются органами внутренних дел по месту жительства. *При наличии лицензии на приобретение или разрешения на хранение и*

*ношение огнестрельного оружия* можно приобрести холодное охотничье оружие и боеприпасы для огнестрельного оружия.

Газовое и огнестрельное гладкоствольное оружие, приобретенное для самообороны, должно храниться в условиях, обеспечивающих его целостность, безопасность и исключают доступ к нему посторонних лиц, т. е. в металлических шкафах (сейфах), находящихся в изолированных помещениях по месту проживания владельца оружия. Органы внутренних дел имеют право проверять условия хранения огнестрельного оружия по месту жительства владельца.

Лица, впервые приобретающие огнестрельное гладкоствольное оружие, газовые пистолеты и револьверы, обязаны по месту жительства пройти проверку знания правил безопасного обращения с оружием по программе, определенной МВД.

Согласно ст. 13 Федерального закона РФ «Об оружии», лицензия на приобретение оружия **не выдается** гражданам РФ:

- не достигшим возраста, установленного Законом «Об оружии»;
- не представившим медицинское заключение об отсутствии противопоказаний к владению оружием;
- имеющим судимость за совершение умышленного преступления;
- отбывающим наказание за совершенное преступление;
- совершившим повторно в течение года административное правонарушение, посягающее на общественный порядок или установленный порядок управления;
- не имеющим постоянного места жительства;
- не представившим в органы внутренних дел документы, подтверждающие прохождение проверки знания правил безопасного обращения с оружием, и другие документы, указанные в законе.

В Приложении № 3 к постановлению Правительства РФ от 2 декабря 1993 г. № 1256 определяется *перечень заболеваний и физических недостатков, при которых лицензия на приобретение служебного и гражданского оружия гражданам не выдается*, в него входят:

- хронические и затяжные психические расстройства с тяжелыми стойкими или часто обостряющимися болезненными проявлениями;
- эпилепсия;
- алкоголизм, наркомания, токсикомания;
- острота зрения с коррекцией ниже 0,5 на одном глазу и ниже 0,2 на другом или 0,7 на одном при отсутствии зрения на другом;
- отсутствие большого и указательного пальцев или трех пальцев на одной из кистей рук.

Охарактеризуем в общих чертах **порядок приобретения** газового и огнестрельного гладкоствольного оружия самообороны.

Для получения лицензии на приобретение оружия гражданин РФ *обязан представить в орган внутренних дел по месту жительства следующие документы*:

- заявление по установленной форме;
- медицинское заключение об отсутствии противопоказаний к владению оружием, связанных с нарушением зрения, психическим заболеванием, алкоголизмом и наркоманией;
- квитанцию об уплате единовременного сбора;
- две фотографии 3 x 4 с уголком;
- паспорт или документ, подтверждающий гражданство РФ.

По получении вышеуказанных документов орган внутренних дел в течение месяца проверяет достоверность сведений, представленных заявителем. Если в процессе проверки будут установлены обстоятельства, перечисленные в ст. 13 Федерального закона «Об оружии», при которых лицензия не выдается, то заявителю дается письменный ответ за подписью начальника городского или районного отдела внутренних дел с указанием статьи закона. При

отсутствии таких обстоятельств инспектор лицензионно-разрешительной системы выписывает лицензию с указанием, какого вида оружие заявитель может приобрести.

Приобретенное огнестрельное гладкоствольное оружие самообороны подлежит *регистрации* в органе внутренних дел в 2-недельный срок со дня его приобретения. Газовые пистолеты и револьверы регистрируются торговым предприятием при продаже этого оружия в открытой лицензии покупателя. Аэрозольные устройства регистрации не подлежат.

При регистрации приобретенного огнестрельного оружия гражданину выдается разрешение на его хранение и ношение сроком на пять лет. Срок действия указанного разрешения продлевается еще на пять лет по заявлению владельца оружия. Заявление о продлении подается за три месяца до истечения срока действия разрешения и рассматривается органами внутренних дел в течение месяца со дня его подачи.

Владелец оружия при перемене места жительства обязан обратиться в орган внутренних дел по месту регистрации оружия с заявлением о снятии с учета. По прибытии к новому месту жительства он должен поставить на учет принадлежащее ему оружие в органе внутренних дел.

Гражданин РФ вправе *продать* находящееся у него на законных основаниях оружие через предприятие, имеющее лицензию на продажу оружия, предварительно уведомив об этом орган внутренних дел, выдавший ему разрешение на хранение и ношение оружия, либо продать оружие самостоятельно после его перерегистрации в органе внутренних дел по месту учета оружия. *Дарение* и *наследование* гражданского оружия, зарегистрированного в органах внутренних дел, производится в порядке, определяемом законодательством РФ, при наличии у наследника или лица, в пользу которого осуществляется дарение, лицензии на приобретение гражданского оружия.

В случае смерти собственника газового и огнестрельного оружия до решения вопроса о наследовании имущества и получения лицензии на его приобретение указанное оружие незамедлительно изымается для ответственного хранения органами внутренних дел. Оружие, пришедшее в непригодное для стрельбы состояние, снимается с учета и может быть сдано его владельцем в орган внутренних дел для уничтожения.

Транспортировка оружия (при наличии разрешения на его хранение и ношение) производится в чехле и в разобранном виде. В случае утраты или хищения оружия владелец обязан немедленно сообщить об этом в орган внутренних дел.

Органы внутренних дел *имеют право аннулировать лицензию на приобретение оружия, а также разрешение на хранение и ношение оружия* в следующих случаях:

- добровольного отказа от указанных лицензий и разрешений;
- смерти собственника;
- систематического (не менее двух раз в течение года) нарушения требований Федерального закона РФ «Об оружии» и иных нормативно-правовых актов, регламентирующих оборот оружия;
- возникновения предусмотренных в Федеральном законе РФ «Об оружии» обстоятельств, исключающих возможность получения лицензий и разрешений;
- конструктивной переделки владельцем гражданского оружия и патронов к нему, повлекшей изменение баллистических и других технических характеристик указанного оружия и патронов к нему.

Принятию решения об аннулировании лицензии или разрешения должно предшествовать письменное предупреждение владельца оружия. В предупреждении указывается, какие именно правовые нормы и правила нарушены или не исполнены, и назначается срок для устранения допущенных нарушений. Данное решение может быть обжаловано владельцем лицензии или разрешения в судебном порядке.

Если лицензия или разрешение были аннулированы, повторно обратиться за их получением можно через пять лет со дня их аннулирования. В случае же добровольного отказа от них сроки для повторного обращения за их получением не установлены.

Газовое оружие и огнестрельное гладкоствольное оружие самообороны и патроны к ним *могут быть изъяты органами внутренних дел* в случаях:

- отсутствия лицензии на их приобретение, а также разрешения на хранение и ношение оружия;
- аннулирования в установленном порядке указанных лицензий и разрешений;
- нарушения гражданами установленных Федеральным законом РФ «Об оружии» правил передачи, приобретения, хранения, ношения, регистрации, перевозки и применения оружия;
- выявления самодельных и переделанных владельцем экземпляров гражданского оружия и патронов к нему;
- смерти собственника оружия до решения вопроса о наследовании имущества.

Необходимо помнить, что незаконное приобретение, ношение и хранение оружия самообороны влечет за собой уголовную ответственность в соответствии с российским законодательством.

В заключение остановимся на *условиях и порядке применения* газового и огнестрельного гладкоствольного оружия самообороны. Граждане, изъявившие желание приобрести подобное оружие самообороны, должны знать и соблюдать установленные требования. Только в этом случае они смогут правильно и на законных основаниях применять его. Эти правила подразделяются на три группы.

*1. Правила, которые необходимо соблюдать до момента приобретения газового и огнестрельного оружия:*

- изучить Федеральный закон РФ «Об оружии», уяснить все его требования и определить возможность получить в органах внутренних дел лицензии на приобретение оружия;
- научиться практически пользоваться оружием, соблюдая все требования безопасности при производстве стрельбы;
- изучить и уяснить требования ст. 18 и 19 Кодекса об административных правонарушениях, регламентирующих действия граждан в состоянии крайней необходимости и необходимой обороны.

*2. Правила, которые необходимо соблюдать при принятии решения применить газовое и огнестрельное оружие самообороны:*

- предупреждать о намерении применить оружие (голосом, демонстрацией оружия, производством выстрела вверх);
- предоставить достаточно времени для выполнения требований обороняющегося, кроме случаев, когда промедление в использовании оружия создает непосредственную опасность жизни и здоровью владельца оружия, членов его семьи или собственности;
- в ситуациях, когда применение оружия самообороны неизбежно, проявлять сдержанность, действовать исходя из складывающейся обстановки и той цели, которая должна быть достигнута, сводя к минимуму возможность причинения ущерба и нанесения телесных повреждений;
- помнить, что запрещается применять огнестрельное оружие самообороны в отношении женщин, лиц с явными признаками инвалидности, несовершеннолетних, когда их возраст очевиден или известен, за исключением случаев совершения указанными лицами вооруженного либо группового нападения;
- помнить, что применение оружия в состоянии необходимой обороны не должно причинить вред третьим лицам;
- из газового оружия запрещается стрелять прицельно на расстоянии ближе 1 м и не рекомендуется стрелять против ветра.

*3. Правила, которые необходимо соблюдать после производства выстрела из газового оружия и огнестрельного оружия самообороны:*

- оказать раненому и потерявшему сознание первую медицинскую помощь;
- если газовое оружие применялось в помещении, открыть окна и немедленно покинуть его;
- о каждом случае применения оружия, повлекшем причинение вреда здоровью человека, владелец оружия обязан незамедлительно, но не позднее суток сообщить в орган внутренних дел по месту применения оружия;
- оружие, из которого были произведены выстрелы, повлекшие ранение человека, не протирается, сохраняется в таком состоянии до прибытия сотрудников милиции и передается им.

Таковы в общих чертах классификация оружия самообороны и основные требования к правилам и порядку его приобретения и применения.

### **Выводы**

Право на самооборону является неотъемлемым правом любого человека. Однако пользоваться им необходимо осмысленно, правомерно и адекватно ситуации, четко и ясно понимая условия, порядок и пределы своих действий как в состоянии необходимой обороны, так и в случае крайней необходимости. Это поможет оградить защищающегося от возможных недоразумений с законом. Чтобы быть внутренне готовым защитить свою честь, достоинство и физическую неприкосновенность, человек должен иметь представление о психологических и физических аспектах различных ситуаций самообороны, юридических последствиях своих действий. Это позволит уверенно применять различные средства самообороны для собственной защиты и для защиты своих близких.

Однако одно только знание психологических, физических и правовых основ самообороны не является гарантией безопасности в экстремальных ситуациях. Наряду с этим необходимо иметь представление о современных технических средствах, а также оружии, позволяющих человеку защитить свою честь, достоинство и физическую неприкосновенность. Тематика самообороны затрагивает интересы всех групп населения, но наиболее значимой она является для специалистов в сфере обеспечения безопасности жизнедеятельности.

### **Контрольные вопросы**

1. Что такое самооборона, каковы юридические основания для ее применения?
2. Раскройте понятие необходимой обороны.
3. Что представляет собой необходимая оборона с точки зрения обеспечения безопасности?
4. Чем определяется правомерность причинения вреда в состоянии необходимой обороны, относящейся к посягательству?
5. Каковы условия правомерности причинения вреда в состоянии необходимой обороны, относящиеся к защите?
6. Назовите условия правомерности причинения вреда в состоянии крайней необходимости, относящиеся к действиям по созданию опасности.
7. Каковы условия правомерности причинения вреда в состоянии крайней необходимости, относящиеся к действиям по устранению опасности?
8. Что представляет собой оружие самообороны?
9. Какие правовые документы регламентируют порядок приобретения, хранения и применения оружия самообороны?
10. Расскажите о порядке приобретения гражданами РФ оружия самообороны.
11. Кому запрещено выдавать лицензию на приобретение оружия?
12. Назовите условия правильного и законного применения оружия.

### **Рекомендуемая литература**

*Об оружии:* Федеральный закон // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 51.

*Оружие для самообороны, детективов, охраны, охоты:* Сб. правовых актов, регламентирующих применение и оборот оружия. М., 1995.

*Гаткин Е. Я.* Безопасность женщины. Жизнь без риска. М., 1997.

*Защити себя сам / В. А. Козарь, И. Н. Кременов, В. В. Макаров и др.* Калининград, 2000.

- Ильичев А. А.*, Большая энциклопедия городского выживания. М., 2000.  
*Как защититься от преступника: Практические советы и рекомендации.* М., 1993.  
*10 000 советов* самозащиты и обороны / Авт. – сост. В. В. Пименов. Минск, 2001.  
*Сухов А. Н.* Социальная психология безопасности: Учеб. пособие. М., 2002.  
*Частная* детективная и охранная деятельность. М., 2004.

## **Заключение**

Безопасность – одна из основных потребностей человечества – приобретает сегодня актуальнейшее значение. Ее обеспечение требует учета различных аспектов жизнедеятельности людей – социальных, экономических, политических, технических, военных, информационных, экологических и др.

Геополитическая ситуация, сложившаяся на рубеже веков, требует переосмысления содержания и структуры безопасности. В настоящее время в России идет процесс осмысления новых подходов к обеспечению безопасности не только государства, но и общества, личности. Свидетельство тому – разработка и принятие Концепции национальной безопасности РФ, Военной доктрины, Доктрины информационной безопасности, федеральных законов и правительственных постановлений, регулирующих проблемы безопасности. В этих документах подчеркивается, что содержание политики обеспечения безопасности в России диктуется сложностями в различных областях общественной жизни, наличием острых социально-политических, экономических, демографических и экологических проблем.

Исторически сложилось так, что в России в основном развивались такие виды безопасности, как государственная, военная, техническая и некоторые другие, в то время как социальная безопасность оставалась в тени. Ее игнорирование дорого обошлось и государству, и обществу, не говоря уже об отдельных людях. Чрезвычайные ситуации социального характера не раз сотрясали нашу страну. Это и революции, и войны, и экстремизм различного толка, и криминал, и экономические потрясения, и экологические угрозы. Сейчас отношение к проблеме социальной безопасности постепенно меняется, о чем свидетельствуют наряду с прочим включение в образовательные стандарты такой дисциплины, как «Безопасность жизнедеятельности», и подготовка специалистов в этой сфере в ряде высших учебных заведений России.

Вместе с тем необходимо отметить, что и сегодня продолжают научные дискуссии по теоретическим и практическим аспектам безопасности жизнедеятельности. В современной литературе существуют различные точки зрения и взгляды на ее предмет, сущность и содержание. Однако при всем их разнообразии выявились некоторые наиболее животрепещущие проблемы безопасности, носящие ярко выраженный социальный характер.

Во-первых, проблемы, связанные с терроризмом, который приобрел угрожающий характер не только в масштабах отдельных стран, регионов и стал серьезной угрозой национальной безопасности России, но и в планетарном масштабе, что вызывает настоятельную необходимость объединения усилий всего мирового сообщества в борьбе с ним.

Во-вторых, рост экстремизма, который, к сожалению, становится реальностью современной России. Его опасность для полиэтнического и поликонфессионального российского общества усугубляется тем, что истоки этого социального явления кроются в ксенофобии, национализме и религиозной нетерпимости. К тому же именно экстремизм – питательная почва для терроризма и региональных военных конфликтов.

В-третьих, проблемы криминализации и наркотизации российского общества, вызывающие серьезную обеспокоенность как российской, так и международной общественности и требующие эффективных мер по их локализации. Эти крайне опасные социальные явления современности вызывают настоятельную потребность их пристального изучения, прогнозирования масштабов их распространения и профилактики, а также выработки стратегии, тактики и основных направлений борьбы с ними как на общероссийском, так и на международном пространстве.

В-четвертых, проблемы, обусловленные становлением информационной цивилизации, что требует поиска новых путей безопасности в условиях перехода России к информационной стадии развития.

Таким образом, можно констатировать, что наряду со становлением новой российской государственности в настоящее время формируется и новая модель обеспечения ее безопасности. Причем происходит смена приоритетов от ориентации на обеспечение государственной и военной безопасности к гармоничному обеспечению безопасности личности, общества и государства. Важное место в этой модели безопасности России занимает безопасность жизнедеятельности. Сложность и нерешенность многих ее проблем, расширение спектра угроз обуславливают необходимость решения ряда актуальных задач, таких как поиск научно обоснованных вариантов обеспечения безопасности жизнедеятельности, определение места и роли в ней социальной безопасности, разработка форм, методов и способов защиты от чрезвычайных ситуаций социального характера, а также подготовка квалифицированных кадров, вооруженных самой современной системой знаний по обозначенным проблемам.

Авторы надеются, что данное учебное пособие внесет определенный вклад в развитие теории и практики социальной безопасности, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций социального характера и станет существенным фактором совершенствования подготовки специалистов безопасности жизнедеятельности.

## Примечания

1

О безопасности: Закон РФ (в ред. указа Президента РФ от 24 декабря 1993 г. № 2288). М., 1994. С. 4.  
(обратно)

2

См.: Ярочкин В.И. Секьюритология – наука о безопасности жизнедеятельности. М., 2000. С. 50.  
(обратно)

3

См.: Ярочкин В. И. Секьюритология – наука о безопасности жизнедеятельности.  
(обратно)

4

Эпизоотия – широкое распространение инфекционной болезни животных, значительно превышающее уровень обычной заболеваемости в данной территории.

(обратно)

5

Эпифитотия – широкое распространение инфекционной болезни растений, охватывающее район, область или страну.

(обратно)

6

См.: Ярочкин В.И. Секьюритология – наука о безопасности жизнедеятельности. С. 44–48.

(обратно)

7

Здесь и далее Концепция национальной безопасности Российской Федерации цитируется по изданию: Российская газета. 2000. 18 янв. С. 3–4. См. также: Собрание законодательства Российской Федерации. 2000. № 2.

(обратно)

8

См.: Жуков В. И. Что такое ИРЧП? К вопросу о человеческом потенциале // Социологические исследования. 1996. № 4. С. 101–112.

(обратно)

9

См.: Русак О.Н., Малаян К. Р., Занько Н. Г. Безопасность жизнедеятельности. СПб., 2000. С. 18, 20.  
(обратно)

10

См.: Русак О. Н., Малаян К. Р., Занько Н. Г. Безопасность жизнедеятельности. С. 19.  
(обратно)

11

См.: Русак О. Н., Малаян К. Р., Занько Н. Г. Безопасность жизнедеятельности. С. 17.  
(обратно)

12

См.: Ярочкин В.И. Секьюритология – наука о безопасности жизнедеятельности. С. 103.  
(обратно)

13

См.: Ярочкин В.И. Секьюритология – наука о безопасности жизнедеятельности. С. 104–105.  
(обратно)

14

См.: Жуков В. И. Что такое ИРЧП? К вопросу о человеческом потенциале // Социологические исследования. 1996. № 4. С. 101–102.

(обратно)

15

См.: Панкратов В. К. Risk Management – Управление риском // Жизнь и безопасность. 1999. № 1. С. 43–44.  
(обратно)

16

См.: Сорокине. И. Управление рисками чрезвычайных ситуаций // Безопасность: Информ. сборник. 2001. № 3–4. С. 88–89.

(обратно)

17

См.: Здравомыслов А. Г. Социология конфликта: Россия на путях преодоления кризиса. М., 1995. С. 4.  
(обратно)

18

См.: Кудряшов Б. Энциклопедия выживания. Выживание в зоне вооруженных конфликтов. Краснодар, 1999.  
(обратно)

19

Интернирование – особый режим ограничения свободы (поселение в определенной местности и т. д.), устанавливаемый одной воюющей стороной в отношении проживающих на ее территории гражданских лиц другой стороны.

(обратно)

20

См.: Ильичев А. А. Большая энциклопедия городского выживания. М., 2000. С. 537.  
(обратно)

21

Кривогуз И. М. Политология. М., 2001. С. 152.  
(обратно)

22

Sharp (англ.) – крутой.  
(обратно)

23

См.: Московские новости. 1996. № 11. С. 14.  
(обратно)

24

См.: Белая книга российских спецслужб. М., 1995. С. 57.  
(обратно)

25

См.: Московские новости. 1996. № 11. С. 14.  
(обратно)

26

См.: Защита и безопасность. 1998. № 2. С. 18.  
(обратно)

27

Подробнее см.: Белая книга российских спецслужб. С. 64.  
(обратно)

28

См.: Московские новости. 1996. № 15. С. 9.

(обратно)

29

См.: Белая книга российских спецслужб. С. 68.

(обратно)

30

См.: Санкт-Петербургские ведомости. 1996. 3 фев.

(обратно)

31

См.: Московские новости. 1996. № 4. С. 10.

(обратно)

32

См.: Московские новости. 1996. С. 14.

(обратно)

33

См.: Коммерсантъ. 1995. 29 дек.; Там же. 1994. 17 дек.

(обратно)

34

См.: Опасность и безопасность. 1995. № 8. С. 33.

(обратно)

35

См.: Безопасность: Информ. сборник. 1995. № 2 (25). С. 69.

(обратно)

36

См.: Ильичев А. А. Большая энциклопедия городского выживания. С. 242–251, 563–564.

(обратно)

37

О противодействии экстремистской деятельности: Федеральный закон // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 30. С. 7766.

(обратно)

38

О чрезвычайном положении: Федеральный конституционный закон // Там же. 2001. № 23. С. 4489.

(обратно)

39

Подробнее см.: Смирнов А. Н. Социальная психология безопасности. М., 2002. С. 82–88.

(обратно)

40

См.: Смирнов А. Н. Социальная психология безопасности. С. 88–89.

(обратно)

41

См.: Смирнов А. Н. Социальная психология безопасности. С. 89–91.

(обратно)

42

См.: Ильичев А. А. Большая энциклопедия городского выживания. С. 230–232.

(обратно)

43

См.: Ильичев А. А. Большая энциклопедия городского выживания. С. 232–242, 565, 566.

(обратно)

44

См.: Рохлин В. И., Стуканов А.П. Преступность в Санкт-Петербурге. Факты, анализ, размышления: Научно-популярный очерк. СПб., 2001. С. 6.

(обратно)

45

См.: Рохлин В. И., Стуканов А.П. Преступность в Санкт-Петербурге. Факты, анализ, размышления. С. 10.

(обратно)

46

Подробнее см.: Исаенко В. Н. 0 проблемах расследования серийных убийств в Российской Федерации // Прокурорская и следственная практика. 2000. № 1–2. С. 136.

(обратно)

47

См.: Колесников В. В., Степашин С. В. Экономическая преступность в современном рыночном хозяйстве// Криминология. XX век. СПб., 2000. С. 314–316.

(обратно)

48

- См.: Рохлин В. И., Стуканов А.П. Преступность в Санкт-Петербурге. Факты, анализ, размышления. С. 81.  
(обратно)  
49
- См.: Рохлин В. И., Стуканов А.П. Преступность в Санкт-Петербурге. Факты, анализ, размышления. С. 85–87.  
(обратно)  
50
- См.: Русский стиль. 1994. № 2. С. 44–47.  
(обратно)  
51
- См.: Основы безопасности жизнедеятельности. Смоленск, 1995. С. 83.  
(обратно)  
52
- См.: Как распознать мошенника. Ростов-на-Дону, 2000. С. 25.  
(обратно)  
53
- См.: Ильичев А. А. Большая энциклопедия городского выживания. С. 436.  
(обратно)  
54
- См.: Рохлин В. И., Стуканов А.П. Преступность в Санкт-Петербурге. Факты, анализ, размышления. С. 57.  
(обратно)  
55
- Ярочкин В. И. Секьюритология – наука о безопасности жизнедеятельности. С. 105.  
(обратно)  
56
- См.: Словарь-справочник по социальной работе. М., 1997. С. 28, 242.  
(обратно)  
57
- См.: Основы социальной работы: Учебник/ Отв. ред. П. Д. Павленок. М., 1998. С. 155.  
(обратно)  
58
- См.: Основы социальной работы: Учебник. С. 159.  
(обратно)  
59
- См.: Основы социальной работы: Учебник. С. 163, 164.  
(обратно)  
60
- См.: Здоровье. 2001. № 3. С. 18.  
(обратно)  
61
- См.: Ильичев А. А. Большая энциклопедия городского выживания. С. 558.  
(обратно)  
62
- Санкт-Петербургские ведомости. 1999. 1 окт.  
(обратно)  
63
- См.: Таводов Г. Т. Современная этнополитическая ситуация в России // Социально-политический журнал. 1994. № 11–12. С. 36.  
(обратно)  
64
- См.: Малашенко А. Религиозное эхо этнополитических конфликтов // Свободная мысль. 1994. № 10. С. 101.  
(обратно)  
65
- См.: Правда Востока. 1991. 10 апр.  
(обратно)  
66
- Цит. по: Советская Россия. 1993. 19 апр.  
(обратно)  
67
- См.: Свободная мысль. 1994. № 10. С. 107.  
(обратно)  
68
- См.: Ленин В. И. Критические заметки по национальному вопросу// ПСС. Т. 24. С. 124.  
(обратно)

69

См.: Фольц У. Этнический конфликт и вмешательство: некоторые международные аспекты // Кентавр. 1992. Март – апрель. С. 29–30.

(обратно)

70

Цит. по: Кармин А. С. Основы культурологии: морфология культуры. СПб., 1997. С. 144.

(обратно)

71

См.: Малышева Д. Этнические конфликты на юге СНГ и национальная безопасность России // Мировая экономика и международные отношения. 1994. № 3. С. 31.

(обратно)

72

См.: Диалог. 1993. № 8–9. С. 17, 18; Свободная мысль. 1993. № 5. С. 52; Вести. 1993. 23 окт.; Российское обозрение. 1993. 20 янв.

(обратно)

73

См.: Санкт-Петербургские ведомости. 2001. 29 сент.

(обратно)

74

Фрустрация – от лат. frustratio – обман, неудача; психологическое состояние, возникающее в ситуации разочарования, неосуществления какой-либо значимой для человека цели, потребности. Проявляется в гнетущем напряжении, тревожности, чувстве безысходности.

(обратно)

75

См.: Мчедлов М. Религиозная ситуация в России: реалии, противоречия, прогнозы // Свободная мысль. 1993. № 5. С. 55.

(обратно)

76

См.: Вести. 1993. 23 окт.

(обратно)

77

См.: Санкт-Петербургские ведомости. 2001. 24 нояб.

(обратно)

78

О гражданской обороне: Федеральный закон // Собрание законодательства Российской Федерации. 1998. № 7. С. 1607.

(обратно)

79

Подробнее о руководстве ГО см.: О гражданской обороне: Федеральный закон // Сборник основных нормативных и правовых актов по вопросам ГО и РСЧС. С. 12–18.

(обратно)

80

Конституция Российской Федерации. Ст. 45. П. 2. М., 2006. С. 15.

(обратно)

81

Уголовный кодекс Российской Федерации. С. 15.

(обратно)

82

Уголовный кодекс Российской Федерации. С. 15–16.

(обратно)

83

Уголовный кодекс Российской Федерации. С. 16.

(обратно)

84

Уголовный кодекс Российской Федерации. С. 16.

(обратно)